

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 juli 1997 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en tot wijziging van sommige bepalingen inzake werknemerspensioenen", heeft op 8 juli 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 3 juillet 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés", a donné le 8 juillet 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het onontbeerlijk is voor de toepassing van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, dat in werking treedt op 1 juli 1997, dat in de bepalingen van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers en in sommige koninklijke besluiten inzake werknemerspensioenen, wordt verwezen naar vermeld koninklijk besluit van 23 december 1996, opdat de Rijksdienst voor pensioenen de gepensioneerden tijdig in kennis zou kunnen stellen voor hun recht."

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan", en dit enkel voor zover, gelet op het groot aantal ontwerpen waarover gelijktijdig een

.../...

spoedeisend advies werd gevraagd, haar dit mogelijk is geweest (1).

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerking.

Het ontwerp bepaalt zich in hoofdzaak tot het invoegen van de verwijzing naar het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, in verscheidene koninklijke besluiten welke betrekking hebben op de werknemerspensioenen (2). De rechtsgrond voor deze wijzigingen wordt geleverd door, eensdeels, het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, in zoverre dat besluit de rechtsbasis is voor de door het ontwerp gewijzigde besluiten, en, anderdeels, het voornoemde koninklijk besluit van 23 december 1996.

Het ontwerp bevat evenwel daarnaast ook bepalingen die verder gaan dan het louter invoegen van een verwijzing naar het koninklijk besluit van 23 december 1996, en

(1) Zo heeft de afdeling wetgeving niet kunnen nagaan of de talrijke wijzigingen die het ontwerp in verschillende koninklijke besluiten aanbrengt, noodzakelijk en consistent zijn.

(2) Het opschrift van het ontwerp maakt ten onrechte gewag van de "uitvoering van het koninklijk besluit van 23 december 1996 ...".

waarvoor derhalve een andere rechtsgrond vereist is. Dat is op zijn minst het geval voor :

- de artikelen 2 en 3 van het ontwerp die het koninklijk besluit van 7 maart 1975 aanpassen aan het gewijzigde opschrift van de wet van 11 juli 1973 tot verbetering van de toestand van de bezoldigde ouder die tijdelijk ophoudt onderworpen te zijn aan de maatschappelijke zekerheid in sommige sectoren van de maatschappelijke zekerheid;
- de artikelen 31, 32, 40 en 41, in de mate dat deze bepalingen verwijzingen invoegen naar de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn.

De zo-even genoemde wetten van 11 juli 1973 en 20 juli 1990 zullen dan ook in de aanhef van het ontwerp moeten worden vermeld.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het onontbeerlijk is voor de toepassing van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, dat in werking treedt op 1 juli 1997, dat in de bepalingen van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers en in sommige koninklijke besluiten inzake werknemerspensioenen, wordt verwezen naar vermeld koninklijk besluit van 23 december 1996, opdat de Rijksdienst voor pensioenen de gepensioneerden tijdig in kennis zou kunnen stellen voor hun recht.".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites", et ce pour autant qu'elle ait été en

.../...

mesure de le faire, vu le nombre important de projets ayant fait simultanément l'objet d'une demande urgente d'avis (1).

Cet examen requiert de formuler l'observation suivante.

Le projet se limite essentiellement à insérer la référence à l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, dans divers arrêtés royaux relatifs aux pensions des travailleurs salariés (2). Ces modifications trouvent leur fondement légal, d'une part, dans l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, dans la mesure où cet arrêté constitue la base légale des arrêtés modifiés par le projet et, d'autre part, dans l'arrêté royal du 23 décembre 1996 précité.

Toutefois, le projet contient en outre des dispositions dépassant la simple insertion d'une référence à l'arrêté royal du 23 décembre 1996 et qui requièrent dès lors un autre fondement légal. C'est au moins le cas pour :

(1) C'est ainsi que la section de législation n'a pu vérifier la nécessité et la cohérence des nombreuses modifications qu'apporte le projet à plusieurs arrêtés royaux.

(2) L'intitulé du projet mentionne à tort l'"exécution de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 ...".

- les articles 2 et 3 du projet qui adaptent l'arrêté royal du 7 mars 1975 à l'intitulé modifié de la loi du 11 juillet 1973 améliorant dans certains régimes de sécurité sociale la situation du parent salarié qui cesse temporairement d'être assujetti à la sécurité sociale;
- les articles 31, 32, 40 et 41, en ce que ces dispositions insèrent des références à la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général.

Il y aura dès lors lieu de mentionner les lois précitées des 11 juillet 1973 et 20 juillet 1990 dans le préambule du projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE