

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications, le 19 juin 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant les délais et principes applicables aux négociations commerciales menées en vue de conclure des accords d'interconnexion", a donné le 22 septembre 1997 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 19 juni 1997 door de Minister van Telecommunicatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de termijnen en principes die van toepassing zijn op de commerciële onderhandelingen die worden gevoerd om interconnectieakkoorden te sluiten", heeft op 22 september 1997 het volgende advies gegeven :

Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat invoque comme fondement légal l'article 109ter de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, inséré par la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, qui dispose :

"Le Roi fixe, sur avis de l'Institut, les délais et les principes généraux applicables aux négociations commerciales menées pour conclure des accords d'interconnexion.".

Depuis l'adoption de cette disposition légale est intervenue la directive 97/33/CE du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 1997, relative à l'interconnexion dans le secteur des télécommunications en vue d'assurer un service universel et l'interopérabilité par application des principes de fourniture d'un réseau ouvert. L'arrêté en projet se donne pour objet d'assurer la transposition de cette directive en droit interne.

En son état actuel, l'article 109ter précité ne confère toutefois pas au Roi d'habilitation suffisante pour assurer cette transposition et ne lui permet notamment pas de confier à l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (I.B.P.T.) les importantes missions nouvelles dont il est question dans l'arrêté en projet.

.../...

A l'article 20 de ce dernier il est fait expressément référence à "la modification de l'article 109ter de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques."

Le Conseil d'Etat a été saisi, le 16 septembre 1997, d'une demande d'avis portant sur l'avant-projet de loi ayant cet objet, lequel porte la référence L. 26.922/4.

Cet avant-projet est destiné, en partie, à assurer la transposition de la directive et, en partie, à procurer une base légale au projet examiné.

Celui-ci devra être revu pour se conformer à la loi nouvelle qui en constituera le fondement légal.

Il n'appartient pas au Conseil d'Etat de se substituer aux auteurs du projet dans cette tâche.

La section de législation du Conseil d'Etat s'abstient, dès lors, de donner un avis sur le présent projet d'arrêté.

Als rechtsgrond voor het ontwerp waarover het advies van de Raad van State wordt gevraagd, wordt verwezen naar artikel 109ter van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, ingevoegd door de wet van 20 december 1995 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, dat luidt als volgt :

"De Koning legt op advies van het Instituut de termijnen en de principes vast die van toepassing zijn op de commerciële onderhandelingen die worden gevoerd om interconnectieakkoorden te sluiten."

Sinds de goedkeuring van die wetsbepaling is Richtlijn 97/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 1997 inzake interconnectie op telecommunicatiegebied, wat betreft de waarborging van de universele dienst en van de interoperabiliteit door toepassing van de beginselen van Open Network Provision (ONP) uitgevaardigd. Het ontworpen besluit strekt ertoe die richtlijn om te zetten in het interne recht.

In zijn huidige lezing, verleent het voormelde artikel 109ter aan de Koning echter geen voldoende bevoegdheid om voor die omzetting te zorgen en laat het hem meer bepaald niet toe de belangrijke nieuwe taken waarvan in het ontworpen besluit sprake is toe te vertrouwen aan het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (B.I.P.T.).

.../...

In artikel 20 van het ontworpen besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar "de wijziging van artikel 109ter van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven."

Op 16 september 1997 is de Raad van State verzocht een advies te verstrekken over het voorontwerp van wet ter zake, met als kenmerk L. 26.922/4.

Dat voorontwerp heeft tot doel te zorgen voor de omzetting van de richtlijn en een rechtsgrond te verschaffen aan het onderzochte ontwerp.

Dit ontwerp moet worden herzien om het in overeenstemming te brengen met de nieuwe wet die er de rechtsgrond van zal vormen.

Het komt niet aan de Raad van State toe die taak van de stellers van het ontwerp over te nemen.

Derhalve onthoudt de afdeling wetgeving van de Raad van State zich ervan advies uit te brengen over dit ontwerp van koninklijk besluit.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
M. C. AMELYNCK, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, adjunct-
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld
en toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN