

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 mei 1997 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken" heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zitting van 24 juni 1997 en na vanwege de minister op 26 januari 1998 de beslissing van de Europese Commissie te hebben ontvangen, op 10 februari 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 13, § 4, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij bepaalt dat de Vlaamse regering de Vlaamse Landmaatschappij kan belasten met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan (1). Luidens paragraaf 5 van datzelfde artikel 13 kunnen ook provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en door de Vlaamse regering aan te wijzen publiekrechtelijke rechtspersonen, met hun instemming, door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan. Paragraaf 6 van artikel 13 ten slotte voorziet in de mogelijkheid, voor de Vlaamse regering, om privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen, met hun instemming, te belasten met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan op hun gronden waarop, overeenkomstig artikel 12 van het decreet, de landinrichting toepassing vindt.

De voornoemde bepalingen van artikel 13 machtigen de Vlaamse regering om de tussenkomst van het Vlaamse Gewest te bepalen in de kostprijs van de door de hiervoren vermelde personen uitgevoerde werken.

(1) Ook de artikelen 6, § 2, en 14 van het voornoemde decreet van 21 december 1988 bepalen dat de Vlaamse Landmaatschappij wordt belast met de in hoofdstuk II van het decreet bedoelde taken inzake de landinrichting en dat ze haar medewerking verleent aan de landinrichting.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, op grond van die laatste bepalingen, de procedure voor het aanvragen van de bedoelde tussenkomst te regelen (artikel 2 van het ontwerp), de omvang van die tussenkomst te bepalen (artikelen 3 tot 9) en voorwaarden te bepalen in verband met de uitvoering van de werken en het beheer ervan (artikel 10).

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling heeft de Raad van State, bij brief van 29 mei 1997, verzocht over het ontwerp advies te geven binnen een termijn van een maand, overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Omdat uit de notificatie van de beslissing van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 is gebleken dat het ontwerp nog diende voorgelegd te worden aan de Europese Commissie, ter uitvoering van de artikelen 92 tot 94 van het EG-Verdrag, heeft de afdeling wetgeving de behandeling van het dossier uitgesteld in afwachting dat de Europese Commissie zich over de ontworpen regeling zou hebben uitgesproken. Bij brief van 13 januari 1998 heeft de Europese Commissie meegedeeld dat zij op grond van het bepaalde in de artikelen 92 en 93 van het EG-Verdrag geen bezwaar maakt tegen de voorgestelde regeling. De Raad van State is op 26 januari 1998 in kennis gesteld van die beslissing van de Europese Commissie.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995" te worden geschrapt.

2. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van 6 juni 1996, dient uit het ontwerp te worden weggelaten. Het ontworpen besluit beoogt immers niet de wijziging van dat besluit van 6 juni 1996, en dat besluit kan - uiteraard - niet de rechtsgrond vormen voor de ontworpen regeling die van gelijke hiërarchische rang is.

3. De in het derde tot het tiende lid van de aanhef opgenomen consideransen dienen eveneens te worden geschrapt. De motivering van het ontworpen besluit wordt immers niet opgelegd door de bepalingen van het decreet van 21 december 1988 waarin het ontwerp rechtsgrond vindt, noch door enige andere hogere norm. Bovendien is de aangevoerde motivering niet van die aard dat ze voor een goed begrip van de ontworpen regeling noodzakelijk is.

Artikel 1

1. In de definitie van "de aanvrager" opgenomen in de bepaling sub 1^o van dit artikel komen de termen "de

.../...

maatschappij" en "het decreet" voor waarvan de begripsomschrijving wordt gegeven in de bepalingen sub 5° en 2°. De onderscheiden definities dienen in een logische volgorde in het artikel te worden opgenomen : eerst die van "het decreet", vervolgens die van "de maatschappij" en pas dan die van "de aanvrager".

2. In de definitie van "het decreet" dient de zinsnede "aangevuld bij het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995" te worden geschrapt.

3. Zoals het begrip "landinrichtingswerken" is gedefinieerd in de bepaling sub 4°, kan die bepaling de indruk wekken dat de Vlaamse regering alleen subsidies kan verlenen voor landinrichtingswerken die worden uitgevoerd op gronden die gelegen zijn in de gebieden die met name "opgesomd" zijn in het eerste lid van artikel 12 van het decreet van 21 december 1988, en niet voor gronden welke de Vlaamse regering, met toepassing van het tweede lid van dat artikel 12, bij wijze van uitzondering kan onderwerpen aan landinrichting, omdat ze onmisbaar zijn voor de uitvoering van een landinrichtingsplan. Volgens de gemachtigde ambtenaar is dit geenszins de bedoeling. Het verdient derhalve aanbeveling de woorden "de in artikel 12 van het decreet opgesomde gebieden" te vervangen door "de gebieden bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid".

.../...

Artikel 2

Luidens het tweede lid van dit artikel omvat ieder verzoek tot subsidiëring minstens de beschrijving van de werken, een raming van de kostprijs en een sluitend financieringsplan, en "(kan) de subsidie ... slechts aan de aanvragers genotificeerd worden na ontvangst van een afschrift van de noodzakelijke vergunningen".

Blijkens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, wordt met die bepaling bedoeld dat de procedure voor de toekenning van de subsidie in twee fasen verloopt :

- in een eerste fase dient de aanvrager een summier dossier in dat de hiervoren vermelde gegevens bevat; op grond van die aanvraag wordt een principiële beslissing genomen over de toekenning van de subsidie, en wordt aan de aanvrager meegedeeld dat de subsidie kan worden toegekend op voorwaarde dat hij de vereiste vergunningen verkrijgt;
- in een tweede fase moet de aanvrager, aan de hand van een meer gedetailleerd dossier, de noodzakelijke vergunningen aanvragen; wanneer die vergunningen zijn verkregen en aan de bevoegde minister meegedeeld, wordt de subsidie definitief toegezegd.

Die bedoeling zou duidelijker uit de ontworpen regeling moeten blijken.

.../...

Artikel 3

Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt met de woorden "binnen het domein waarover de Vlaamse regering beheersbevoegdheid heeft of zal verkrijgen" bedoeld "op gronden die door de Vlaamse regering worden beheerd".

De ontworpen bepaling zou beter in die zin worden gepreciseerd.

Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor de eerste volzin van artikel 4.

Artikel 5

Het tweede lid van dit artikel is een overbodige herhaling van artikel 13, § 5, van het decreet van 21 december 1988, en kan dus beter worden geschrapt.

Artikel 8

1. Men redigere de bepaling sub 1^o als volgt :

"1^o de werkelijke kostprijs van de werken vastgesteld door de eindafrekening; voor de berekening van de subsidie mag de kostprijs evenwel niet hoger zijn dan het bedrag ... (verder zoals in het ontwerp)".

.../...

2. In de bepaling sub 1°, a), precisere men dat de meerwerken vooraf moeten worden goedgekeurd "door de minister".

3. In de bepaling sub 1°, b), moet, overeenkomstig de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, worden verduidelijkt dat het gaat om 3 % "van de prijs van de goedgekeurde offerte".

4. Nog volgens de toelichting van de gemachtigde ambtenaar behoren de kosten opgesomd sub 3° tot 7° tot de algemene kosten bedoeld in de bepaling sub 2°. De vermeldingen 3°, 4° ... 7° moeten m.a.w. worden geschrapt.

Artikel 9

In paragraaf 2, eerste lid, van dit artikel schrijve men "de algemene kosten, zoals bedoeld in artikel 8, 2°," in plaats van "de werkelijk gemaakte algemene kosten", en "de werkelijke kostprijs van de werken" in plaats van "de kostprijs van de werken".

Artikel 10

In paragraaf 1 van dit artikel schrijve men "door aannemers en onderaannemers die voldoen aan de vereisten van de wetgeving inzake de registratie en de erkenning van

.../...

aannemers" in plaats van "door geregistreerde aannemers en onderaannemers die voldoen aan de vereisten van de wetgeving inzake de registratie en de erkenning van aannemers".

Artikel 11

Aan de Raad van State konden geen redenen worden meegedeeld waarom dient te worden afgeweken van de normale regeling inzake de inwerkingtreding van reglementaire besluiten.

Indien de bepaling van dit artikel niettemin wordt behouden, schrappe men in elk geval het woord "onmiddellijk".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER