KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 mei 1997 door de Minister van Sociale Zaken en door de Minister van Volksgezondheid verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «eerste opvang van spoedgevallen» moet voldoen om te worden erkend", heeft op 25 november 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Ministre de la Santé publique, le 15 mai 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction «première prise en charge des urgences» pour être agréée", a donné le 25 novembre 1997 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot het vaststellen van de erkenningsnormen, zoals bedoeld in artikel 68 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de functie "eerste opvang van spoedgevallen" (1).

De in het ontwerp vervatte erkenningsnormen hebben in het bijzonder betrekking op het lokaal voor de opvang van spoedgevallen, de vereiste uitrusting, het medisch en verpleegkundig personeel en de medische permanentie.

ALGEMENE OPMERKING

Op 13 juni 1995 heeft de Raad van State o.m. advies gegeven over twee ontwerpen die de functie "opvang van spoedgevallen" betroffen : een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de functie «opvang van spoedgevallen»" (L. 24.410/8), en een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «opvang van spoedgevallen» moet voldoen, om te worden erkend" (L. 24.411/8).

---

(1) De eerste opvang van spoedgevallen zou als een functie van een ziekenhuis aangemerkt worden bij een ontworpen koninklijk besluit dat een aangepaste versie vormt van het ontwerp waarover de Raad van State op 13 juni 1995 het advies L. 24.410/8 gegeven heeft (zie infra, algemene opmerking).

Het thans voor advies voorgelegde ontwerp neemt grotendeels de bepalingen over van het ontwerp L. 24.411/8. De betrokken functie heeft thans als benaming "eerste opvang van spoedgevallen".

Over de bepalingen die reeds voorkwamen in het ontwerp L. 24.411/8, alsmede over de bepalingen die in het thans voorliggende ontwerp zijn opgenomen ten gevolge van door de Raad van State gemaakte opmerkingen, is de adviesbevoegdheid van de Raad van State uitgeput.

Het onderzoek van het ontwerp is in beginsel dan ook beperkt tot de nieuwe bepalingen, met inbegrip van die welke een nieuwe draagwijdte gekregen hebben, anders dan als gevolg van de in het advies L. 24.411/8 gemaakte opmerkingen. Het betreft meer bepaald artikel 1 (in zoverre daarin de verwijzing naar een "erkende spoedgevallendienst" is vervangen door een verwijzing naar een "gespecialiseerde functie voor spoedgevallen" (1), en in zoverre de benaming van de functie "opvang van spoedgevallen" is gewijzigd in "eerste opvang van spoedgevallen"), artikel 3, en artikel 5,

---

(1) Zie hierover een ontwerp van koninklijk besluit waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de gespecialiseerde functie voor spoedgevallen, waarover de Raad van State heden het advies L. 26.425/3 geeft, en een ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de normen waaraan een gespecialiseerde functie voor spoedgevallen moet voldoen om erkend te worden, waarover de Raad van State heden het advies L. 26.426/3 geeft.

tweede lid (in zoverre thans bepaald wordt dat de geneesheer, die de medische permanentie waarneemt, bijgestaan wordt door een verpleegkundige).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het vijfde lid van de aanhef dient verwezen te worden naar "de adviezen" van de Raad van State (advies L. 24.411/8 en het voorliggende advies).

Artikel 1

Men schrijve "functie «gespecialiseerde spoedgevallenzorg»" in plaats van "gespecialiseerde functie voor spoedgevallen" (1).

---

(1) Zie de algemene opmerking in het advies L. 26.425/3 van heden, hiervóór genoemd.

Artikel 3

1. In het eerste lid dienen de woorden "activiteit van de gespecialiseerde functie" vervangen te worden door "activiteit van de functie". De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

2. In het tweede lid vervange men de woorden "een functie voor intensieve zorg" door "een erkende functie voor intensieve zorg".

Artikel 5

De vermelding, in het eerste lid, van de koninklijke besluiten die het koninklijk besluit van 30 januari 1989 gewijzigd hebben, heeft tot gevolg dat dit laatste koninklijk besluit toepassing vindt zoals het geldt op het ogenblik dat het ontworpen besluit genomen wordt, en dat latere wijzigingen niet van toepassing zullen zijn. Aangezien dit allicht niet de bedoeling is, dient de verwijzing naar de wijzigende besluiten weggelaten te worden.

PORTEE DU PROJET

Le projet soumis pour avis tend à fixer les normes d'agrément, visées à l'article 68 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, en ce qui concerne la fonction "première prise en charge des urgences" (1).

Les normes d'agrément arrêtées par le projet ont notamment trait au local destiné à la prise en charge des urgences, à l'équipement requis et au personnel médical et infirmier ainsi qu'à la permanence médicale.

OBSERVATION GENERALE

Le 13 juin 1995, le Conseil d'Etat a notamment rendu un avis sur deux projets qui concernaient la fonction "prise en charge des urgences" : un projet d'arrêté royal "rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à la fonction «prise en charge des urgences»" (L. 24.410/8) et un projet d'arrêté royal "fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction «prise en charge des urgences» pour être agréée" (L. 24.411/8).

---

(1) La première prise en charge des urgences serait considérée comme une fonction d'hôpital par un arrêté royal en projet qui constitue une version adaptée du projet sur lequel le Conseil d'Etat a rendu le 13 juin 1995 l'avis L. 24.410/8 (voir infra, observation générale).

Le projet présentement soumis pour avis reproduit pour l'essentiel les dispositions du projet L. 24.411/8. La fonction concernée porte actuellement la dénomination "première prise en charge des urgences".

La compétence d'avis du Conseil d'Etat est épuisée pour ce qui est des dispositions qui figuraient déjà dans le projet L. 24.411/8 ainsi que des dispositions qui ont été inscrites dans le présent projet à la suite d'observations formulées par le Conseil.

Dès lors, l'examen du projet est en principe limité aux nouvelles dispositions, y compris celles qui ont acquis une nouvelle portée autrement qu'à la suite des observations formulées dans l'avis L. 24.411/8. Il s'agit plus particulièrement de l'article 1er (dans la mesure où la référence à un "service d'urgence agréé" y est remplacée par une référence à une "fonction spécialisée des urgences" (1), et où la dénomination de la fonction "prise en charge des urgences" est modifiée en "première prise en charge des urgences"), de l'article 3 et de l'article 5, alinéa 2 (dans la mesure où il est désormais prévu que le médecin qui assure la permanence médicale, est assisté d'un infirmier).

---

(1) Voir à cet égard un projet d'arrêté royal rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à la fonction spécialisée des urgences, sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 26.425/3, et un projet d'arrêté royal fixant les normes auxquelles une fonction spécialisée des urgences doit répondre pour être agréée, sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 26.426/3.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dans le cinquième alinéa du préambule, il y a lieu de faire référence aux différents avis du Conseil d'Etat (l'avis L. 24.411/8 et le présent avis).

Article 1er

Il y a lieu d'écrire "fonction «soins urgents spécialisés»" au lieu de "fonction spécialisée des urgences" (1).

Article 3

1. A l'alinéa 1er, les mots "activité de la fonction spécialisée" doivent être remplacés par "activité de la fonction". Le fonctionnaire délégué a marqué son accord à ce sujet.

2. A l'alinéa 2, il convient de remplacer les mots "une fonction de soins intensifs" par "une fonction agréée de soins intensifs".

---

(1) Voir l'observation générale dans l'avis L. 26.425/3 de ce jour, susmentionné.

Article 5

La mention, dans l’alinéa 1er, des arrêtés royaux qui ont modifié l’arrêté royal du 30 janvier 1989, implique que ce dernier arrêté royal sera applicable tel qu’il sera en vigueur au moment où l’arrêté en projet sera pris, et que des modifications ultérieures ne seront pas applicables. Telle n’étant assurément pas l’intention, la référence aux arrêtés modificatifs doit être supprimée.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	kamervoorzitter, président de chambre,
	P. LEMMENS, L. HELLIN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. WEYMEERSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. WEYMEERSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER