KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 11 juni 1997 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water", heeft op 8 juli 1997 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water heeft een regeling ingevoerd waardoor aan iedere abonnee het recht verleend wordt op een minimale en ononderbroken levering van elektriciteit, gas en water voor huishoudelijk gebruik teneinde hem in staat te stellen, volgens de geldende levensstandaard, menswaardig te leven (artikel 3, eerste lid, van het decreet).

Luidens artikel 6 van het voornoemde decreet kan de distributeur de toevoer van de minimale hoeveelheid elektriciteit, gas of water evenwel afsluiten, hetzij bij een onmiddellijke bedreiging voor de veiligheid, hetzij bij klaarblijkelijke onwil of fraude van de abonnee en op voorwaarde, in dat laatste geval, dat de lokale adviescommissie bedoeld in artikel 7 van het decreet, een "overeenkomstig" advies geeft. Overeenkomstig artikel 7, tweede lid, 2°, van het decreet, dient de voornoemde lokale adviescommissie eveneens advies te geven over het verzoek tot heraansluiting van de abonnee na beëindiging van de toestand die aanleiding heeft gegeven tot de afsluiting.

Artikel 7, eerste lid, van het decreet draagt aan de Vlaamse regering de bevoegdheid op om de samenstelling en de procedure van de lokale adviescommissie te regelen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan die laatste bepaling.

2. Samen met het onderhavige ontwerpbesluit is aan de Raad van State een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering voorgelegd "tot vaststelling van de minimale levering van elektriciteit en tot regeling van de procedure bij wanbetaling en verzoek tot heraansluiting" (ontwerp L. 26.552/8), waarover heden eveneens advies wordt gegeven.

In dat laatste ontwerp - dat in tegenstelling tot het onderhavige ontwerp alleen betrekking heeft op de minimale levering van elektriciteit, en niet op die van gas en water - zijn een aantal bepalingen opgenomen die eveneens verband houden met de werking van de lokale adviescommissie en die niet specifiek betrekking blijken te hebben op de levering van elektriciteit. Het gaat meer bepaald om de artikelen 10, eerste lid, partim, 12, tweede lid, partim, en 13 tot 17 van het ontwerp L. 26.552/8 die - althans gedeeltelijk - de bepalingen dupliceren van respectievelijk de artikelen 5 en 9 van het onderhavige ontwerp.

Het verdient de voorkeur al de bepalingen die betrekking hebben op de procedure welke vóór de lokale adviescommissie moet worden gevolgd in het onderhavige besluit samen te brengen (1).

---

(1) In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 20 december 1996 werd overigens gesteld dat alleen "de concrete inhoudsbepaling van het begrip «minimale levering», evenals de uitwerking van de te volgen procedure bij wanbetaling (waarbij de lokale adviescommissie niet is betrokken), ... per sector en bij besluit van de Vlaamse regering (zal) gebeuren" (Parl. St., Vl. Parl., 1996-97, nr. 442/1, p. 2).

3. In het ontwerp worden verscheidene bepalingen van het decreet van 20 december 1996 overgenomen. Het gaat meer bepaald om :

- artikel 1, 1° en 2°, van het ontwerp (artikel 2, 1° en 3° van het decreet);

- artikel 4 van het ontwerp (artikel 7, tweede lid, juncto artikel 6 van het decreet);

- artikel 7, eerste lid, partim, en vierde lid, van het ontwerp (artikel 7, tweede lid, partim, en derde lid, van het decreet);

- artikel 11, eerste lid, partim, en vierde en vijfde lid, van het ontwerp (artikel 7, tweede lid, partim, en vierde en vijfde lid van het decreet).

Het overnemen van decreetsbepalingen in een verordenend besluit kan tot verwarring leiden over de precieze aard van het voorschrift en kan er inzonderheid aanleiding toe zijn dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de decreetgever de betrokken bepaling kan wijzigen.

Indien het overnemen van de bedoelde bepalingen voor de leesbaarheid van het ontworpen besluit noodzakelijk wordt geacht, dient er een uitdrukkelijke verwijzing naar de decreetsbepalingen te worden aan toegevoegd om het decretale karakter van de betrokken bepaling herkenbaar te houden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef verwijze men inzonderheid naar artikel 7, eerste lid, van het decreet van 20 december 1996, welke bepaling immers de rechtsgrond vormt van het ontworpen besluit.

2. In een (nieuw) tweede lid dient een verwijzing te worden opgenomen naar het advies van de inspectie van financiën van 16 mei 1997.

Artikel 1

Rekening houdend met algemene opmerking 3 en met de opmerkingen welke dienovereenkomstig bij het artikelsgewijze onderzoek van het ontwerp worden gemaakt, wordt gesuggereerd om in dit artikel een definitie op te nemen van het decreet van 20 december 1996. Die bepaling kan als volgt worden geredigeerd :

"1° het decreet : het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water;".

De definities van "abonnee" en "distributeur" in 1° en 2° (welke 2° en 3° worden) kunnen dan worden aangevuld met een verwijzing naar respectievelijk artikel 2, 1°, van het decreet en artikel 2, 3°, van het decreet.

Artikel 2

1. Luidens het bepaalde sub 2° van dit artikel is de lokale adviescommissie o.m. samengesteld uit "één lid van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn dat, in voorkomend geval, zitting heeft in het Bijzonder Comité Sociale Zaken (lees : bijzonder comité voor de sociale dienst (1)) van het OCMW van de gemeente waar de abonnee zijn woonplaats heeft".

Die bepaling moet allicht in die zin worden begrepen dat steeds een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn zitting heeft in de lokale adviescommissie en dat, wanneer het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een bijzonder comité voor de sociale dienst heeft opgericht, het raadslid dat in dat comité zitting heeft ambtshalve ook is aangewezen voor de lokale adviescommissie. Dit zou duidelijker uit de tekst van het ontwerp moeten blijken. Bovendien moet in de ontworpen bepaling worden aangegeven welke instantie het raadslid aanwijst in het geval dat er geen bijzonder comité voor de sociale dienst is opgericht.

---

(1) Zie artikel 27, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

2. Luidens het tweede lid van artikel 2 wordt het secretariaat van de lokale adviescommissie waargenomen door een ambtenaar van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Voor het opleggen van die taak aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, blijkt in het decreet van 20 december 1996 geen rechtsgrond te kunnen worden gevonden.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3 en a fortiori voor artikel 12 van het ontwerp : luidens die bepalingen heeft de adviescommissie haar zetel in het gebouw van het O.C.M.W. (artikel 3) en worden de kredieten voor de werking van de commissie geput uit het bedrag dat door het hulpfonds wordt toegekend aan het O.C.M.W. (artikel 12).

Artikel 4

De in dit artikel opgenomen opsomming van de gevallen waarin de lokale adviescommissie advies moet geven, is een overbodige herhaling van het bepaalde in artikel 7, tweede lid, van het decreet van 20 december 1996. Artikel 4 kan derhalve beter uit het ontwerp worden weggelaten (zie algemene opmerking 3, hiervoren). De verwijzingen naar de bepalingen van artikel 4, in de artikelen 5 en 8 van het ontwerp, kunnen worden vervangen door verwijzingen naar de overeenstemmende bepalingen van het decreet (zie infra).

Artikel 5 (dat artikel 4 wordt)

1. Overeenkomstig de opmerking bij artikel 4 hiervoren, dienen in de eerste volzin van dit artikel de woorden "zoals bedoeld in artikel 4, 1°, van dit besluit" te worden vervangen door "bedoeld in artikel 7, tweede lid, 1°, van het decreet".

2. Luidens de tweede volzin van dit artikel dient het verzoek tot afsluiting vanwege de distributeur vergezeld te zijn van een verantwoordingsnota waaruit blijkt dat de procedure bij wanbetaling, "zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van ... tot vaststelling van de minimale levering van elektriciteit en tot regeling van de procedure bij wanbetaling en verzoek tot heraansluiting" (ontwerp L. 26.552/8), volledig doorlopen is en die elementen bevat die de onwil of de fraude van de abonnee aantonen.

Aangezien, zoals hiervoren (algemene opmerking 2) reeds werd opgemerkt, het onderhavige ontwerp een ruimer toepassingsgebied heeft dan het ontwerp L. 26.552/8 (dat immers uitsluitend betrekking heeft op de levering van elektriciteit), is de aangehaalde verwijzing naar het ontwerp L. 26.552/8 niet adequaat.

Artikel 7 (dat artikel 6 wordt)

Het eerste en het vierde lid van dit artikel vormen een herhaling van het bepaalde in artikel 7, tweede en derde lid, van het decreet van 20 december 1996. Overeenkomstig de algemene opmerking 3 kunnen die bepalingen beter worden weggelaten.

De resterende bepalingen, die eventueel in twee afzonderlijke artikelen kunnen worden opgenomen, kunnen als volgt worden geredigeerd :

"Art. (6). De in artikel 7, tweede lid, van het decreet bedoelde termijn van veertien kalenderdagen waarbinnen de commissie advies moet geven, gaat in op de dag volgend op de datum van de poststempel van het verzoek van de distributeur.

Art. (7). De commissie beslist bij consensus.

Het advies wordt binnen een termijn van ... dagen (1) bij aangetekend schrijven ter kennis van de abonnee en de distributeur gebracht.".

---

(1) Gelet op het bepaalde in artikel 7, derde lid, van het decreet van 20 december 1996 luidens hetwelk, bij ontstentenis van een advies binnen de voorgeschreven termijn, het advies geacht wordt negatief te zijn, is het van belang duidelijke termijnen voor te schrijven waarbinnen aan de betrokkenen kennis gegeven moet worden van (het bestaan van) het advies.

Artikel 8

Overeenkomstig de opmerking bij artikel 4 hiervoren, dienen de woorden "zoals bedoeld in artikel 4, 2° en 3°, van dit besluit" te worden vervangen door "bedoeld in artikel 7, tweede lid, 1° en 2°, van het decreet".

Een analoge opmerking geldt voor artikel 9, tweede lid, 1° en 2°, van het ontwerp.

Artikel 11

Wat dit artikel betreft, waarvan het eerste, het vierde en het vijfde lid de herhaling zijn van respectievelijk het tweede, het vierde en het vijfde lid van artikel 7 van het decreet van 20 december 1996, gelden mutatis mutandis de opmerking en het tekstvoorstel met betrekking tot artikel 7 van het ontwerp.

Artikel 12

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering, is het "hulpfonds" waarvan sprake in dit artikel samengesteld uit gelden die door de betrokken sectoren (elektriciteit, gas en water) ter beschikking worden gesteld van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Er wordt terzake verwezen naar opmerking 2 bij artikel 2 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS, L. HELLIN,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER