

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 juni 1997 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het algemeen welzijns-werk", heeft op 15 juli 1997 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een kader te creëren waarbinnen het algemeen welzijnswerk georganiseerd, erkend en gesubsidieerd kan worden. Onder "algemeen welzijnswerk" moet verstaan worden : "de sociale dienst- en hulpverlening die ter beschikking staat van alle personen van wie de welzijns-kansen bedreigd of verminderd worden ten gevolge van persoonlijke, relationele, gezins- of maatschappelijke factoren".

Het ontworpen decreet is bedoeld om in de plaats te komen van het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Artikel 6, § 2, a, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, vervangen bij het decreet van 4 april 1990, bepaalt dat de Vlaamse regering het advies van de Raad inwint over "alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben en die algemene aangelegenheden regelen bedoeld in artikel 59bis, § 2 en § 2bis, (van de Grondwet), wat betreft de beroepsomscholing en -bijscholing, de vorming, het onderwijs en de persoonsgebonden aangelegenheden, uitgezonderd het voorontwerp van decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap".

.../...

Het voorliggende ontwerp heeft niet enkel een sociaal-economische dimensie, maar regelt ook een algemene persoonsgebonden aangelegenheid bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet (artikel 59bis, § 2bis, van de vroegere Grondwet), met name een onderdeel van het beleid inzake maatschappelijk welzijn (zie artikel 5, § 1, II, 2º, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Op grond van het hiervóór aangehaalde artikel 6, § 2, a, van het decreet van 27 juni 1985 moet het voorontwerp dan ook voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen worden voorgelegd (1).

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het ontwerp weliswaar voor advies is voorgelegd aan de Sociaal-Economische Raad, doch dat deze nog geen advies heeft gegeven.

Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorge- maakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde

(1) Zie in dezelfde zin het advies L. 20.656/8 van de Raad van State van 18 maart 1991 over een ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk, Parl. St., Vl. Raad, 1990-91, nr. 514-1, pp. 26-29.

akkoorden werden verkregen, nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp teksten heeft uitgesproken.

De Raad van State kan niet anders dan vaststellen dat het ontwerp niet voldoet aan het hiervoren in herinnering gebrachte ontvankelijkheidsvereiste en dat het niet kan worden geacht in zoverre gereed te zijn dat het aan de afdeling wetgeving kan worden voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
de Heer	A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw	Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

W. DEROOVER