KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 juni 1997 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 1967 waarbij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas belast wordt met het bijhouden van de individuele rekening van de werknemers", heeft op 26 juni 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 23 juin 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 1967 chargeant la Caisse général d'Epargne et de Retraite de la tenue du compte individuel des travailleurs salariés", a donné le 26 juin 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

> "door het feit dat voor de toepassing van het op 1 juli 1997 in werking tredend koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, dringend de nodige maatregelen moeten worden genomen op het vlak van de registratie van de basisgegevens voor de nieuwe pensioenberekeningen, inzonderheid met betrekking tot de deeltijdse arbeid en andere arbeidsherverdelende maatregelen.".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de regels te wijzigen betreffende de benoeming, de opdracht, het statuut en de bezoldiging van de bestendig afgevaardigde van de Rijksdienst voor pensioenen die is belast met het opvolgen van het beheer van de individuele rekening, bedoeld in artikel 28 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers. Tevens wordt een einde gemaakt aan de functie van de "niet bestendige afgevaardigden" welke tot op heden onder de personeelsleden van de voornoemde Rijksdienst dienden te worden benoemd om de bestendig afgevaardigde bij te staan.

De ontworpen regeling kan worden geacht een voldoende rechtsgrond te putten uit artikel 28, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967, waarin onder meer wordt gesteld dat de Koning bepaalt door wie, op welke wijze en onder welke voorwaarden de individuele rekening dient te worden gehouden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Het onderzoek van de tekst van het ontwerp noopt enkel tot het maken van de volgende twee opmerkingen met betrekking tot de aanhef :

- in het eerste lid van de aanhef dient uitsluitend te worden verwezen naar artikel 28 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967, en niet naar artikel 53 van dat besluit, vermits dit laatste het ontwerp niet tot rechtsgrond strekt (1);

- afgezien van de motiveringsverplichting welke voortvloeit uit artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is de Raad van State, afdeling wetgeving, geen wettelijk voorschrift bekend dat de regering ertoe zou verplichten het besluit in ontwerp formeel te motiveren. Het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals dat voor advies is voorgelegd, dient derhalve te vervallen. In de plaats ervan zal wel een verwijzing naar artikel 3 van het te wijzigen koninklijk besluit van 12 december 1967 moeten worden toegevoegd.

---

(1) Artikel 53 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 vermeldt enkel een aantal bevoegdheden van het beheerscomité van de Rijksdienst voor pensioenen op het vlak van de procedure inzake wijziging van de reglementering van de pensioenen van de werknemers.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

> "door het feit dat voor de toepassing van het op 1 juli 1997 in werking tredend koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, dringend de nodige maatregelen moeten worden genomen op het vlak van de registratie van de basisgegevens voor de nieuwe pensioenberekeningen, inzonderheid met betrekking tot de deeltijdse arbeid en andere arbeidsherverdelende maatregelen.".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier les règles relatives à la nomination, à la mission, au statut et à la rémunération du délégué permanent de l'Office national des pensions qui est chargé du suivi de la gestion du compte individuel visé à l'article 28 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés. En outre, l'arrêté en projet supprime la fonction des "délégués non permanents" qui, jusqu'à ce jour, devaient être nommés parmi les membres du personnel de l'Office précité pour assister le délégué permanent.

On peut considérer que les dispositions en projet trouvent un fondement légal suffisant dans l'article 28, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, qui énonce entre autres que le Roi détermine par qui, de quelle façon et dans quelles conditions le compte individuel doit être tenu.

EXAMEN DU TEXTE

L'examen du texte du projet appelle exclusivement les deux observations suivantes au sujet du préambule :

- dans le premier alinéa du préambule, il y a lieu de faire référence exclusivement à l'article 28 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 et non à l'article 53 de

cet arrêté dès lors que ce dernier n'offre pas de fondement légal au projet (1);

- en dehors de l'obligation de motivation qui résulte de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le Conseil d'Etat, section de législation, ne connaît pas de prescription légale qui obligerait le gouvernement à motiver formellement l'arrêté en projet. Il y a dès lors lieu d'omettre le deuxième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis. Il conviendra par contre d'ajouter à la place une référence à l'article 3 de l'arrêté royal du 12 décembre 1967 à modifier.

---

(1) L'article 53 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 se borne à citer une série d'attributions du comité de gestion de l'Office national des pensions concernant la procédure de modification de la réglementation des pensions des travailleurs salariés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

de Heer G. SCHRANS, assessoren van de
Monsieur afdeling wetgeving,
Mevrouw Y. MERCHIERS, assesseurs de la
Madame section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE