

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 juli 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest toegang wordt verleend tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 10 februari 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 4 juillet 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant la Commission communautaire flamande de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques", a donné le 10 février 1998 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de Vlaamse Gemeenschapscommissie toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen met betrekking tot de naam en voor-namen, de geboorteplaats en -datum, het geslacht, de hoofdverblijfplaats en de samenstelling van het gezin (artikel 1, eerste lid, inleidende zin, van het ontwerp).

Het is de bedoeling om met die gegevens "een Vlaams onthaal- en opvangbeleid van de Brusselse inwijkelingen vanuit Vlaanderen en van een Vlaams informatiebeleid ten aanzien van de in het Nederlands ingeschreven inwoners van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (lees : tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad) (te organiseren)".

De genoemde gegevens mogen worden gebruikt "om informatie mede te delen over de Vlaams-Brusselse beleidsinstanties op gewestelijk en gemeentelijk niveau, alsmede over de Vlaamse instellingen die van de Vlaamse Gemeenschapscommissie afhangen" (artikel 1, eerste lid, 1°) en "om publicaties te verzenden betreffende de eigen werking" (artikel 1, eerste lid, 2°).

De toegang tot het Rijksregister wordt voorbehouden aan personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie die hiertoe formeel worden aangewezen door de voorzitter van de Raad en/of van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (artikel 1, tweede lid). De lijst van die personeelsleden wordt jaarlijks opgemaakt en jaarlijks toegestuurd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 3).

.../...

RECHTSGROND

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden "voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Om te bepalen welke informatie die overheidsinstanties gemachtigd zijn te kennen, kan men ervan uitgaan dat zulk een machtiging, als die niet uitdrukkelijk wordt verleend, kan worden afgeleid uit de taken waarmee die overheidsinstanties bij wet, bij decreet of krachtens een wet of een decreet worden belast.

Te dezen wordt in artikel 1 van het ontwerp verwezen naar de opdracht van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, bedoeld in artikel 64, § 1, tweede lid, 4°, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen. Bij die wetsbepaling wordt aan de gemeenschapscommissies opgedragen om initiatieven te nemen en aan te moedigen inzake culturele en persoongebonden aangelegenheden.

De organisatie van een "Vlaams onthaal- en opvangbeleid van de Brusselse inwijkelingen uit Vlaanderen" of van een "Vlaams informatiebeleid ten aanzien van de in het Nederlands ingeschreven inwoners van het (tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad)" valt onder de bedoelde initiatieven.

.../...

Er kan worden aangenomen dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie, om de genoemde initiatieven te nemen, moet kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens met betrekking tot de personen tot wie zij zich in het bijzonder wil richten. In zoverre de kennis van de in het ontwerp bedoelde gegevens van het Rijksregister kan bijdragen tot het uitvoeren van de bedoelde taken, vindt het ontwerp dan ook rechtsgrond in het genoemde artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983, gelezen in samenhang met het genoemde artikel 64, § 1, tweede lid, 4°, van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

1. De omschrijving, in de inleidende zin van het eerste lid, van de doelgroep van het onthaal- en opvangbeleid, met name de "Brusselse inwijkelingen vanuit Vlaanderen", is onduidelijk. Het gaat allicht om personen die zich vanuit Vlaanderen zijn komen vestigen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De tekst zou in die zin gepreciseerd kunnen worden.

Het is evenmin duidelijk wat bedoeld wordt met de "in het Nederlands ingeschreven inwoners van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest". Ook die tekst zou gepreciseerd kunnen worden.

.../...

2. Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt in artikel 1, eerste lid, 1°, met de woorden "Vlaams-Brusselse beleidsinstanties op gewestelijk en gemeentelijk niveau" het volgende bedoeld :

- a) op het niveau van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest : de Vlaamse Gemeenschapscommissie, met betrekking tot "informatie waarover geen publicatie bestaat";
- b) op het niveau van de gemeenten : "voorzieningen zoals kinderdagverblijven en peuterspeelplaatsen, die gesubsidieerd worden met kredieten van de bevoegde Nederlandstalige schepenen van de 19 gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest".

3. Volgens het tweede lid worden de betrokken "personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie" aangewezen door de "voorzitter van de Raad (lees : de Nederlandse taalgroep van de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest) en/of van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

Het is ongebruikelijk dat de voorzitter van een beraadslagend orgaan een bevoegdheid kan uitoefenen met betrekking tot het personeel van de betrokken instelling. Het is nog minder gebruikelijk dat dezelfde bevoegdheid door twee onderscheiden personen uitgeoefend kan worden, op zulke wijze dat de ene de beoordeling door de andere terzijde zou kunnen schuiven.

.../...

Het is dan ook aan te raden om de in het tweede lid bedoelde bevoegdheid voor te behouden aan de voorzitter van het College.

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend autoriser la Commission communautaire flamande à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques concernant les nom et prénoms, le lieu et la date de naissance, le sexe, la résidence principale et la composition du ménage (article 1er, alinéa 1er, phrase introductive, du projet).

Il a pour but d'organiser, sur la base de ces informations, "une politique flamande d'accueil et de prise en charge des Bruxellois venant de Flandre et une politique flamande d'information à l'égard des habitants inscrits en néerlandais de la Région de Bruxelles-Capitale (lire : région bilingue de Bruxelles-Capitale)".

Les informations susmentionnées peuvent être utilisées "pour communiquer des informations sur les instances politiques flamandes de Bruxelles au niveau régional et communautaire, ainsi que sur les institutions flamandes qui dépendent de la Commission communautaire flamande" (article 1er, alinéa 1er, 1°) et "pour expédier des publications relatives à son propre fonctionnement" (article 1er, alinéa 1er, 2°).

L'accès au Registre national est réservé aux agents de la Commission communautaire flamande désignés formellement à cette fin par le président du Conseil et/ou du Collège de la Commission communautaire flamande (article 1er, alinéa 2). La liste de ces agents est dressée

.../...

annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée (article 3).

FONDEMENT LEGAL

L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques prévoit en son alinéa 1er que le Roi autorise l'accès au Registre national aux autorités publiques "pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Pour la détermination des informations que ces autorités publiques sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès, peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou par un décret ou en vertu d'une loi ou d'un décret.

En l'espèce, l'article 1er du projet fait référence à la mission de la Commission communautaire flamande, visée à l'article 64, § 1er, alinéa 2, 4°, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises. Cette disposition légale délègue aux commissions communautaires le pouvoir de prendre et d'encourager les initiatives prises dans les matières culturelles et personnalisables.

L'organisation d'une "politique flamande d'accueil et de prise en charge des Bruxellois venant de Flandre" ou d'une "politique flamande d'information à l'égard des

.../...

habitants inscrits en néerlandais de la (région bilingue de Bruxelles-Capitale)" est de ces initiatives.

On peut présumer que, pour prendre ces initiatives, la Commission communautaire flamande devra pouvoir disposer de certaines données à caractère personnel concernant les personnes à qui elle souhaite s'adresser en particulier. Dans la mesure où la connaissance des informations du Registre national visées dans le projet peut contribuer à l'exécution des missions en question, le projet trouve dès lors un fondement légal à l'article 5, alinéa 1er, précité, de la loi du 8 août 1983 combiné avec l'article 64, § 1er, alinéa 2, 4°, susmentionné, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

1. Le groupe cible de la politique d'accueil et de prise en charge, à savoir les "Bruxellois venant de Flandre", n'est pas défini clairement dans la phrase introductive de l'alinéa 1er. Il s'agit sans doute de personnes qui, venant de Flandre, sont venues s'installer dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Ce texte pourrait être précisé en ce sens.

On n'aperçoit pas davantage ce qu'il y a lieu d'entendre par "des habitants inscrits en néerlandais de la

.../...

Région de Bruxelles-Capitale". Ce texte pourrait également être précisé.

2. Selon le fonctionnaire délégué, les termes "instances politiques flamandes de Bruxelles au niveau régional et communal" à l'article 1er, alinéa 1er, 1°, doivent être interprétés comme suit :

- a) au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale : la Commission communautaire flamande, en ce qui concerne les "informations qui ne font l'objet d'aucune publication";
- b) au niveau des communes : "les infrastructures telles que les crèches et préguardiennats qui sont subventionnées par des crédits dont disposent les échevins néerlandophones compétents des 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale".

3. Selon l'alinéa 2, les "agents de la Commission communautaire flamande" concernés sont désignés par le "président du Conseil (lire : du groupe linguistique néerlandais du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale) et/ou du Collège de la Commission communautaire flamande".

Il est inhabituel que le président d'une assemblée délibérante puisse exercer une compétence concernant le personnel de son institution. Il est encore moins habituel que cette compétence puisse être exercée par deux personnes

.../...

différentes, de telle manière que l'une puisse écarter l'appréciation portée par l'autre.

Il est dès lors recommandé que la compétence visée à l'alinéa 2 soit réservée au président du Collège.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER