

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 17 juin 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la formation de base de la police communale", a donné le 20 juin 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 17 juni 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de basisopleiding van de gemeentepolitie", heeft op 20 juni 1997 het volgende advies gegeven :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le Conseil d'Etat, section de législation, s'est limité à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

*

*

Le projet a pour objet de fixer le programme des cours à l'issue desquels seront organisés les examens visant à la délivrance du certificat d'agent de la police communale ou de garde champêtre (articles 1er et 2). En outre, le projet prévoit que la présence aux cours est assimilée à une période d'activité de service (article 3) et que nul ne pourra se présenter à plus de trois sessions d'examen (article 4).

En vertu de l'article 9 de l'arrêté royal du 27 octobre 1986 portant les dispositions générales relatives au recrutement et à la nomination au grade d'agent de police et de garde champêtre, modifié par l'arrêté royal du 23 juin 1994, la possession de ce certificat est une condition de nomination au titre d'agent de police stagiaire ou de garde champêtre stagiaire.

L'article 2, § 1er, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

.../...

dispose que les autorités administratives ne peuvent, sans une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives, prendre les réglementations de base ayant trait, notamment, au statut administratif.

En vertu de l'article 3, 11°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, sont considérées comme réglementations de base ayant trait au statut administratif, notamment, "le régime de promotion, de changement de grade ou d'avancement de grade, de promotion par accession au niveau supérieur et tout autre régime de progression de carrière, le passage à d'autres fonctions, ...".

Des informations transmises au Conseil d'Etat, il ne ressort pas que le présent projet ait été soumis à la négociation avec les organisations syndicales représentatives.

En l'absence de l'accomplissement de cette formalité substantielle, le projet n'est pas en état d'être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat.

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, bepaalt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

*

*

Het ontwerp strekt ertoe het programma van de lessen vast te stellen na afloop waarvan de examens zullen plaatsvinden die leiden tot de uitreiking van het getuigschrift van gemeentelijk politieagent of veldwachter (artikelen 1 en 2). Voorts bepaalt het ontwerp dat het bijwonen van de lessen wordt gelijkgesteld met een periode van actieve dienst (artikel 3) en dat niemand aan meer dan drie examenperiodes mag deelnemen (artikel 4).

Naar luid van artikel 9 van het koninklijk besluit van 27 oktober 1986 houdende de algemene bepalingen aangaande de aanwerving en de benoeming in de graad van politieagent en van veldwachter, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 juni 1994, is het bezit van dit getuigschrift een voorwaarde om te worden benoemd als stagedoend politieagent of stagedoend veldwachter.

Artikel 2, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel bepaalt dat de administratieve overheden pas na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties grondregelingen kunnen vaststellen terzake van onder meer het administratief statuut.

.../...

Krachtens artikel 3, 11°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel worden "de regeling inzake bevordering, verandering van graad of verhoging in graad, bevordering door overgang naar het hoger niveau en enig ander stelsel van opbouw van de loopbaan, de overgang naar andere (...) functies" beschouwd als grondregelingen in verband met het administratief statuut.

Uit de naar de Raad van State overgezonden inlichtingen blijkt niet dat over dit ontwerp is onderhandeld met de representatieve vakverenigingen.

Aangezien niet aan die substantiële formaliteit is voldaan, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het om advies kan worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

La chambre était composée de
Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

Y. KREINS,
P. LIENARDY,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit
président,
voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
M. C. NIKIS, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uit-
gebracht door de H. L. DETROUX,
adjunct-auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door de
H. C. NICKIS, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la
version française et la ver-
sion néerlandaise a été véri-
fiée sous le contrôle de
M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS