

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 26 mei 1997 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende regeling van het taalgebruik door de overheid" (Parl. St., Vl. Raad, B.Z. 1995, nr. 64-1), heeft op 17 juni 1997 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORSTEL

Het voor advies voorgelegde voorstel van decreet strekt ertoe "de overheden en alle met overheidstaken belaste diensten" te verplichten het Nederlands te gebruiken in hun contacten met particulieren en privé-bedrijven, die gevestigd zijn in een gemeente zonder speciale taalregeling, en de akten, getuigschriften, verklaringen, machtigingen en vergunningen in de taal van het gebied van de betrokkenen op te stellen (artikel 2).

Het voorstel bevat voorts een aantal bepalingen i.v.m. het toezicht op de naleving van die verplichtingen (artikel 4) en i.v.m. de sancties op een miskennis ervan (artikelen 3, 5 en 6).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Uit de toelichting bij het voorstel blijkt dat de bedoeling van de indiener in de eerste plaats erin bestaat om aan alle overheden de verplichting op te leggen om in hun contacten met particulieren en privé-bedrijven het Nederlands te gebruiken. Die verplichting zou aldus gelden, "niet enkel (voor) de administratieve diensten van de Vlaamse Gemeenschap, maar ook (voor) de federale overheid, de lagere besturen en de autonome overheidsbedrijven" (p. 2).

.../...

Kennelijk wil de indiener van het voorstel bereiken dat een uniforme regeling, die uitgaat van de homogeniteit van het Nederlandse taalgebied, van toepassing zou zijn, met name op de diensten waarvan de werkkring het gehele land bestrijkt (p. 1).

Voor een dergelijke regeling is de decreetgever echter niet bevoegd.

Volgens artikel 1 van het voorstel regelt het voorgestelde decreet een aangelegenheid als bedoeld in artikel 129 van de Grondwet. Die grondwetsbepaling staat toe om, in afwijking van de vrijheid inzake het gebruik der talen, gewaarborgd bij artikel 30 van de Grondwet, van overheidswege het gebruik der talen te regelen.

Naar luid van artikel 129, § 1, 1^o, regelen de Raden van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap weliswaar, in beginsel, bij uitsluiting van de federale wetgever, het gebruik van de talen voor de bestuurszaken, althans in het Nederlandse taalgebied en in het Franse taalgebied (zie, wat dit laatste betreft, artikel 129, § 2, inleidende zin).

Op de principiële bevoegdheid van de gemeenschappen bestaan er echter een aantal uitzonderingen, opgesomd in artikel 129, § 2. Een van die uitzonderingen betreft de diensten waarvan de werkkring verder reikt dan het taalgebied waarin zij gevestigd zijn (tweede streepje). Het gebruik der talen door zulke centrale diensten kan alleen maar door de federale overheid geregeld worden (1).

(1) Voor een nadere uitleg over het begrip "diensten waarvan de werkkring verder reikt dan het taalgebied waarin zij gevestigd zijn", zie het advies L. 26.125/VR van de Raad van State van 12 maart 1997 over een voorstel van decreet houdende het taalgebruik op de identiteits-

Nu het voorstel precies ten aanzien van die diensten in een regeling wil voorzien, kan niet anders dan geconcludeerd worden dat de essentie zelf van het voorgestelde decreet buiten de bevoegdheidssfeer van de Vlaamse Gemeenschap ligt.

Die conclusie ontslaat de Raad van State ervan om de bepalingen van het voorstel te onderzoeken, in zoverre de toepassing ervan beperkt zou worden tot de diensten ten aanzien waarvan de Vlaamse Gemeenschap het gebruik van de talen wèl kan regelen (1).

kaarten, Parl. St., Vl. Parl., 1996-97, nr. 550-2.

- (1) De decreetgever kan met name optreden ten aanzien van de plaatselijke diensten en ten aanzien van de gewestelijke diensten waarvan de werkkring enkel het betrokken taalgebied bestrijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER