KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 juni 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toepassing van artikel 2, lid 2, van het koninklijk besluit van 30 december 1996 houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, betreffende het persoonlijk aandeel voor de rechthebbenden, met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie" (L. 26.599/1),

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 juin 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

1) un projet d'arrêté royal "portant application de l'article 2, alinéa 2 de l'arrêté royal du 30 décembre 1996 portant, en ce qui concerne l'intervention personnelle des bénéficiaires, des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé, en application de l'article 3, § 1er, 1° et 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne" (L. 26.599/1),

2) een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toepassing van artikel 3, lid 2, van het koninklijk besluit van 30 december 1996 houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, betreffende sommige honoraria, prijzen en bedragen, met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie" (L. 26.600/1),

2) un projet d'arrêté royal "portant application de l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 décembre 1996 portant des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé, concernant certains honoraires, prix et montants, en application de l'article 3, § 1er, 1° et 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne" (L. 26.600/1),

3) een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toepassing van artikel 2, lid 2, van het koninklijk besluit van 30 december 1996 houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, voor sommige forfaitaire verzekeringstegemoetkomingen, met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie" (L. 26.601/1),

3) un projet d'arrêté royal "portant application de l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 décembre 1996 portant des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé, pour certaines interventions forfaitaires de l'assurance, en application de l'article 3, § 1er, 1° et 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne" (L. 26.601/1),

heeft op 25 juni 1997 het volgende advies gegeven :

a donné le 25 juin 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering wat de drie ontwerpen betreft telkens als volgt :

> "Cette extrême urgence est motivée par le fait que les mesures conservatoires prises par l'arrêté royal du 30 décembre 1996 précité, non levées à ce jour, doivent être prolongées afin de maîtriser les dépenses dans le secteur des soins de santé, afin de pouvoir respecter l'objectif budgétaire global pour 1997; que ces mesures doivent être prises et publiées dans les plus brefs délais vu l'expiration des mesures en cours à la date du 30 juin 1997.".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Aangezien, in tegenstelling tot wat oorspronkelijk de bedoeling lijkt te zijn geweest, het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt ingewonnen, dienen het vierde, het vijfde en het zesde lid van de aanhef van de ontwerpen vervangen te worden door de volgende leden :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (letterlijk overnemen van de motivering die is opgenomen in de adviesaanvraag);

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 25 juni 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

2. Rechtsgrond voor de drie ontwerpen vormen drie vrijwel identieke bepalingen van artikel 2, respectievelijk 3, tweede en derde lid, van de drie koninklijke besluiten van 30 december 1996, houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, voor sommige forfaitaire verzekeringstegemoetkomingen met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, thans bekrachtigd bij de wet van 13 juni 1997. Die bepalingen verlenen de Koning de bevoegdheid om de toepassingsduur van de bij de voornoemde koninklijke besluiten opgelegde maatregelen, in principe geldig voor zes maanden behoudens indien er vroeger door de Koning een eind werd aan gemaakt, met zes maanden te verlengen, met eveneens de mogelijkheid om er voortijdig een einde aan te maken.

3. De aandacht kan erop worden gevestigd dat de bevoegdheid van de Koning op grond van de aangehaalde bepalingen niet onbeperkt is: voor het verlengen van de bedoelde maatregelen dient Hij rekening te houden met de evolutie van de uitgaven van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en met de stand van de uitvoering van de structurele maatregelen die terzake genomen zijn. Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, uiteraard niet mogelijk, zeker binnen het hem toegemeten tijdsbestek, na te gaan of in casu met de voornoemde gegevens rekening is gehouden bij het verlengen van de maatregelen bedoeld in de voor advies voorgelegde ontwerpen.

4. Het is overbodig in artikel 1, tweede lid, van de voorliggende ontwerpen telkens te herhalen dat aan de nieuwe periode van zes maanden voortijdig een einde kan worden gemaakt. Over die mogelijkheid beschikt de Koning hoe dan ook krachtens het derde lid van respectievelijk de artikelen 2 en 3 van de besluiten van 30 december 1996, die zoals vermeld bij wet zijn bekrachtigd.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce, en ce qui concerne les trois projets, comme suit :

> "Cette extrême urgence est motivée par le fait que les mesures conservatoires prises par l'arrêté royal du 30 décembre 1996 précité, non levées à ce jour, doivent être prolongées afin de maîtriser les dépenses dans le secteur des soins de santé, afin de pouvoir respecter l'objectif budgétaire global pour 1997; que ces mesures doivent être prises et publiées dans les plus brefs délais vu l'expiration des mesures en cours à la date du 30 juin 1997.".

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

1. Dès lors que, contrairement à ce qui paraît avoir été l'intention initiale, l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat est recueilli, il y a lieu de remplacer les quatrième, cinquième et sixième alinéas du préambule des arrêtés en projet par les alinéas suivants :

"Vu l'urgence motivée par la circonstance que ... (reproduire littéralement la motivation indiquée dans la demande d'avis);

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 25 juin 1997, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

2. Les trois projets trouvent leur fondement légal dans trois dispositions pour ainsi dire identiques, d'une part, de l'article 2, et d'autre part, de l'article 3, alinéas 2 et 3, des trois arrêtés royaux du 30 décembre 1996, portant des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé, pour certaines interventions forfaitaires de l'assurance en application de l'article 3, § 1er, 1° et 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, à présent confirmés par la loi du 13 juin 1997. Ces dispositions confèrent au Roi le pouvoir de prolonger de six mois la durée d'application des mesures imposées par les arrêtés royaux précités, qui sont en principe valables pour une période de six mois, sauf s'il y est mis fin antérieurement par le Roi. Elles L'autorisent également à y mettre fin prématurément.

3. Il convient d'attirer l'attention sur le fait que la compétence que le Roi tient des dispositions évoquées, n'est pas illimitée : pour prolonger les mesures concernées, Il doit tenir compte de l'évolution des dépenses de l'assurance soins de santé obligatoire et de l'état d'exécution des mesures structurelles qui ont été prises à cet égard. De toute évidence, le Conseil

d’Etat, section de législation, n’est pas en mesure de vérifier, à plus forte raison dans le délai qui lui est imparti, si, en l’espèce, la prolongation des mesures visées par les projets soumis pour avis tient compte des éléments précités.

4. Il est superflu de répéter chaque fois, à l’article 1er, alinéa 2, des projets examinés qu’il peut être mis fin prématurément à la nouvelle période de six mois. Le Roi dispose en tout état de cause de cette faculté en vertu de l’alinéa 3 de respectivement les articles 2 et 3, des arrêtés du 30 décembre 1996, qui, ainsi qu’il a été relevé, ont été confirmés par une loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE