

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juni 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 69, § 4, derde en vierde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, voor de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, 12°, van dezelfde wet", heeft op 12 juni 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 juin 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 69, § 4, alinéas 3 et 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour les prestations visées à l'article 34, 12° de la même loi", a donné le 12 juin 1997 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt uitvoering te geven aan het bepaalde in het derde en het vierde lid van artikel 69, § 4, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Artikel 69, § 4, derde lid, van de voornoemde wet, verleent de Koning de bevoegdheid om de nodige maatregelen te nemen op het vlak van de procedures inzake de begrotingscontrole en de correctiemaatregelen, teneinde te verhinderen dat het globaal jaarlijks budget van de financiële middelen voor de rustoorden voor bejaarden wordt overschreden.

Artikel 69, § 4, vierde lid, van dezelfde wet, maakt de Koning bevoegd om de criteria en de modaliteiten inzake de correcties van de tegemoetkomingen voor verzorging en bijstand in de handelingen van het dagelijks leven te bepalen indien het in artikel 69, § 4, tweede lid, van de wet bedoelde budget van financiële middelen per dienst of inrichting wordt of zal worden overschreden. In hetzelfde lid wordt voorts bepaald dat de modaliteiten, waarvan sprake, met name betrekking hebben op een beperking van het aantal tegemoetkomingen op grond van het aantal bedden waarvoor die inrichtingen zijn erkend.

Door in casu een concrete correctiemaatregel vast te stellen voor het geval waarin één van de hypothesen vermeld in het derde en het vierde lid van artikel 69, § 4, van de gecoördineerde wet zich voordoet, geeft het ontwerp uitvoering aan de beide voornoemde leden van die wetsbepaling.

.../...

Put derhalve de Koning in principe een voldoende rechtsgrond voor de ontworpen regeling uit artikel 69, § 4, derde en vierde lid, van de gecoördineerde wet, dan is het uiteraard zo dat Hij bij het uitvoeren van die bepalingen de vormvereisten zal moeten naleven welke erin met zoveel woorden worden vermeld. Met name schrijven zowel het derde als het vierde lid van artikel 69, § 4, van de gecoördineerde wet voor dat de Koning dient op te treden door middel van een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Overeenkomstencommissie rustoorden-verzekeringsinstellingen.

De Overeenkomstencommissie rustoorden-verzekeringsinstellingen heeft met betrekking tot de ontworpen regeling een advies uitgebracht. Het ontwerp is evenwel - zoals aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is meegedeeld - niet in Ministerraad overlegd geworden. Bijgevolg is niet voldaan aan een uitdrukkelijk in artikel 69, § 4, derde en vierde lid, van de gecoördineerde wet ingeschreven vormvereiste en kan het ontwerp om die reden niet gereed worden geacht om door de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderzocht.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 69, § 4, alinéas 3 et 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

L'article 69, § 4, alinéa 3, de la loi susmentionnée, confère au Roi le pouvoir de prendre les mesures nécessaires en matière de procédure concernant le contrôle budgétaire et de mesures de correction, en vue d'empêcher que le budget annuel global des moyens financiers destiné aux maisons de repos pour personnes âgées ne soit dépassé.

L'article 69, § 4, alinéa 4, de la même loi, confère au Roi le pouvoir de fixer les critères et les modalités de corrections des allocations pour aide et assistance dans les actes de la vie journalière lorsque le budget des moyens financiers par service ou institution visé à l'article 69, § 4, alinéa 2, est dépassé ou sera dépassé. Il est en outre énoncé au même alinéa que les modalités en question concernent notamment une limitation du nombre d'allocations en fonction du nombre de lits pour lesquels ces institutions ont été agréées.

En fixant en l'espèce une mesure de correction concrète pour le cas où se produirait l'une des hypothèses mentionnées aux alinéas 3 et 4 de l'article 69, § 4, de la loi coordonnée, le projet pourvoit à l'exécution des deux alinéas précités de cette disposition légale.

Si dès lors le Roi trouve en principe à l'article 69, § 4, alinéas 3 et 4, de la loi coordonnée, un

.../...

fondement légal suffisant pour l'arrêté en projet, il va de soi que lors de l'exécution de ces dispositions, Il sera tenu de respecter les formalités qui y sont prévues de manière expresse. Tant l'alinéa 3 que l'alinéa 4 de l'article 69, § 4, de la loi coordonnée, prescrivent notamment que le Roi doit légiférer par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis de la Commission des conventions maisons de repos-organismes assureurs.

La Commission des conventions maisons de repos-organismes assureurs a émis un avis sur l'arrêté en projet. Toutefois, comme il a été communiqué au Conseil d'Etat, section de législation, le projet n'a pas été délibéré en Conseil des Ministres. L'une des formalités inscrite expressément à l'article 69, § 4, alinéas 3 et 4, de la loi coordonnée n'ayant dès lors pas été respectée, le projet ne peut, pour ce motif, être réputé en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

De Heer G. SCHRANS,
Monsieur
Mevrouw Y. MERCHIEERS,
Madame

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. ADAMS, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. ADAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE