

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 juni 1997 door de minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende uitvoering van artikel 4, 2º, van het koninklijk besluit van 8 mei 1996 tot uitvoering van artikel 86 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid", heeft op 18 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 10 juin 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "exécutant l'article 4, 2º, de l'arrêté royal du 8 mai 1996 portant exécution de l'article 86 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale", a donné le 18 décembre 1997 l'avis suivant :

Blijkens het opschrift van het ontwerp en het eerste lid van de aanhef zou het ontwerp zijn directe rechtsgrond ontlelen aan artikel 4, 2°, van het koninklijk besluit van 8 mei 1996 tot uitvoering van artikel 86 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Luidens deze bepaling moeten de kandidaten, om te kunnen worden benoemd in een der betrekkingen bedoeld in artikel 1 van het besluit, voldoen aan onder meer de voorwaarde lauréat te zijn van een examen waarvan het programma en de slaagvereisten bepaald zijn door de Minister die de Sociale Zaken in zijn bevoegdheid heeft en waarvan de organisatie aan het Vast Wervingssecretariaat wordt toevertrouwd.

Zoals reeds blijkt uit het opschrift van het voormeld koninklijk besluit van 8 mei 1996, ontleent dit op zijn beurt rechtsgrond aan artikel 86 van de eveneens voormelde wet van 15 januari 1990.

Die bepaling luidt als volgt :

"Art. 86. De Koning kan eveneens, bij een in Minister-raad overlegd besluit, voorschrijven dat een gedeelte der vacante betrekkingen bij de Kruispuntbank voorbehouden zal worden, volgens de voorwaarden die Hij bepaalt en waartoe een examen behoort, aan het personeel, reeds in functie op 16 juni 1989, tewerkgesteld door de vereniging, opgericht door de instellingen bedoeld in artikel 39ter van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, tot uitvoering van hun mechanografische en informatica-werkzaamheden."

Uit de woorden "volgens de voorwaarden die Hij bepaalt en waartoe een examen behoort" kan men niets anders

.../...

dan afleiden dat het de Koning is die het examenprogramma bepaalt. Voor zover deze opdracht ruimte zou laten voor een subdelegatie aan een minister, kan deze hoogstens op louter bijkomstige of aanvullende regelingen betrekking hebben, zoals het bepalen van de data en termijnen, formaliteiten van inschrijving, formulieren, e.d. Het vaststellen van de inhoud van de proeven behoort echter tot de essentie van een examenregeling.

Hierbij moet overigens nog worden opgemerkt dat artikel 86 van de wet het overleg in Ministerraad voorschrijft - formaliteit die door de delegatie aan de minister uiteraard wordt ontweken - wat nogmaals wijst op het belang dat de wetgever aan de aangelegenheid heeft gehecht. Daardoor ook moet de ruimte voor verdere delegatie aan de minister nog kleiner worden geacht.

Uit wat voorafgaat moet derhalve worden besloten dat het voorliggend ontwerp de noodzakelijke rechtsgrond ontbeert, doordat het besluit waarbij de machtiging om het te nemen aan de minister werd verleend, zelf de nodige rechtsgrond ontbeerde.

Selon l'intitulé du projet et le premier alinéa du préambule, le projet puiserait son fondement légal direct dans l'article 4, 2°, de l'arrêté royal du 8 mai 1996 portant exécution de l'article 86 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale. Selon cette disposition, pour pouvoir être nommés à l'un des emplois visés à l'article 1er de l'arrêté, les candidats doivent notamment être lauréat d'un examen dont le programme et les conditions de réussite sont fixés par le Ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions, l'organisation de l'examen étant confiée au Secrétariat permanent de recrutement.

Ainsi que l'intitulé de l'arrêté royal précité du 8 mai 1996 le fait déjà apparaître, celui-ci puise à son tour un fondement légal à l'article 86 de la loi du 15 janvier 1990 susmentionnée.

Cette disposition s'énonce comme suit :

"Art. 86. Le Roi peut prévoir, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, qu'une partie des emplois vacants à la Banque-carrefour sera réservée, aux conditions qu'Il fixe, dont un examen, au personnel, déjà en fonction le 16 juin 1989, occupé par l'association constituée pour l'exécution de leurs travaux mécanographiques et informatiques par les établissements visés à l'article 39ter de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés."

.../...

Des mots "aux conditions qu'Il fixe, dont un examen", l'on ne peut que déduire qu'il appartient au Roi de fixer le programme de l'examen. Dans la mesure où cette attribution autoriserait une subdélégation à un ministre, celle-ci ne peut concerner tout au plus que des dispositions accessoires ou complémentaires, consistant par exemple à déterminer les dates et les délais, les formalités d'inscription, les formulaires, etc. Fixer le contenu des épreuves constitue néanmoins l'essentiel d'une réglementation relative à un examen.

Par ailleurs, l'on observera encore à cet égard que l'article 86 de la loi prescrit la délibération en Conseil des Ministres - formalité qui est évidemment évitée par la délégation au ministre -, ce qui, une nouvelle fois, souligne l'importance que le législateur a attachée à cette matière. La possibilité d'accorder au ministre une subdélégation s'en trouve donc encore amenuisée.

Il convient dès lors de conclure des observations ci-dessus que le présent projet est dépourvu du fondement légal nécessaire, en ce que l'arrêté accordant au ministre le pouvoir de le prendre, était lui-même dépourvu du fondement légal requis.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS
E. WYMEERSCH

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. D. MAREEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme D. MAREEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE