

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 5 mei 1997 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van programmawet "tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 3 juni en 8 juli 1997, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 5 mai 1997, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi-programme "pour la promotion de l'entreprise indépendante", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 3 juin et 8 juillet 1997, a donné, à cette dernière date, l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Met het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt de regering diverse aspecten van het beleid inzake kleine en middelgrote ondernemingen (hierna : K.M.O.'s) te regelen. Omwille van het uiteenlopend karakter van de onderscheiden bepalingen heeft de ontworpen wet de vorm van een programmawet.

*

* *

1. Titel I van het ontwerp handelt over ondernemersvaardigheden en bevat een hoofdstuk met betrekking tot de modernisering van de vestigingswet (hoofdstuk I, artikelen 3 tot 20), een hoofdstuk met betrekking tot de stagiair-zelfstandige (hoofdstuk II, artikelen 21 tot 24), een hoofdstuk met betrekking tot wijzigingen van de gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand (hoofdstuk III, artikelen 25 tot 27) en een hoofdstuk met betrekking tot de permanente vorming voor werknemers in K.M.O.'s (hoofdstuk IV, artikel 28).

1.1. In hoofdstuk I "Modernisering van de vestigingswet" zijn bepalingen opgenomen die in de plaats moeten komen van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen. Sommige van de bestaande bepalingen worden letterlijk overgenomen, andere worden "gemoderniseerd". In vergelijking met de bestaande wet lijken de voornaamste wijzigingen de volgende te zijn :

.../...

- de veralgemening van het vereiste inzake de kennis van het bedrijfsbeheer;
- de vaststelling van de voorwaarden inzake de beroepsbekwaamheid op intersectoraal niveau;
- de voortdurende evaluatie van de voorwaarden inzake beroepsbekwaamheid.

1.2. De bepalingen vervat in hoofdstuk II hebben tot doel werkzoekenden de kans te geven, via praktijkervaring en met garanties inzake inkomen en sociale zekerheid, de nodige beheers- en beroepsbekwaamheid te verwerven voor de uitoefening van een zelfstandig beroep. Het ontwerp bevat enkel een aantal basisprincipes, en verleent voor het overige aan de Koning de bevoegdheid om deze nader uit te werken.

1.3. De beoogde wijzigingen van de gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand, vervat in hoofdstuk III van het ontwerp, hebben tot doel de samenstelling van de kamers van ambachten en neringen aan te passen aan de regeling van de beroepsbekwaamheid op intersectoraal niveau.

1.4. Hoofdstuk IV, waarvan het opschrift luidt "Permanente vorming voor werknemers in K.M.O.'s", machtigt de Koning om bijzondere toepassingsregels en modaliteiten vast te stellen m.b.t. het stelsel van betaald educatief verlof voor de werknemers van de K.M.O.'s.

.../...

Het is volgens de memorie van toelichting o.m. de bedoeling om een stelsel in te voeren waarbij de opleidingen buiten de werkuren zullen kunnen worden gevolgd, zonder dat zulks gecompenseerd zal worden door inhaalrust.

2. Titel II handelt over de "Versterking van de financiële draagkracht" van de K.M.O.'s.

Hierin zijn regelingen opgenomen m.b.t. nieuwe opdrachten van het Participatiefonds (hoofdstuk I, artikelen 29 en 30), een (fiscale) vrijstelling ter aanmoediging van de aanwerving van bijkomend personeel (hoofdstuk II, artikel 31), de verbetering van het sociaal statuut van de starters (hoofdstuk III, artikelen 32 en 33), de exportsteun voor K.M.O.'s (hoofdstuk IV, artikel 34) en de bevordering van het risicokapitaal door het vergemakkelijken van de toegang tot de beurs (hoofdstuk V, artikelen 35 tot 38).

2.1. In hoofdstuk I worden de volgende nieuwe opdrachten van het Participatiefonds omschreven :

- het bevorderen van de exportactiviteiten van K.M.O.'s;
- het bevorderen van de toegang tot de markt van de beroepskredieten voor startende K.M.O.'s en voor zelfstandigen in hoofdberoep die het bewijs leveren te voldoen aan door de Koning vast te stellen voorwaarden inzake voortdurende vorming alsook voor de door deze zelfstandigen opgerichte vennootschappen (artikelen 29 en 30).

2.2. De bepalingen van hoofdstuk II (artikel 31) hebben tot doel de tewerkstelling van personeel in K.M.O.'s aan te moedigen door per bijkomend tewerkgesteld personeelslid een belastingvrijstelling voor een bepaald deel van de winst in te voeren.

2.3. Onder het opschrift "Verbetering van het sociaal statuut van de starters" wordt in hoofdstuk III beoogd om het effect van de regularisatie van de sociale bijdragen voor startende zelfstandigen, die normaal in het vierde jaar van vestiging plaatsvindt, te verlichten door de kwartaalbijdragen van het vierde jaar te verminderen (artikel 32). Ook is het de bedoeling om de gevolgen te neutraliseren welke voor de berekening van de sociale bijdragen voortvloeien uit de wijziging van artikel 86, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bij het koninklijk besluit van 20 december 1996 (artikel 33).

2.4. Onder het opschrift "Exportsteun voor K.M.O.'s" wordt in hoofdstuk IV voorzien in de inschrijving van een begrotingskrediet dat het mogelijk moet maken om technische stages voor bepaalde personen uit de Centraal- en Oost-Europese landen te cofinancieren (artikel 34). Volgens de memorie van toelichting moeten die stages bijdragen tot de groei van de marktaandelen van Belgische bedrijven in de betrokken gebieden.

2.5. Hoofdstuk V bevat, blijkens het opschrift ervan, maatregelen ter bevordering van het risicokapitaal, met name door het vergemakkelijken van de toegang tot de beurs. Die maatregelen komen ten goede aan "binnenlandse

.../...

vennootschappen waarvan de aandelen voor meer dan de helft toebehoren aan één of meer natuurlijke personen die de meerderheid van het stemrecht vertegenwoordigen" (artikel 201, eerste lid, 1^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992).

De ontworpen maatregelen behelzen een vermindering van de roerende voorheffing bij de uitkering van dividenden (artikelen 35 en 36) en een vrijstelling van het evenredig recht bij een vermeerdering van het statutair kapitaal (artikelen 37 en 38).

3. Titel III van het ontwerp heeft betrekking op de "vereenvoudiging van de administratieve omgeving van de zelfstandigen en de K.M.O.'s". Die titel bevat bepalingen i.v.m. erkende centra voor de begeleiding van en de administratieve vereenvoudiging voor de K.M.O.'s (hoofdstuk I, artikelen 39 en 40), de Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (hoofdstuk II, artikelen 41 tot 44) en de samenwerking tussen de federale diensten en instanties die zich bezighouden met de begeleiding van ondernemingen (hoofdstuk III, artikel 45).

3.1. Hoofdstuk I beoogt een erkenningsregeling in te voeren voor centra die de K.M.O.'s begeleiden en daarbij i.h.b. optreden als schakel tussen de K.M.O.'s enerzijds en de administraties en andere organismen anderzijds (artikelen 39 en 40).

.../...

3.2. Luidens de bepalingen van hoofdstuk II wordt een Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging opgericht. Die dienst, die in de plaats moet komen van de commissie "Comform" (artikel 44), heeft als opdracht maatregelen voor te stellen die de administratieve complexiteit voor de ondernemingen kunnen beperken (artikelen 41 en 42).

Voorts wordt de Koning gemachtigd om een "administratieve impactfiche" in te voeren. Die fiche zal gevoegd worden bij elk voorontwerp van wet en elk ontwerp van koninklijk besluit waardoor de administratieve kosten van de ondernemingen worden beïnvloed (artikel 43).

3.3. Hoofdstuk III voorziet in de mogelijkheid om de samenwerking te regelen tussen federale administraties en andere publieke of privé-organismen die zich bezighouden met de begeleiding en de informatie van ondernemingen (artikel 45).

4. Titel IV van het ontwerp groepeerde bepalingen m.b.t. de reglementering van de vrije en dienstverlenende intellectuele beroepen.

4.1. Hoofdstuk I beoogt op een aantal punten wijzigingen aan te brengen in de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen (artikelen 46 tot 66). Die wijzigingen zijn volgens de memorie van toelichting ingegeven door de inmiddels opgedane ervaring met de toepassing van de genoemde kaderwet.

.../...

4.2. Hoofdstuk II beoogt de wijziging van de wet van 6 augustus 1993 tot opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 betreffende de bepalingen inzake uitoefening van het beroep van landmeter.

Voor onderdanen van de lidstaten van de Europese Gemeenschap of van een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte zal het voortaan mogelijk zijn in België woonplaats te kiezen voor het afleggen van de door de wet van 6 augustus 1993 voorgeschreven eed (artikel 67).

4.3. In hoofdstuk III wordt beoogd de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van architecten op drie punten te wijzigen. Die wijzigingen hebben met name betrekking op :

- de inrichting van de raden van de Orde, welke aangepast wordt aan de splitsing van de provincie Brabant (artikelen 68 en 69);
- de vermindering van het aantal magistraten in de raden van beroep en de versoepeling van de vereisten waaraan advocaten moeten voldoen om aangewezen te worden voor een functie in een van de raden van de Orde (artikelen 71 tot 74);
- de terminologische aanpassing van de genoemde wet van 26 juni 1963 aan de uitbreiding van het recht van vestiging en het vrij verkeer van diensten op het gebied van de architectuur, die het gevolg is van het van toepassing

.../...

verklaren binnen de Europese Economische Ruimte van richtlijn 85/384/EEG van de Raad van 10 juni 1985 inzake de onderlinge erkenning van de diploma's, certificaten en andere titels op het gebied van de architectuur, tevens houdende maatregelen tot vergemakkelijking van de daadwerkelijke uitoefening van het recht van vestiging en vrij verrichten van diensten (1) (artikel 70).

4.4. Het enig artikel van hoofdstuk IV ten slotte machtigt de Koning om het statuut van en de controle op maatschappijen voor onderlinge borgstelling te regelen. Luidens de memorie van toelichting wil men hiermee tegemoet komen aan bezwaren geopperd door de Controledienst voor de Verzekeringen, die stelt dat de maatschappijen verzekeringsactiviteiten uitoefenen, zonder over de daartoe thans vereiste vergunningen te beschikken.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1.1. De meeste bepalingen van het ontwerp regelen aangelegenheden welke kennelijk behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid.

(1) Zie artikel 30 en punt 18 van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, ondertekend te Porto op 2 mei 1993, goedgekeurd bij de wet van 18 maart 1993, zoals gewijzigd door het Protocol tot aanpassing van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, ondertekend te Brussel op 17 maart 1993, goedgekeurd bij de wet van 22 juli 1993.

Van een aantal bepalingen kan daarentegen betwijfeld worden of dit wel het geval is. Met name rijst de vraag of sommige bepalingen geen aangelegenheden regelen die behoren tot de bevoegdheid van de gewesten inzake het economisch beleid en inzake het afzet- en uitvoerbeleid (artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1^o en 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De bedoelde bepalingen zijn de volgende :

- de artikelen 29 en 30, in zoverre die nieuwe opdrachten toevertrouwen aan het Participatiefonds, i.v.m. exportsteun (via leningen en voorschotten) en steun aan startende K.M.O.'s en reeds gevestigde zelfstandigen;
- artikel 31, dat voorziet in een vrijstelling van belasting op de winst bij aanwerving van nieuw personeel;
- artikel 34, dat voorziet in de cofinanciering van technische vormingsstages voor bepaalde burgers van de Centraal- en Oosteuropese landen;
- de artikelen 35 tot 38, die de toegang tot de beurs door bepaalde fiscale vrijstellingen beogen te vergemakkelijken.

1.2. Aan de gemachtigde van de regering is gevraagd om m.b.t. die bepalingen uiteen te zetten waarop de bevoegdheid van de federale overheid gesteund kan worden. De gemachtigde heeft het volgende antwoord verstrekt :

.../...

"1. Artikelen 29 en 30

De bevoegdheid van de federale overheid terzake ligt in artikel 6, § 1, (VI), vijfde lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Het Participatiefonds vormt immers niet alleen een instrument van de federale overheid in het kader van haar financieel beleid maar ook een instelling in de zin van artikel 6, § 1, (VI), vijfde lid, 2°, van de B.W.H.I.

Het Participatiefonds is, volgens artikel 73 van de wet van 28 juli 1992, een nationale openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, en was voorheen onderdeel van de (Nationale Kas voor Beroepskrediet) (Gedr. St., Kamer, B.Z. 1988, nr. 516/6, p. 131), die overigens vandaag nog steeds als hoofddoelstelling heeft het beroepskrediet in België onrechtstreeks te helpen reguleren.

Voorliggend wetsontwerp heeft uitsluitend tot doel om de doeltreffendheid van het federaal financieel beleid, gevoerd via het Participatiefonds, te verhogen. In eerste instantie schept men voor het Participatiefonds - dat via de toekenning van achtergestelde leningen voor beroepsdoeleinden, reeds als regulator in die sector meespeelt - de mogelijkheid om, onder meer via overeenkomsten met de financiële sector, de financiële omgeving van de KMO's voor het verkrijgen van beroepskredieten op ruimere schaal te versoepelen.

Daartoe worden voornamelijk 2 parameters die steeds door het Participatiefonds werden gehanteerd, m.n. de verstrekking van kredieten zonder of met beperkte waarborgen en de valorisatie van de vormingsinspanning van de betrokken ondernemers bij de toekenning van het krediet, centraal gesteld.

.../...

Beide parameters schrijven zich tenvolle in in een beleid dat de aard en de omvang van de beroepskredieten wil beïnvloeden en behoren dan ook, overeenkomstig het arrest nr. 11 van het Arbitragehof van 25 februari 1986, tot de kredietpolitiek die op haar beurt een wezenlijk onderdeel uitmaakt van het financieel beleid in het algemeen en een essentieel element in het concreet beheer van de betrokken overheidsinstelling in het bijzonder.

Voor wat betreft artikel 29, nieuw 5° van het ontwerp (lees : het ontworpen artikel 74, eerste lid, 5°, van de wet van 28 juli 1992) dient tenslotte gewezen op artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3°, a van de BWHI, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, waarbij gesteld wordt dat de federale overheid bevoegd is om "waarborgen te verstrekken tegen export-, import- en investeringsrisico's".

2. Artikel 34

De bevoegdheid van de federale overheid ligt in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3°, c van de B.W.H.I., zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993, dat luidt :

"Het afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd de federale bevoegdheid om :

- c) een beleid van bevordering te voeren in overleg met de Gewesten en ...".

Dit overleg is verzekerd door de aanwezigheid van 2 vertegenwoordigers van elk Gewest in de adviescommissie die zich moet uitspreken over elke aanvraag tot financiële tussenkomst ten laste van basisallocatie 51.12.31.02 van het budget van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, van Buitenlandse Handel en van Ontwikkelingssamenwerking.

.../...

3. De artikelen 31 en 35 tot 38

De fiscale bevoegdheid van de federale overheid steunt op artikel 170 van de Grondwet. De voorgestelde wijzigingen betreffen belastingen eigen aan de Staat waarvoor de federale overheid over de volledige wetgevende bevoegdheid beschikt.

Volgens het Arbitragehof is de federale overheid in de uitoefening van haar fiscale bevoegdheden op geen enkele manier beperkt tot de materiële bevoegdheden die haar zijn toegekend in de B.W.H.I.. De federale overheid mag echter geen fiscale maatregelen nemen die de uitoefening door de Gewesten van de eigen bevoegdheden die hun zijn toegekend door of krachtens de Grondwet, onmogelijk of overdreven moeilijk zouden maken (zie onder meer Arbitragehof nr. 70/96 van 11 december 1996 (B.S., 19 december 1996); zie ook P. Van Orshoven, in «Het federale België na de 4de Staatshervorming», A. Alen en L.P. Suetens, Die Keure, 1993, nr. 28, blz. 131)".

1.3. In het licht van dit antwoord meent de Raad van State het volgende te moeten opmerken.

1.3.1. Wat de nieuwe opdrachten van het Participatiefonds betreft, blijft er twijfel bestaan over de bevoegdheid van de federale overheid.

Weliswaar verwijst de gemachtigde van de regering terecht naar het arrest van het Arbitragehof van 25 februari 1986, nr. 11. Het Hof oordeelde daarin dat de federale overheid bevoegd was om het Participatiefonds te belasten met het verlenen van achtergestelde leningen of andere vormen van voorschotten aan o.m. K.M.O.'s, gelet op de federale bevoegdheid inzake de kredietpolitiek.

.../...

Het ontworpen artikel 74, eerste lid, 5°, van de wet van 28 juli 1992 (artikel 29 van het ontwerp) voorziet eveneens in de mogelijkheid tot toekenning van leningen of andere gelijksoortige vormen van voorschotten. In dit geval moet dit optreden volgens het ontwerp bijdragen "tot de internationalisering van de bedrijfsactiviteiten van de K.M.O.'s en tot de afzet van hun producten op nieuwe markten". Het komt de Raad van State voor dat het overheersende aspect van die regeling er een is van economische expansie, en niet van kredietbeleid. Bovendien ziet de Raad niet in hoe die regeling ingepast zou kunnen worden in de federale bevoegdheid om waarborgen te verstrekken tegen export-, import- en investeringsrisico's, omdat die regeling niet uitgaat van het bestaan van zulke risico's.

In verband met het ontworpen artikel 74, eerste lid, 5°, moet dus een voorbehoud gemaakt worden.

1.3.2. Wat de exportsteun voor K.M.O.'s betreft, zou de ontworpen regeling (artikel 34 van het ontwerp) inderdaad ingepast kunnen worden in de federale bevoegdheid om, i.v.m. de afzet en de uitvoer, een beleid van bevordering te voeren. Vereist is dan wel dat dit gebeurt "in overleg met de gewesten" (artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3°, c, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Het blijkt niet dat de ontworpen regeling in overleg met de gewesten ontworpen werd. Ook op dit punt moet dus een voorbehoud gemaakt worden.

1.3.3. In het licht van de door de gemachtigde van de regering aangehaalde rechtspraak van het Arbitragehof lijkt geconcludeerd te kunnen worden dat de artikelen 31 en 35 tot

.../...

38 van het ontwerp een aangelegenheid regelen die behoort tot de fiscale bevoegdheid van de federale overheid.

De Raad van State gaat er daarbij van uit dat, in zoverre de ontworpen fiscale vrijstellingen een weerslag kunnen hebben op het beleid van de gewesten inzake economische expansie, die weerslag niet van die aard is dat aan de federale overheid verweten zou kunnen worden dat zij de uitoefening van de bevoegdheid terzake van de gewesten onmogelijk of overdreven moeilijk maakt (1).

2. Een aantal maatregelen lijken gekwalificeerd te moeten worden als "steunmaatregelen" die, overeenkomstig artikel 93, lid 3, van het EG-Verdrag, aangemeld moeten worden bij de Europese Commissie.

Het betreft de nieuwe opdrachten van het Participatiefonds, met name het verlenen van exportsteun via leningen of voorschotten en van steun voor startende K.M.O.'s en reeds gevestigde zelfstandigen (artikelen 29 en 30); de belastingvrijstelling op winst voor de aanwerving van nieuw personeel (artikel 31); de vermindering van de sociale bijdragen voor startende zelfstandigen (artikelen 32 en 33); de cofinanciering van technische vormingsstages voor bepaalde burgers van de Centraal- en Oosteuropese landen (artikel 34); het vergemakkelijken van de toegang tot de beurs via fiscale vrijstellingen (artikelen 35 tot 38).

(1) Vgl. het door de gemachtigde aangehaalde arrest van het Arbitragehof van 11 december 1996, nr. 70/96, overw. B.4.2.

De gemachtigde van de regering beroept zich voor de niet-aanmelding op de zogenaamde "de minimis"-regel. Volgens de thans geldende mededeling van de Commissie van 24 januari 1996 inzake "de minimis"-steun, valt een steunregeling waarvan het bedrag lager is dan een door de Commissie vastgesteld absoluut bedrag niet onder artikel 92, lid 1, van het EG-Verdrag, en behoeft die bijgevolg niet vooraf bij de Commissie aangemeld te worden (1).

De Raad van State beschikt niet over voldoende gegevens om te kunnen oordelen of de "de minimis"-regeling toepasselijk is op de hiervóór aangehaalde bepalingen van het ontwerp.

Bovendien moet erop gewezen worden dat, blijkens de genoemde mededeling van de Commissie, de "de minimis"-regel in geen geval geldt voor steun voor de uitvoer, welke m.a.w. steeds aangemeld moet worden. Het is volgens de Raad van State niet uitgesloten dat sommige bepalingen van het ontwerp als een steun van die aard gekwalificeerd moeten worden (2).

(1) De mededeling is bekendgemaakt in PB nr. C 68 van 6 maart 1996, p. 9. De gelding ervan op het domein van steun aan K.M.O.'s is bevestigd in de "Communautaire kaderregeling inzake overheidssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen", door de Commissie vastgesteld op 16 juli 1996 (PB nr. C 213 van 23 juli 1996, p. 4).

(2) Voor de definitie van het begrip "steun voor de uitvoer", in de zin van de "de minimis"-regeling, zie PB nr. C 68 van 6 maart 1996, p. 9, voetnoot 3.

De Raad van State kan dan ook niet anders dan de bijzondere aandacht van de regering te vragen voor de principiële verplichting om een ontworpen steunregeling aan te melden. Voor zover er twijfel kan bestaan over de toepasselijkheid van de "de minimis"-regeling, vereist de rechtszekerheid dat de betrokken maatregelen alsnog aangezegd worden.

3. Een aantal bepalingen van het ontwerp zijn minder uitgewerkt dan hetgeen daarover uiteengezet wordt in de memorie van toelichting. De rechtszekerheid vereist dat de verordenende teksten zelf de nodige duidelijkheid zouden vertonen.

Een opvallend voorbeeld is artikel 28 van het ontwerp, dat in verband met het betaald educatief verlof geen enkel basisprincipe vastlegt en zich ertoe beperkt een veel te ruime delegatie te verlenen aan de Koning (zie opmerking 1 bij artikel 28).

4. Het taalgebruik van de tekst zou verbeterd kunnen worden. Bij wijze van voorbeeld merkt de Raad van State op dat de Nederlandse tekst van artikel 22, tweede lid, volledig herschreven moet worden (1). Ook de structuur van de inleidende zin van artikel 24 van het ontwerp zou aangepast moeten worden. Bij het onderzoek van de tekst van het ontwerp zullen nog andere verbeteringen voorgesteld worden.

(1) Een tekstvoorstel wordt gemaakt bij het onderzoek van deze tekst.

5. Ten slotte moet het ontwerp in overeenstemming gebracht worden met een aantal regels van de formele legistiek.

5.1. Als een verordenende tekst wordt ingedeeld in titels (of hoofdstukken), mag geen artikel van de ontworpen regeling buiten deze indeling blijven. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp zullen derhalve onder een titel I moeten voorkomen (1), waarna de overige titels dienovereenkomstig vernummerd zullen moeten worden.

5.2. Wijzigingsbepalingen die betrekking hebben op één enkel artikel van de te wijzigen regeling, dienen in eenzelfde artikel van de wijzigende regeling te worden opgenomen. De artikelen 47 tot 49, 51 en 52, 53 tot 57, 58 en 59, en 62 tot 65 moeten derhalve telkens in één artikel van het ontwerp worden samengebracht.

5.3. In de artikelen 14, § 3, tweede lid, 25, 44 en 46 en in het opschrift van titel I, hoofdstuk III, wordt verwezen naar de "gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de Middenstand".

Deze wetten werden gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 28 mei 1979. Men schrijve bijgevolg telkens : "wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979".

(1) Men overwege het opschrift van deze titel te formuleren als volgt : "Algemene bepalingen".

5.4. Voor de nummering van de onderdelen van een volzin dienen de tekens 1º, 2º, 3º, enz. te worden gebruikt. Voor een eventuele verdere onderverdeling gebruikt men de tekens a), b), c), enz.

In de artikelen 15, § 4, 16, derde lid, en 24 dient de indeling in "a), b) ..." derhalve te worden vervangen door "1º, 2º, ...".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Artikel 83 van de Grondwet bepaalt dat elk wetsvoorstel en elk wetsontwerp vermeldt of het een aangelegenheid regelt bedoeld in artikel 74, in artikel 77 of in artikel 78 van de Grondwet.

Tot de in artikel 77 bedoelde aangelegenheden behoren o.m. "de wetten bedoeld in de artikelen ... 140 tot 143, 145, 146 ..." (artikel 77, eerste lid, 3º), en "de wetten op de Raad van State" (artikel 77, eerste lid, 8º).

Zoals de Raad van State reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, volgt uit de combinatie van artikel 77, eerste lid, 3º, met artikel 146 van de Grondwet dat de organisatie, de bevoegdheid en de taak van de administratieve rechtscolleges - ook andere dan de Raad van State - moeten worden geregeld volgens de werkwijze van het volledig bicameralisme.

.../...

De bepalingen die de Vestigingsraad instellen als administratief rechtscollege en die voorzien in een beroep tot vernietiging tegen zijn beslissingen bij de Raad van State (artikel 14, §§ 1, derde lid, en 5, van het ontwerp) moeten beschouwd worden als betrekking hebbend op een aangelegenheid bedoeld in artikel 77, eerste lid, 3^o en 8^o, van de Grondwet.

Ook titel IV van het ontwerp bevat een aantal bepalingen die wijzigingen aanbrengen in de organisatie, de samenstelling, de bevoegdheid (en de werkwijze) van organen die voor bepaalde van hun bevoegdheden te beschouwen zijn als administratieve rechtscolleges. Het betreft met name de bepalingen i.v.m. de toekenning van bijkomende bevoegdheden aan de kamers van beroep van een beroepsinstituut (artikel 60 van het ontwerp, ontworpen artikel 9bis, § 2, van de wet van 1 maart 1976) (1) en aan de raden van erkenning (artikel 62 van het ontwerp, ontworpen artikel 17, § 4, vijfde lid, van de wet van 1 maart 1976) (2), en i.v.m. de samenstelling en de bevoegdheid van de raden van de Orde van architecten (artikelen 68, 69, 71, 72 en 73 van het ontwerp, ontworpen artikelen 7, 13, 27, 28, 29 en 35 van de

(1) In verband met de hoedanigheid van rechtscollege van de kamers van beroep, zie het verslag van de Senaatscommissie voor de landbouw en de middenstand over het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 15 juli 1985 tot wijziging van de kaderwet van 1 maart 1976, Parl. St., Senaat, 1983-84, nr. 667/2, pp. 10, 12, 16 en 17.

(2) In verband met de hoedanigheid van rechtscollege van de raden van erkenning, zie de memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 15 juli 1985 tot wijziging van de kaderwet van 1 maart 1976, Parl. St., Senaat, 1983-84, nr. 667/1, p. 2.

wet van 26 juni 1963). Al deze bepalingen regelen een aangelegenheid bedoeld in artikel 77, eerste lid, 3°, van de Grondwet.

De overige bepalingen van het ontwerp vallen onder de toepassing van artikel 78 van de Grondwet.

Artikel 2

1. Het is niet gebruikelijk een artikel van een opschrift te voorzien. Men schrappe derhalve het woord "Definities".

2. Zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, baseert het ontwerp zich voor de definitie van het begrip K.M.O. op de omschrijving van het begrip "kleine onderneming" in de bijlage van aanbeveling 96/280/EG van de Europese Commissie van 3 april 1996 betreffende de definitie van de kleine en middelgrote ondernemingen.

In zoverre bepalingen van die bijlage preciseringen bevatten van de elementen van de definitie, dienen zij in de tekst zelf van het ontwerp te worden opgenomen, en niet enkel in de memorie van toelichting.

3. Het ontwerp gaat bovendien uit van die definitie van het begrip "K.M.O.", maar gebruikt verder zowel de term "K.M.O." als de term "zelfstandige". Volgens de gemachtigde

.../...

van de regering is de term "K.M.O." de ruimste en vallen de zelfstandigen als éénpersoonsondernemingen ook onder dit begrip.

Het verdient aanbeveling de tekst van het ontwerp na te kijken en, waar mogelijk, de term "K.M.O." te hanteren.

Titel I. - Ondernemersvaardigheden

Hoofdstuk I. - Modernisering van de vestigingswet

De bestaande "vestigingswet" wordt bij artikel 19, § 3, van de ontworpen wet opgeheven. Van een "modernisering" ervan kan bijgevolg bezwaarlijk sprake zijn. Men passe derhalve het opschrift van dit hoofdstuk aan.

Om taalkundige redenen vervange men in het opschrift van titel I, hoofdstuk I, van de Franse tekst de woorden "capacités entrepreneuriales" door de woorden "capacités de chef d'entreprise".

Dezelfde opmerking geldt eveneens voor de artikelen 3, 8, 9 en 24 van het ontwerp.

Artikel 3

1. Tenzij er bijzondere redenen zouden bestaan om af te wijken van het normale woordgebruik, verdient het de

.../...

voorkeur in de Nederlandse tekst van 1^o te schrijven "basis-kennis van het bedrijfsbeheer" (1) in plaats van "basis-beheerskennis".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 4, § 1, eerste lid, en § 3.

2. Duidelijkheidshalve schrijve men in 2^o, tweede lid, "... die behoren tot een intersectorale categorie bedoeld in artikel 6, § 1" in plaats van "... die behoren tot een bepaalde categorie".

Artikel 4

1. De bepaling van paragraaf 2 is onduidelijk geformuleerd.

De Raad van State suggereert die bepaling te vervangen door de volgende tekst :

"Aan de in § 1 bedoelde verplichting is voldaan als het bewijs van de basiskennis van het bedrijfsbeheer geleverd wordt door het zelfstandig ondernemingshoofd, door zijn echtgenoot of door de partner met wie hij minstens drie

(1) Zie trouwens de artikelen 4 en 6 van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachts-ondernemingen.

jaar samenwoont (1). Als de betrokken handelsactiviteit wordt uitgeoefend door een rechtspersoon, kan dat bewijs geleverd worden door de natuurlijke persoon die daarin het dagelijks bestuur uitoefent, of die het dagelijks bestuur uitoefent in een andere rechtspersoon die de eerste rechtspersoon bestuurt."

Dezelfde suggestie geldt, mutatis mutandis, voor artikel 5, § 2.

2. Mede rekening houdend met opmerking 1 bij artikel 3, schrijve men paragraaf 3 als volgt :

"§ 3. Het bewijs van de basiskennis van het bedrijfsbeheer wordt geleverd door :

- 1º het bezit van één van de akten die daartoe door de Koning zijn aangeduid;
- 2º het bezit van een stagegetuigschrift bedoeld in hoofdstuk II;
- 3º het bezit van een voldoende praktijkervaring onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden;

(1) Als het de bedoeling is dat het bewijs van het samenwonen geleverd moet worden door een uittreksel uit de bevolkingsregisters, zoals de memorie van toelichting lijkt te suggereren, zou dit in de tekst van het ontwerp bepaald moeten worden.

4° een ander bewijsmiddel, waarvan de bewijswaarde volgt uit internationale verplichtingen.".

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor artikel 5, § 3.

Artikel 6

De intersectorale categorie "diensten aan personen" (paragraaf 1, tweede lid, tweede streepje) is zeer vaag. Deze categorie zou best verduidelijkt worden.

Artikel 7

Gevraagd naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp om ook de gewesten te vermelden onder de autoriteiten die akten als bedoeld in artikel 4, § 3, 1°, en artikel 5, § 3, 1°, uitreiken, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat dit gebeurt omdat, ingevolge artikel 138 van de Grondwet, het Waalse Gewest op het grondgebied van het Franse taalgebied en de Franse Gemeenschapscommissie op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap kan uitoefenen in aangelegenheden die aan de Franse Gemeenschap zijn toegewezen (1).

(1) Dit is o.m. het geval voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Aangezien het hier gaat om aangelegenheden die primair tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren, is het niet nodig de gewesten te vermelden.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 47 van het ontwerp.

Artikel 9

Paragraaf 2 houdt een machtiging aan de Koning in om bepaalde procedurele aangelegenheden te regelen.

De Raad van State vraagt zich af of die bepaling wel nodig is, gelet op de ruime machtiging vervat in artikel 12, § 3, van het ontwerp.

Artikel 12

1. Volgens paragraaf 1, eerste lid, kan het getuig-schrift o.m. worden aangevraagd bij het bureau van de Kamer van ambachten en neringen van de provincie waar de beroeps-werkzaamheid voor het eerst zal worden uitgeoefend.

Een dergelijke bepaling komt thans ook voor in artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1970. In artikel 11, § 1, tweede lid, van die wet is bovendien een regeling opgenomen ten behoeve van degenen die hun beroepswerkzaamheid voor het eerst zullen uitoefenen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Duidelijkheidshalve zou die bepaling best eveneens in het ontwerp overgenomen worden.

.../...

2. In het vierde lid van paragraaf 1 schrijve men "Van de beslissing omtrent de aanvraag moet ..." in plaats van "Van de beslissing moet ...".

Voorts is het niet duidelijk wat juist bedoeld wordt met een "verantwoorde" aanvraag.

3. Uit de combinatie van artikel 12, § 1, vierde lid, met artikel 13, § 1, 2°, blijkt dat, als de Kamer van ambachten en neringen niet binnen dertig dagen kennis gegeven heeft van haar beslissing, de aanvraag tot het verkrijgen van een getuigschrift gericht kan worden tot de Vestigingsraad. Uit artikel 14, § 2, eerste lid, blijkt voorts dat het de aanvrager zelf is, die het initiatief moet nemen om de zaak aanhangig te maken bij de Vestigingsraad.

Het aldus ontworpen systeem kan duidelijker beschreven worden.

De Raad van State suggereert om aan artikel 12, § 1, een vijfde lid toe te voegen, luidend als volgt :

"Indien de beslissing omtrent de aanvraag niet binnen de in het vorige lid gestelde termijn ter kennis van de verzoeker gebracht is, kan deze de aanvraag indienen bij de Vestigingsraad."

Artikel 13, § 1, 2°, moet dan dienovereenkomstig aangepast worden (zie opmerking 2 bij artikel 13).

.../...

Artikel 13

1. Voor de duidelijkheid vervange men de tekst van paragraaf 1, 1^o, als volgt :

"1^o de beroepen ingesteld tegen de beslissingen van de bureaus van de Kamers van ambachten en neringen omtrent de aanvragen tot het verkrijgen van het getuigschrift bedoeld in artikel 9, § 1;".

2. Gelet op de suggestie om artikel 12, § 1, aan te vullen met een vijfde lid (opmerking 3 bij artikel 12), redigere men artikel 13, § 1, 2^o, als volgt :

"2^o de aanvragen om getuigschriften ingediend met toepassing van artikel 12, § 1, vijfde lid.".

Artikel 14

1. De tekst van paragraaf 1, tweede lid, vervange men als volgt :

"Het beroep wordt ingediend binnen dertig dagen na de kennisgeving van de beslissing van het bureau. Het heeft schorsende werking.".

2. Gelet op de volgorde waarin het beroep en het indienen van een aanvraag in de paragrafen 1 en 2 geregeld worden, schrijve men in paragraaf 3, eerste lid :

.../...

"De personen die beroep hebben ingesteld of een aanvraag tot het verkrijgen van een getuigschrift hebben ingediend, ...".

3. In paragraaf 4, eerste lid, schrijve men :

"... moeten binnen een termijn van zestig dagen, te rekenen vanaf het instellen van het beroep bedoeld in artikel 13, § 1, 1^o, of vanaf het indienen van de aanvraag bedoeld in artikel 13, § 1, 2^o, ter kennis van de betrokkene worden gebracht."

Artikel 15

De lijst van criteria in paragraaf 4 is volgens de gemachtigde niet limitatief. Men vervange derhalve in de Nederlandse tekst het woord "steeds" door het woord "minstens", en voege in de Franse tekst de woorden "au moins" in tussen de woorden "seront" en "pris".

Artikel 18

Luidens paragraaf 1 worden de overtredingen van de bepalingen van het ontworpen hoofdstuk I gestraft met een geldboete van 250 tot 10.000 frank.

Met betrekking tot die bepaling dient erop te worden gewezen dat, ter voldoening aan de terzake geldende

.../...

grondwettelijke en verdragsrechtelijke voorschriften (1), de wetgever niet alleen met grote nauwkeurigheid de gedragingen dient aan te wijzen welke strafbaar worden gesteld, maar ook de straffen moet bepalen die kunnen worden opgelegd voor de overtreding van ieder van de aldus aangewezen gebods- of verbodsbepalingen. De ontworpen bepaling, die in te algemene bewoordingen is geredigeerd, voldoet kennelijk niet aan die vereisten.

Artikel 19

Dit artikel dient opgesplitst te worden in, enerzijds, de opheffingsbepaling vervat in paragraaf 3, en anderzijds, de overgangsbepalingen vervat in de overige paragrafen.

Artikel 20

Gelet op het bepaalde in artikel 76, eerste lid, van het ontwerp is dit artikel overbodig.

(1) Zie inzonderheid de artikelen 12, tweede lid, en 14 van de Grondwet, artikel 7 van het Europees Verdrag over de rechten van de mens en artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten.

Hoofdstuk II. - Stagiair-zelfstandige

Artikel 21

1. Uit het bepaalde in de artikelen 4, § 3, en 5, § 3, van het ontwerp blijkt onrechtstreeks dat via de stage aan de voorwaarde tot het verwerven van de nodige ondernemersvaardigheden voldaan kan worden. Het is aan te bevelen dit in artikel 21 van het ontwerp met zoveel woorden te bepalen.

2. Men schrijve voorts, in de eerste volzin, "... kunnen in het kader van een activiteit gereguleerd ..." in plaats van "... kunnen binnen de categorieën van activiteiten gereguleerd ...".

3. In fine stemmen de Nederlandse en de Franse tekst niet overeen ("30 maanden"/"7 mois").

In de Franse tekst schrijve men in elk geval : "Le Roi peut prolonger d'un maximum de 18 mois la durée du stage pour certaines activités professionnelles, en fonction de la complexité et de la technicité de celles-ci, sans que cette durée ne puisse excéder ... mois".

Artikel 22

1. Luidens het eerste lid bepaalt de Koning de modaliteiten, de organisatieregels en het programma van de

.../...

stage, waaronder de vereisten op het vlak van de beheerskennis (lees : kennis van het bedrijfsbeheer), de duur van de stage, het maximaal aantal stagiairs per stagemeester evenals de rechten en plichten van de stagiair en van de stagemeester.

Met betrekking tot die erg ruime en vaag omschreven opdracht van verordenende bevoegdheid moet de gebruikelijke opmerking worden gemaakt dat de ontworpen regeling, om verenigbaar te zijn met de beginselen inzake de bevoegdheidsverdeling tussen de wetgever en de regering, zo nauwkeurig mogelijk de grenzen van de delegatie moet aangeven en derhalve behoort te worden aangevuld met de criteria waardoor de Koning zich zal moeten laten leiden bij het vaststellen van de bedoelde maatregelen.

2. Men schrappe op het einde van de Nederlandse tekst van het eerste lid het woord "vast".

3. Het tweede lid herschrijf men als volgt :

"Bij een in Ministerraad overlegd besluit stelt hij, op sectoraal of intersectoraal niveau, de minimumvergoeding vast die aan de stagiair uitgekeerd moet worden.".

.../...

Artikel 23

1. Men schrijve in het eerste lid :

"Voor de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt de stagiair-zelfstandige ten aanzien van zijn stagemeester beschouwd als ...".

2. In het derde lid schrijve men :

"De hiervóór bedoelde bijdragen mogen door de stagemeester niet in mindering gebracht worden van de minimumvergoeding bedoeld in artikel 22, tweede lid.".

Artikel 24

Het zou voor de verstaanbaarheid van de tekst beter zijn als de inleidende zin in een aantal volzinnen opgesplitst zou worden.

Hoofdstuk III. - Wijziging van de gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de Middenstand

Artikel 25

Gezien de structuur van artikel 2 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, zou de ontworpen bepaling beter als een nieuwe paragraaf 2bis in dat artikel 2 ingevoegd worden.

.../...

Artikel 26

1. Men schrijve "... worden bestuurd ..." in plaats van "... worden geleid ...".

2. Rekening houdend met de voorgestelde aanpassing van artikel 25 schrijve men voorts :

"... een bureau dat voor de helft is samengesteld uit afgevaardigden van de beroepsfederaties en van de verenigingen van ambachtslieden en handelaars, bedoeld in artikel 2, §§ 1 en 2, en voor de helft uit vertegenwoordigers van de nationale interprofessionele federaties bedoeld in artikel 2, § 2bis, volgens ...".

Artikel 27

In de bepaling sub 1^o schrijve men : "in § 1, eerste lid, worden ..."., en in die sub 2^o : "§ 1, tweede lid, wordt vervangen ...".

In de Nederlandse tekst van 1^o schrijve men bovendien "... dat onder het gezag staat ...".

.../...

Hoofdstuk IV. - Permanente vorming voor werknemers in K.M.O.'s

In dit hoofdstuk wordt een regeling beoogd inzake betaald educatief verlof. Het opschrift "permanente vorming voor werknemers in K.M.O.'s" stemt hiermee niet helemaal overeen.

Men schrijve beter : "Educatief verlof voor werknemers in K.M.O.'s".

Artikel 28

1. De tekst van dit artikel is, onder meer in vergelijking met de herstellwet van 22 januari 1985, veel te ruim geformuleerd. De delegatie aan de Koning overschrijdt daardoor de perken van het toelaatbare (1).

Het artikel moet dan ook grondig herwerkt worden.

2. De zinsnede "zoals gedefinieerd in artikel 2 van deze wet" is overbodig.

(1) Zie opmerking 1 bij artikel 22.

Titel II. - Versterking van de financiële draagkracht

Hoofdstuk I. - Nieuwe opdrachten van het Participatiefonds

Artikel 29

1. Dit artikel beoogt zowel artikel 73 als artikel 74 van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen te wijzigen. Om wetgevingstechnische redenen dient dit artikel dan ook in twee artikelen opgesplitst te worden.

2. In de inleidende zin van 2° moet verwezen worden naar "artikel 74, eerste lid," in plaats van naar "artikel 74".

3. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 74, eerste lid, 6°, tweede lid, van de wet van 28 juli 1992 schrijve men : "... dat de kredietinstellingen minder dan de helft dragen van het door het Fonds ...".

Artikel 30

Dit artikel is opgevat als een autonome bepaling. Omwille van de samenhang met de genoemde wet van 28 juli 1992 verdient het de voorkeur die bepaling in die wet zelf op te nemen.

.../...

Hoofdstuk II. - Vrijstelling voor bijkomend personeel

Artikel 31

1. De vraag rijst of dit artikel, ondanks zijn tijdelijk karakter, niet beter ondergebracht wordt in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, bij de bepalingen i.v.m. de economische vrijstellingen (artikelen 67 tot 77).

2. Luidens paragraaf 1 wordt de winst van bedrijven die minder dan elf werknemers tewerkstellen, in de zin van artikel 30, 1^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld.

Het genoemde artikel 30, 1^o, bevat echter geen definitie van het begrip "werknemer". In dat artikel gaat het enkel over "bezoldigingen van werknemers".

3. Om de Nederlandse tekst van paragraaf 1 in overeenstemming te brengen met de Franse, schrijve men "... waarin de exploitatie is aangevangen ..." in plaats van "... waarin het bedrijf is aangevangen ...".

4. Men schrijve in paragraaf 3, eerste lid, overeenkomstig hetgeen in paragraaf 1 is bepaald : "Het aantal in België bijkomend tewerkgestelde personeelsleden wordt vastgesteld ...".

.../...

Hoofdstuk III. - Verbetering van het sociaal statuut van de starters

Artikelen 32 en 33

Gezien de volgorde van de in het koninklijk besluit nr. 38 te wijzigen bepalingen, moeten de artikelen 32 en 33 van plaats verwisseld worden.

Hoofdstuk IV. - Exportsteun voor K.M.O.'s

Artikel 34

In het vierde lid is sprake van "K.M.O.'s die minder dan 100 personen in dienst hebben".

Ondernemingen die meer dan 50 personen in dienst hebben, kunnen geen K.M.O.'s zijn, in de zin van de ontworpen wet (zie de definitie in artikel 2, 1^o). Men vervange derhalve, zowel in het opschrift van hoofdstuk IV als in het eerste, het tweede en het vierde lid van artikel 34, de uitdrukking "K.M.O.'s" telkens door "ondernemingen".

Titel III. - Vereenvoudiging van de administratieve
omgeving van de zelfstandigen en de K.M.O.'s

Hoofdstuk I. - Erkende Centra voor de begeleiding van en de
Administratieve Vereenvoudiging voor de
K.M.O.'s

Artikel 39

Men schrijve in het eerste lid : "De Koning kan, na advies van de Hoge Raad voor de Middenstand, dienstverlenende centra voor K.M.O.'s erkennen, die ...". Het derde lid kan dan vervallen.

De bepaling van het vierde lid zou beter onmiddellijk volgen op die van het eerste lid.

Artikel 40

1. Volgens het derde lid kan de Koning de functies en opdrachten van de erkende K.M.O.-centra "uitbreiden of wijzigen".

Aldus wordt de Koning in feite gemachtigd om aan die centra een inhoud te geven die volledig zou kunnen afwijken van wat de wetgever ermee beoogd heeft. Een dergelijke delegatie van bevoegdheid is in te ruime bewoordingen gesteld (1).

(1) Zie opmerking 1 bij artikel 22.

2. Het zevende lid bevat een bepaling i.v.m. de schorsing en de intrekking van de erkenning.

Die bepaling zou aangevuld moeten worden met een omschrijving van de omstandigheden die tot de schorsing of de intrekking aanleiding kunnen geven.

Het lijkt voorts beter om de bepalingen i.v.m. de schorsing of de intrekking van de erkenning niet in artikel 40, maar in artikel 39 op te nemen.

Hoofdstuk II. - Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging

Artikel 43

Men schrijve het eerste lid van dit artikel als volgt :

"Op voorstel van de Minister die de Middenstand onder zijn bevoegdheid heeft en na advies van de D.A.V., stelt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, een "Administratieve Impactfiche" in, welke op vraag van die Minister zal gevoegd worden bij elk voorontwerp ... (verder zoals in het ontwerp)".

.../...

Artikel 44

Dit artikel voorziet in de opheffing van de wet van 6 juli 1987 tot wijziging van de gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de Middenstand (lees : de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979), met het oog op de oprichting van een Commissie belast met de studie van de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten opgelegd aan de kleine en middelgrote ondernemingen en aan de zelfstandigen, evenals van de "uitvoeringsbesluiten ervan".

Artikel 1 van de wet van 6 juli 1987 voegt in de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand een artikel 22bis in. Artikel 2 van de wet beperkt zich tot het geven van een opdracht aan de Koning om de wet in werking te stellen. Gelet op het voorgaande dient niet de wet van 6 juli 1987, maar wel artikel 22bis van de genoemde gecoördineerde wetten te worden opgeheven.

Voorts is de bepaling die voorziet in de opheffing van "de uitvoeringsbesluiten" van een wetsbepaling te vaag. Als de wetgever zelf de bedoelde besluiten wil opheffen, dan moet hij deze op een precieze wijze identificeren.

.../...

Hoofdstuk III. - Diverse bepalingen

Artikel 45

De bepaling van dit artikel is zeer vaag. De opdracht die aan de Koning wordt verleend, is daardoor te ruim (1).

De Raad van State vraagt zich overigens af wat bedoeld kan zijn met de "medewerking" die de overheid kan verlenen aan bepaalde privaatrechtelijke organismen.

Titel IV. - Diverse bepalingen met betrekking tot de reglementering van de vrije en dienstverlenende intellectuele beroepen

Hoofdstuk I. - Wijziging van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen, gewijzigd bij de wetten van 15 juli 1985 en 30 december 1992

In het opschrift van hoofdstuk I dient de verwijzing naar de wijzigende wetten weggelaten te worden.

(1) Zie opmerking 1 bij artikel 22.

Artikel 47

1. In de tekst van het ontworpen artikel 2, § 1, van de wet van 1 maart 1976 vervange men "Artikel 2, § 1," door "§ 1."

2. In de Franse tekst van de ontworpen bepalingen sub 2° en 4° vervange men de woorden "elles" telkens door "ils".

Artikel 48

1. Door de in artikel 46 van het ontwerp beoogde vervanging van artikel 1 van de wet van 1 maart 1976 zullen naast de beroepsverbonden ook nationale interprofessionele federaties een verzoek kunnen indienen met het oog op de bescherming van de beroepstitel en de vaststelling van de beroepsuitoefeningsvoorwaarden.

Zo het de bedoeling is dat het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand, bedoeld in artikel 2, § 3, van de wet van 1 maart 1976, niet enkel aan het verbond, maar ook aan de nationale interprofessionele federaties die het verzoekschrift mede ondertekenden, wordt medegedeeld, dient artikel 2, § 3, tweede lid, in die zin te worden gewijzigd.

De gemachtigde van de regering is het er voorts mee eens dat in artikel 2, § 4, eerste lid, van de wet van 1 maart 1976 de woorden "de verbonden" moeten worden

.../...

vervangen door "de verzoekers". Het ontwerp moet in die zin aangevuld worden.

2. Het ontworpen derde lid van artikel 2, § 4, van de wet van 1 maart 1976 sluit beter aan bij het vigerende - door het ontwerp niet gewijzigde - eerste lid dan dat het ontworpen tweede lid dit doet. Het verdient dan ook aanbeveling om het ontworpen tweede lid en het ontworpen derde lid van plaats te verwisselen.

De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

Artikel 51

Er moet vermeld worden dat het gaat om artikel 6, § 3, tweede lid, "van dezelfde wet".

Mutatis mutandis geldt dezelfde opmerking voor de artikelen 52 tot 60 en 62 tot 66 van het ontwerp.

Artikel 52

1. Volgens het ontworpen derde lid van artikel 6, § 4, van de wet van 1 maart 1976 kan de Uitvoerende Kamer het lid dat weigert de bijdrage te betalen, schorsen tijdens de duur van de procedure tot invordering van de bijdrage.

.../...

Gelet op artikel 3, eerste lid, van de wet betekent zulks dat het in die periode aan het betrokken lid verboden is het gereglementeerd beroep uit te oefenen.

Volgens de gemachtigde van de regering is het in feite de bedoeling om tot een minder zware sanctie te komen dan de schrapping die nu soms wordt toegepast. Bovendien zou van de schorsingsmogelijkheid slechts in uitzonderlijke omstandigheden gebruik gemaakt kunnen worden, bijvoorbeeld bij herhaalde weigering om te betalen.

Zoals de tekst geredigeerd is, blijkt geenszins dat de sanctie slechts in uitzonderlijke omstandigheden opgelegd kan worden. Het zorgvuldigheidsbeginsel vereist nochtans dat een sanctie als een schorsing pas opgelegd kan worden nadat de betrokkene uitdrukkelijk in de gelegenheid gesteld is geweest om de toestand te regulariseren.

Het verdient daarom aanbeveling in de tekst te preciseren dat de Uitvoerende Kamer, alvorens een lid wegens niet-betaling te schorsen, dat lid aangemaand moet hebben om binnen een door de Kamer bepaalde termijn alsnog de bijdrage te betalen.

2. Artikel 9 van de wet van 1 maart 1976 bevat bepalingen i.v.m. de tuchtstraffen die opgelegd kunnen worden, waaronder de "schorsing". Voor de toepassing van dergelijke straffen moet het recht van verdediging geëerbiedigd worden. Artikel 10, eerste lid, 3°, van de wet stelt voorts straffen op degene die een gereglementeerd

.../...

beroep uitoefent, terwijl hij het voorwerp is van een "schorsingsmaatregel".

Het is niet duidelijk of de schorsing bedoeld in het ontworpen artikel 6, § 4, derde lid, van die aard is dat zij eveneens onder de toepassing van de genoemde wetsbepalingen valt. Om betwistingen te vermijden, zou de aard van die sanctie gepreciseerd moeten worden. Indien de genoemde schorsing van dezelfde aard is als die welke, op grond van een inbreuk op de deontologie, bij wege van tuchtmaatregel opgelegd kan worden, is het voldoende om in het ontworpen artikel 6, § 4, derde lid, te verwijzen naar artikel 9, eerste lid, c), van de wet.

Artikel 53

1. In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "... wordt vervangen door de volgende leden" in plaats van "... wordt vervangen door de volgende bepaling".

2. In de tekst van het ontworpen artikel 7, § 1, eerste lid, van de wet van 1 maart 1976 schrappe men "Artikel 7, § 1".

In de Nederlandse tekst van hetzelfde lid schrijve men "nader uitwerken" in plaats van "uitwerken". De woorden "nader uitwerken" stemmen beter overeen met de Franse tekst ("détailler") en geven volgens de gemachtigde ook beter de bedoeling weer dan het woord "uitwerken".

.../...

3. Luidens het ontworpen artikel 7, § 1, tweede lid, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Nationale Raad van het Beroepsinstituut en van de Hoge Raad voor de Middenstand, voorschriften inzake plichtenleer en stage opleggen. Volgens de gemachtigde van de regering is het de bedoeling dat de Koning slechts zal kunnen optreden als de Nationale Raad in gebreke blijft om op te treden op grond van het bepaalde in het ontworpen eerste lid.

Die bedoeling blijkt onvoldoende uit de tekst van het ontwerp.

Artikel 54

1. Luidens het ontworpen artikel 7, § 1, tweede lid (dat het derde lid wordt), 3°, heeft de Nationale Raad van het Beroepsinstituut de opdracht om de lijst van "de stage-meesters" op te maken en bij te houden.

Het is te dezen niet duidelijk wat de taak of het statuut is van die "stagemesters". Het ontwerp zou daarvan minstens de hoofdlijnen moeten bepalen.

2. Het ontworpen artikel 7, § 1, tweede lid (dat het derde lid wordt), 4°, verleent aan de Nationale Raad opdracht om "maatregelen te nemen inzake beroepsvervolmaking en bijscholing van de leden".

.../...

Volgens de gemachtigde van de regering heeft die bepaling tot doel "de beroepsinstituten toe te laten hun leden te informeren over de toepassing van nieuwe regelgeving die betrekking (heeft) op hun beroepsactiviteiten. Dergelijke vormingsinitiatieven hebben evenwel niet het behalen van een diploma of getuigschrift als doel".

Aldus geïnterpreteerd raakt die bepaling niet aan de bevoegdheid van de gemeenschappen inzake onderwijs.

Artikel 56

In de Nederlandse tekst vervange men het woord "alinea" door "lid". In de Franse tekst schrijf men "alinéa 2" in plaats van "2ème alinéa".

Artikel 57

In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 7, § 3, tweede lid, schrijf men "zijn departement" in plaats van "dit departement".

Artikel 58

Men redigere dit artikel beter als volgt :

"In artikel 8, § 1, 3º, van dezelfde wet worden de woorden «het stagereglement en» ingevoegd tussen de woorden

.../...

«de toepassing van» en «de voorschriften van de plichten-leer».".

Artikel 60

1. De inleidende zin redigere men als volgt :

"In dezelfde wet wordt een artikel 9bis ... (verder zoals in het ontwerp)".

2. Zowel in paragraaf 1 als in paragraaf 2, tweede lid, 1^o, van het ontworpen artikel 9bis komt de zinsnede "sedert het ondergaan van de laatste sanctie" voor.

Volgens de gemachtigde van de regering wordt hiermee de datum bedoeld van de definitieve beslissing waarbij de tuchtstraf werd uitgesproken (eventueel na cassatieberoep).

De rechtszekerheid zou ermee gediend zijn indien deze bedoeling met zoveel woorden in de tekst tot uiting gebracht zou worden.

Artikel 62

1. In de inleidende zin vervange men het woord "bepaling" door "leden".

.../...

2. Men redigere het ontworpen artikel 17, § 4, zesde lid, als volgt :

"De termijnen, de nadere voorzieningen van beroep en het bedrag van het geheven recht voor deze aanvragen zijn dezelfde als voor hen die beroep instellen tegen een weigeringsbeslissing van de gemeentelijke overheid.".

Artikel 64

1. De overgangsbepalingen van het ontworpen artikel 17, § 5, vierde en vijfde lid, van de wet van 1 maart 1976 horen eerder thuis in een afzonderlijke paragraaf.

2. In beide hiervóór genoemde leden bedoelt men volgens de gemachtigde de datum van inwerkingtreding van het eerste reglementeringsbesluit van een bepaald beroep. Men verbeter de omschrijving in die zin.

3. In het ontworpen vierde lid bedoelt men volgens de gemachtigde de personen die op de genoemde datum voldeden aan de voorwaarden van de overgangsregeling van een reglementeringsbesluit (niet de voorwaarden die vanaf de bedoelde datum golden om als beroepsbeoefenaar ingeschreven te worden). Men verbeter eveneens in die zin.

.../...

4. Het ontworpen vijfde lid heeft volgens de memorie van toelichting betrekking op de personen die het beroep uitoefenden in het kader van een arbeidsovereenkomst.

De gemachtigde is het ermee eens dat dit best met zoveel woorden wordt bepaald.

Artikel 66

De gemachtigde van de regering is het ermee eens dat in het ontworpen artikel 18, tweede lid, beter bepaald kan worden dat als de termijn voor het geven van een advies verstreken is, aan de adviesverplichting voorbijgegaan kan worden.

Rekening houdend met het voorgaande, redigere men artikel 66 van het ontwerp als volgt :

"Aan dezelfde wet wordt een artikel 18 toegevoegd, luidend als volgt :

«Art. 18. Alle instanties die in het kader van deze wet om advies verzocht worden, brengen dit advies uit binnen een termijn van drie maanden.

Wanneer binnen die termijn geen advies is uitgebracht, mag aan de adviesverplichting voorbijgegaan worden»."

.../...

Hoofdstuk II. - Wijziging van de wet van 6 augustus 1993 tot opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 betreffende de bepalingen inzake uitoefening van het beroep van landmeter

Artikel 67

1. De inleidende zin van dit artikel redigere men beter als volgt :

"In artikel 2 van de wet van 6 augustus 1993 tot opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 betreffende de bepalingen inzake uitoefening van het beroep van landmeter, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :".

2. Het vrij verkeer van diensten geldt op grond van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en niet op grond van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Men schrijve bijgevolg "Europese Gemeenschap" in plaats van "Europese Unie".

3. Een woonstkeuze met het oog op een eedaflegging is ongebruikelijk. Bovendien lijkt het Europees gemeenschapsrecht niet tot een dergelijk procédé te dwingen. De zinsnede "kiezen hun woonplaats bij de rechtbank van eerste aanleg van hun keuze voor de eedaflegging" kan bijgevolg vervangen worden door "leggen de eed af bij de rechtbank van eerste aanleg van hun keuze".

.../...

Hoofdstuk III. - Wijziging van de wet van 26 juni 1963 tot
instelling van een Orde van architecten

Artikel 68

Alhoewel dit artikel strekt tot de vervanging van het gehele artikel 7 van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van architecten, wordt in feite niets gewijzigd aan de vigerende bepalingen van het zevende en het achtste lid.

De gemachtigde van de regering is het ermee eens dat de wijzigingsbepaling beter beperkt wordt tot de eerste zes leden.

Artikel 70

De Europese Gemeenschap kan institutioneel niet beschouwd worden als onderdeel van de Europese Economische Ruimte. Men vervange in artikel 70 van het ontwerp de woorden "van de Europese Economische Ruimte" door de woorden "van de Europese Gemeenschap of een andere Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte".

Men houde er voorts rekening mee dat de ontworpen wijzigingen met zich brengen dat o.m. in de artikelen 8, vierde lid, 1^o en 4^o, en 21 van de wet van 26 juni 1963 ook het woord "Lid-staat" (of "Lid-staten") dienovereenkomstig aangepast moet worden.

.../...

Artikel 72

1. In het ontworpen artikel 28, eerste lid, van de wet van 26 juni 1963 is, in vergelijking met het bestaande artikel 28, eerste lid, de zinsnede met betrekking tot het voorzitterschap van de raad van beroep weggefallen. Volgens de gemachtigde van de regering is het de bedoeling dat de enige magistraat die deel uitmaakt van de raad van beroep de voorzitter zal zijn.

De bepaling dient in die zin te worden aangevuld.

2. De Raad van State geeft ter overweging om in de Nederlandse tekst van het ontworpen eerste lid de woorden "titularis of honorair" te vervangen door "werkend magistraat of eremagistraat". In de Franse tekst schrijve men dan "magistrat effectif ou honoraire".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 74 (ontworpen artikel 34, derde lid).

Artikel 73

Aangezien de raad van beroep voortaan slechts één magistraat als lid zal tellen, vervange men de woorden "een magistraat" door "de magistraat".

.../...

Artikel 74

In de inleidende zin vervange men de woorden "het tweede lid" door "het tweede en het derde lid".

Hoofdstuk IV. - Maatschappijen voor onderlinge borgstelling

Artikel 75

Luidens dit artikel wordt de Koning gemachtigd om het statuut vast te stellen van en de controle te organiseren op de coöperatieve vennootschappen die borg staan voor hun leden om aldus de toegang van die leden tot het krediet te vergemakkelijken.

Volgens de memorie van toelichting worden de bedoelde financiële ondernemingen thans geacht te vallen onder de toepassing van artikel 91 van de wet van 17 juni 1991 tot organisatie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrechtelijke financiële vennootschappen.

Onder voorbehoud van het bepaalde in de artikelen 90, derde lid, c) tot f), 90ter, 90quater en 90quinquies van de genoemde wet van 17 juni 1991, zijn deze maatschappijen voor onderlinge borgstelling thans voor het overige onderworpen aan de gemeenrechtelijke regels van het vennootschapsrecht.

Zij zijn geen kredietinstellingen in de zin van artikel 1, tweede lid, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen.

.../...

Hun activiteit, die erin bestaat de goede afloop van beroepskredieten te waarborgen tegen de betaling van premies, kan wel als een verzekeringsactiviteit gekwalificeerd worden.

Om die reden kan aangenomen worden, zoals de Controledienst voor de verzekeringen het stelt, dat die maatschappijen als kredietverzekeraars thans onder de toepassing vallen van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen. Deze wettelijke controle- en toezichtsmaatregelen omvatten o.m. een vergunningstelsel, vereisten inzake de vorm van de rechtspersoon, uitoefeningsvoorwaarden (solvabiliteitsmarge, technische voorzieningen, beleggingsvoorschriften) en maatregelen inzake de intrekking van de vergunning.

Zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, is het de bedoeling dat voor de maatschappijen voor onderlinge borgstelling een statuut sui generis wordt uitgewerkt, inzonderheid op het vlak van de controle. De aandacht van de stellers van het ontwerp moet er evenwel op gevestigd worden dat dit statuut hoe dan ook zal moeten beantwoorden aan de vereisten die opgelegd worden bij de Europese richtlijnen inzake verzekeringen. Het gevolg zal dan ook zijn dat het statuut op tal van punten zal overeenstemmen met hetgeen bepaald is in de genoemde wet van 9 juli 1975. In zoverre afwijkingen van dat statuut niet strijdig zijn met de Europese richtlijnen, zal er bovendien voor gezorgd moeten worden dat er voor het verschil in behandeling tussen, enerzijds, de verzekeringsondernemingen die onder de toepassing van de wet van 9 juli 1975 vallen, en anderzijds, de maatschappijen voor onderlinge borgstelling die onder de toepassing van een andere regeling zouden

.../...

vallen, een verantwoording inzake de verenigbaarheid met het gelijkheidsbeginsel wordt gegeven.

Uit het voorgaande volgt dat de delegatie aan de Koning in te ruime bewoordingen gesteld is. Het ontwerp zou, rekening houdend met hetgeen hiervóór is opgemerkt, de grenzen moeten aangeven waarbinnen de Koning een regeling kan uitwerken die afwijkt van het voor de verzekeringsondernemingen geldend statuut.

PORTEE DU PROJET

Par l'avant-projet de loi soumis, le Gouvernement entend régler divers aspects de la politique en matière de petites et moyennes entreprises (ci-après : P.M.E.). En raison du caractère hétérogène des différentes dispositions, la loi en projet prend la forme d'une loi-programme.

*

* *

1. Le titre premier du projet traite des "capacités entrepreneuriales" (lire : "capacités de chef d'entreprise") et contient un chapitre relatif à la modernisation de la loi d'accès (chapitre premier, articles 3 à 20), un chapitre relatif au stagiaire-indépendant (chapitre II, articles 21 à 24), un chapitre relatif à des modifications des lois coordonnées relatives à l'organisation des classes moyennes (chapitre III, articles 25 à 27) et un chapitre concernant la formation permanente pour les travailleurs salariés dans les P.M.E. (chapitre IV, article 28).

1.1. Le chapitre premier "Modernisation de la loi d'accès" contient des dispositions appelées à se substituer à la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat. Certaines des dispositions existantes sont reproduites littéralement, d'autres sont "modernisées". En comparaison de la loi existante, les

.../...

modifications essentielles apparaissent être les suivantes:

- la généralisation de la condition en matière de connaissance de la gestion des entreprises;
- la fixation des conditions en matière de qualification professionnelle au niveau intersectoriel;
- l'évaluation permanente des conditions en matière de qualification professionnelle.

1.2. Les dispositions contenues au chapitre II ont pour but de permettre aux demandeurs d'emploi, par la voie de l'expérience pratique et avec des garanties en matière de revenu et de sécurité sociale, d'acquérir la qualification de gestion et la compétence professionnelle requise pour l'exercice d'une profession indépendante. Le projet ne contient qu'un nombre de principes de base et accorde pour le surplus au Roi le pouvoir d'en préciser les modalités.

1.3. Les modifications projetées des lois coordonnées relatives à l'organisation des classes moyennes, contenues au chapitre III du projet, ont pour but d'adapter la composition des chambres des métiers et négoce aux règles relatives à la compétence professionnelle au niveau intersectoriel.

1.4. Le chapitre IV, intitulé "Formation permanente pour les travailleurs salariés dans les P.M.E.", habilite le Roi à fixer des règles et des modalités d'application spéciales

.../...

en ce qui concerne le régime du congé-éducation payé pour les travailleurs salariés dans les P.M.E..

Selon l'exposé des motifs, l'intention est notamment d'instaurer un régime dans lequel les formations pourront être suivies en dehors des heures de travail, sans qu'il y ait compensation par des heures de récupération.

2. Le titre II traite du "Renforcement des capacités financières" des P.M.E.

Il y est prévu des règles relatives aux nouvelles missions du Fonds de participation (chapitre premier, articles 29 et 30), une exonération (fiscale) en vue de l'encouragement du recrutement de personnel supplémentaire (chapitre II, article 31), l'amélioration du statut social des débutants (chapitre III, articles 32 et 33), l'aide à l'exportation aux P.M.E. (chapitre IV, article 34) et la promotion du capital à risque par l'encouragement de l'entrée en bourse (chapitre V, articles 35 à 38).

2.1. Le chapitre premier définit les missions nouvelles ci-après du Fonds de participation :

- la promotion des activités d'exportation des P.M.E.;
- la promotion de l'accès au marché des crédits professionnels pour les P.M.E. débutantes et pour les indépendants à titre principal qui apportent la preuve qu'ils remplissent les conditions à fixer par le Roi en matière de

.../...

formation permanente ainsi que pour les sociétés créées par ces indépendants (articles 29 et 30).

2.2. Les dispositions du chapitre II (article 31) ont pour but d'encourager la mise au travail de personnel dans les P.M.E. en instaurant, par membre du personnel supplémentaire mis au travail, une exonération fiscale pour une part déterminée des bénéfices.

2.3. Sous l'intitulé "Amélioration du statut social des débutants", le chapitre III a pour objectif d'alléger l'impact de la régularisation des cotisations sociales pour indépendants débutants, qui s'effectue normalement au cours de la quatrième année d'établissement, en diminuant les cotisations trimestrielles de la quatrième année (article 32). L'intention est également de neutraliser les effets résultant pour le calcul des cotisations sociales de la modification de l'article 86, alinéa 1er, du Code des impôts sur les revenus 1992, opérée par l'arrêté royal du 29 décembre 1996 (article 33).

2.4. Sous l'intitulé "L'aide à l'exportation aux P.M.E.", le chapitre IV prévoit l'inscription d'un crédit budgétaire destiné à permettre le cofinancement de stages de formation technique de certaines personnes des pays d'Europe centrale et orientale (article 34). Selon l'exposé des motifs, ces stages devront contribuer à l'accroissement des parts de marché d'entreprises belges dans la zone considérée.

.../...

2.5. Selon son intitulé, le chapitre V contient des mesures en vue de la promotion du capital à risque, à savoir, par l'encouragement de l'entrée en bourse. Ces mesures profiteront aux sociétés résidentes dont les actions sont détenues à concurrence de plus de la moitié par une ou plusieurs personnes physiques représentant la majorité des droits de vote (article 201, alinéa 1er, 1^o, du Code des impôts sur les revenus 1992).

Les mesures en projet comportent une diminution du précompte mobilier lors du paiement de dividendes (articles 35 et 36) et une exemption du droit proportionnel en cas d'augmentation de capital statutaire (articles 37 et 38).

3. Le titre III du projet porte sur la "simplification de l'environnement administratif des indépendants et P.M.E.". Ce titre contient des dispositions relatives aux centres agréés d'accompagnement et de simplification administrative pour les P.M.E. (chapitre Ier, articles 39 et 40), à l'Agence pour la simplification administrative (chapitre II, articles 41 à 44) et au concours des administrations fédérales et autres organismes ayant l'accompagnement des entreprises comme mission (chapitre III, article 45).

3.1. Le chapitre premier tend à instaurer un régime d'agrément pour les centres qui accompagnent les P.M.E. et interviennent plus spécialement à cet égard en tant que

.../...

relais entre les P.M.E. d'une part, et les administrations et autres organismes, d'autre part (articles 39 et 40).

3.2. Selon les dispositions du chapitre II, il est créé une Agence pour la simplification administrative. Cette agence, appelée à se substituer à la commission "Comform" (article 44), a pour mission de proposer des mesures pour lutter contre la complexité administrative pour les entreprises.

En outre, le Roi est autorisé à instaurer une "fiche d'impact administratif". Cette fiche sera jointe à tout avant-projet de loi et à tout projet d'arrêté royal influençant les coûts administratifs des entreprises (article 43).

3.3. Le chapitre III prévoit la possibilité de régler le concours des administrations fédérales et d'autres organismes publics ou privés s'occupant d'accompagnement et d'information des entreprises (article 45).

4. Le titre IV du projet comporte des dispositions relatives à la réglementation des professions libérales et intellectuelles prestataires de services.

4.1. Le chapitre premier vise à modifier sur plusieurs points la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services (articles 46 à 66). Selon l'exposé des motifs, ces modifications sont

.../...

inspirées de l'expérience acquise entre-temps par l'application de la loi-cadre susvisée.

4.2. Le chapitre II porte sur une modification de la loi du 6 août 1993 abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant les dispositions relatives à l'exercice de la profession d'arpenteur.

Les ressortissants des états membres de la Communauté européenne ou d'un autre état partie à l'Accord sur l'Espace économique européen pourront désormais faire élection de domicile en Belgique pour les besoins de la prestation du serment prescrit par la loi du 6 août 1993 (article 67).

4.3. Le chapitre III tend à modifier sur trois points la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes. Ces modifications portent notamment sur :

- l'organisation des conseils de l'Ordre, qui est adaptée à la scission de la province de Brabant (articles 68 et 69);
- la réduction du nombre de magistrats dans les conseils d'appel et l'assouplissement des conditions auxquelles les avocats doivent satisfaire pour être désignés à une fonction au sein de l'un des conseils de l'Ordre (articles 71 à 74);
- l'adaptation terminologique de la loi susvisée du 26 juin 1963 à l'extension du droit d'établissement et à la libre

.../...

circulation des services dans le domaine de l'architecture, qui résulte du fait qu'a été déclarée applicable dans l'Espace économique européen la directive 85/384/CEE du Conseil du 10 juin 1985 visant à la reconnaissance mutuelle des diplômes, certificats et autres titres du domaine de l'architecture et comportant des mesures destinées à faciliter l'exercice effectif du droit d'établissement et de libre prestations de services (1) (article 70).

4.4. Enfin, l'article unique du chapitre IV autorise le Roi à fixer le statut et organiser le contrôle des sociétés de cautionnement mutuel. Selon l'exposé des motifs, l'on entend répondre ainsi aux objections formulées par l'Office de contrôle des assurances, qui considère que les sociétés exercent des activités d'assurances sans disposer des autorisations qui sont actuellement requises à cet effet.

OBSERVATIONS GENERALES

1.1. La plupart des dispositions du projet règlent des matières qui relèvent manifestement de la compétence de l'autorité fédérale.

(1) Voir l'article 30 et le point 18 de l'Accord sur l'Espace économique européen, signé à Porto le 2 mai 1992 et approuvé par la loi du 18 mars 1993, tel qu'il a été modifié par le Protocole portant adaptation de l'Accord sur l'Espace économique européen, signé à Bruxelles le 17 mars 1993, approuvé par la loi du 22 juillet 1993.

En ce qui concerne un nombre de dispositions, on peut cependant mettre en doute qu'il en soit effectivement ainsi. Il se pose notamment la question de savoir si certaines dispositions ne règlent pas des matières qui ressortissent aux régions dans le domaine de la politique économique et dans celui de la politique des débouchés et des exportations (article 6, § 1er, VI, alinéa 1er, 1^o et 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). Les dispositions visées sont les suivantes :

- les articles 29 et 30, dans la mesure où ils confient des missions nouvelles au Fonds de participation en ce qui concerne l'aide à l'exportation (par la voie de prêts et d'avances) et l'aide aux P.M.E. débutantes et à des indépendants déjà établis;
- l'article 31, qui prévoit une exonération d'impôt sur le bénéfice en cas de recrutement de nouveau personnel;
- l'article 34, qui prévoit le cofinancement de stages de formation technique pour certains citoyens des pays d'Europe centrale et d'Europe de l'est;
- les articles 35 à 38, qui visent à faciliter l'entrée en bourse au moyen de certaines exonérations fiscales.

1.2. Le délégué du Gouvernement a été invité à exposer, en ce qui concerne ces dispositions, quel peut être le fondement de la compétence de l'autorité fédérale. Le délégué a fourni la réponse suivante :

.../...

"1. Artikelen 29 en 30

De bevoegdheid van de federale overheid terzake ligt in artikel 6, § 1, (VI), vijfde lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Het Participatiefonds vormt immers niet alleen een instrument van de federale overheid in het kader van haar financieel beleid maar ook een instelling in de zin van artikel 6, § 1, (VI), vijfde lid, 2°, van de B.W.H.I.

Het Participatiefonds is, volgens artikel 73 van de wet van 28 juli 1992, een nationale openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, en was voorheen onderdeel van de (Nationale Kas voor Beroepskrediet) (Gedr. St., Kamer, B.Z. 1988, nr. 516/6, p. 131), die overigens vandaag nog steeds als hoofddoelstelling heeft het beroepskrediet in België onrechtstreeks te helpen reguleren.

Voorliggend wetsontwerp heeft uitsluitend tot doel om de doeltreffendheid van het federaal financieel beleid, gevoerd via het Participatiefonds, te verhogen. In eerste instantie schept men voor het Participatiefonds - dat via de toekenning van achtergestelde leningen voor beroepsdoeleinden, reeds als regulator in die sector meespeelt - de mogelijkheid om, onder meer via overeenkomsten met de financiële sector, de financiële omgeving van de KMO's voor het verkrijgen van beroepskredieten op ruimere schaal te versoepelen.

Daartoe worden voornamelijk 2 parameters die steeds door het Participatiefonds werden gehanteerd, m.n. de verstrekking van kredieten zonder of met beperkte waarborgen en de valorisatie van de vormingsinspanning van de betrokken ondernemers bij de toekenning van het krediet, centraal gesteld.

.../...

Beide parameters schrijven zich tenvolle in in een beleid dat de aard en de omvang van de beroepskredieten wil beïnvloeden en behoren dan ook, overeenkomstig het arrest nr. 11 van het Arbitragehof van 25 februari 1986, tot de kredietpolitiek die op haar beurt een wezenlijk onderdeel uitmaakt van het financieel beleid in het algemeen en een essentieel element in het concreet beheer van de betrokken overheidsinstelling in het bijzonder.

Voor wat betreft artikel 29, nieuw 5° van het ontwerp (lees : het ontworpen artikel 74, eerste lid, 5°, van de wet van 28 juli 1992) dient tenslotte gewezen op artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3°, a van de BWHI, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, waarbij gesteld wordt dat de federale overheid bevoegd is om "waarborgen te verstrekken tegen export-, import- en investeringsrisico's".

2. Artikel 34

De bevoegdheid van de federale overheid ligt in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3°, c van de B.W.H.I., zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993, dat luidt :

"Het afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd de federale bevoegdheid om :

- c) een beleid van bevordering te voeren in overleg met de Gewesten en ...".

Dit overleg is verzekerd door de aanwezigheid van 2 vertegenwoordigers van elk Gewest in de adviescommissie die zich moet uitspreken over elke aanvraag tot financiële tussenkomst ten laste van basisallocatie 51.12.31.02 van het budget van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, van Buitenlandse Handel en van Ontwikkelingssamenwerking.

.../...

3. De artikelen 31 en 35 tot 38

De fiscale bevoegdheid van de federale overheid steunt op artikel 170 van de Grondwet. De voorgestelde wijzigingen betreffen belastingen eigen aan de Staat waarvoor de federale overheid over de volledige wetgevende bevoegdheid beschikt.

Volgens het Arbitragehof is de federale overheid in de uitoefening van haar fiscale bevoegdheden op geen enkele manier beperkt tot de materiële bevoegdheden die haar zijn toegekend in de B.W.H.I.. De federale overheid mag echter geen fiscale maatregelen nemen die de uitoefening door de Gewesten van de eigen bevoegdheden die hun zijn toegekend door of krachtens de Grondwet, onmogelijk of overdreven moeilijk zouden maken (zie onder meer Arbitragehof nr. 70/96 van 11 december 1996 (B.S., 19 december 1996); zie ook P. Van Orshoven, in «Het federale België na de 4de Staatshervorming», A. Alen en L.P. Suetens, Die Keure, 1993, nr. 28, blz. 131)".

1.3. A la lumière de cette réponse, le Conseil d'Etat croit devoir observer ce qui suit.

1.3.1. En ce qui concerne les missions nouvelles du Fonds de participation, un doute subsiste quant à la compétence de l'autorité fédérale.

Certes, le délégué du Gouvernement se réfère, à juste titre, à l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 25 février 1986, n° 11. La Cour y a jugé que l'autorité fédérale était compétente pour charger le Fonds de participation de consentir des emprunts subordonnés ou d'autres formes d'avances, notamment aux P.M.E., eu égard à la compétence fédérale en matière de politique du crédit.

.../...

L'article 74, alinéa 1er, 5°, en projet, de la loi du 28 juillet 1992 (article 29 du projet) prévoit également la possibilité d'accorder des prêts ou d'autres formes d'avances de ce type. En l'espèce, cette intervention devra, selon le projet contribuer "à l'internationalisation des activités professionnelles des P.M.E. et au débouché de leurs produits sur de nouveaux marchés". Dans l'opinion du Conseil d'Etat, l'aspect prédominant de cette règle est celui de l'expansion économique, et non celui de la politique du crédit. En outre, le Conseil n'aperçoit pas comment une telle règle pourrait s'inscrire dans la compétence fédérale pour octroyer des garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement, puisqu'elle ne se base pas sur l'existence de tels risques.

Il y a donc lieu de faire une réserve en ce qui concerne l'article 74, alinéa 1er, 5°.

1.3.2. En ce qui concerne l'aide à l'exportation pour les P.M.E., les règles en projet (article 34 du projet) pourraient en effet s'inscrire dans la compétence fédérale pour mener une politique de promotion, notamment en matière de débouchés et d'exportation. Dans ce cas, il est cependant requis de procéder "en concertation avec les régions" (article 6, § 1er, VI, alinéa 1er, 3°, c, de la loi spéciale du 8 août 1980).

Il n'apparaît pas que les règles en projet aient été conçues en concertation avec les régions. Sur ce point également, il convient donc de faire une réserve.

.../...

1.3.3. A la lumière de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, citée par le délégué du Gouvernement, il semble pouvoir être conclu que les articles 31 et 35 à 38 du projet règlent une matière qui relève de la compétence fiscale de l'autorité fédérale.

Le Conseil d'Etat considère, à ce sujet, que dans la mesure où les exonérations fiscales en projet sont susceptibles d'avoir une incidence sur la politique des régions en matière d'expansion économique, cette incidence n'est pas de nature telle qu'il puisse être reproché aux autorités fédérales de rendre impossible ou exagérément difficile l'exercice de la compétence régionale en la matière (1).

2. Un nombre de mesures semblent devoir être qualifiées d'"aides" dont, conformément à l'article 93, paragraphe 3, du traité CE, la Commission européenne doit être informée.

Il s'agit des missions nouvelles du Fonds de participation, à savoir, l'octroi d'aides à l'exportation par la voie de prêts ou d'avances et d'aide aux P.M.E. débutantes et à des indépendants déjà établis (articles 29 et 30); l'exonération fiscale sur les bénéfices pour le recrutement de nouveau personnel (article 31); la diminution des cotisations sociales pour les indépendants débutants

(1) Cf. l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 11 décembre 1996, n° 70/96, cons. B.4.2, cité par le délégué.

(articles 32 et 33); le cofinancement de stages de formation technique pour certains ressortissants des pays d'Europe centrale et d'Europe de l'est (article 34); le fait de faciliter l'entrée en bourse au moyen d'exonérations fiscales (articles 35 à 38).

Pour la non-communication, le délégué du Gouvernement invoque la règle "de minimis". Selon la communication de la Commission, actuellement en vigueur, du 24 janvier 1996, relative aux aides de minimis, une aide dont le montant est inférieur à un montant absolu fixé par la Commission ne tombe pas sous l'article 92, paragraphe 1er, du traité CE, et la Commission ne doit donc pas en être informée au préalable (1).

Le Conseil d'Etat ne dispose pas d'éléments suffisants pour pouvoir apprécier si la règle "de minimis" est applicable aux dispositions précitées du projet.

En outre, il convient de signaler que, selon la communication susvisée de la Commission, la règle "de minimis" ne vaut en aucun cas pour l'aide à l'exportation, laquelle, en d'autres termes, doit donc toujours être communiquée. Selon le Conseil d'Etat, il n'est pas exclu que

(1) La communication a été publiée au JO n° C 68 du 6 mars 1996, p. 9. Son applicabilité dans le domaine de l'aide aux P.M.E. a été confirmée dans l'"Encadrement communautaire des aides d'Etat aux petites et moyennes entreprises", arrêté par la Commission le 16 juillet 1996 (JO n° C 213 du 23 juillet 1996, p. 4).

certaines dispositions du projet doivent être qualifiées comme portant sur une aide de cette nature (1).

Le Conseil d'Etat se doit, dès lors, d'attirer l'attention toute particulière du Gouvernement sur l'obligation de principe de communiquer une aide en projet. Pour autant qu'un doute puisse subsister quant à l'applicabilité de la règle "de minimis", la sécurité juridique exige que les mesures concernées soient encore communiquées.

3. Un nombre de dispositions du projet sont moins élaborées que ce que donne à entendre à ce sujet l'exposé des motifs. La sécurité juridique commande que les textes réglementaires eux-mêmes soient suffisamment clairs.

Un exemple frappant est l'article 28 du projet qui, à propos du congé-éducation payé, ne fixe aucun principe de base et se limite à accorder au Roi une délégation beaucoup trop vaste (voir l'observation 1 relative à l'article 28).

4. Le texte pourrait être amélioré du point de vue de la correction du langage. A titre d'exemple, le Conseil d'Etat observe que le texte néerlandais de l'article 22, alinéa 2, doit être intégralement reformulé (2). De même,

(1) Pour la définition de la notion d'"aide à l'exportation", au sens de la règle "de minimis", voir JO n° C 68 du 6 mars 1996, p. 9, note de bas de page 3.

(2) Une proposition de texte est faite à l'occasion de l'examen de ce texte.

la structure de la phrase introductive de l'article 24 du projet devrait être adaptée. D'autres améliorations encore seront proposées à l'occasion de l'examen du texte du projet.

5. Enfin, il conviendrait de conformer le projet à certaines de règles de la légistique formelle.

5.1. Lorsqu'un texte réglementaire est subdivisé en titres (ou en chapitres), aucun article des règles en projet ne peut être exclu de cette subdivision. Les articles 1er et 2 du projet devront, dès lors, être groupés sous un titre premier (1), et il y aura lieu d'adapter en conséquence les autres titres.

5.2. Des dispositions modificatives se rapportant à un seul article d'un texte à modifier doivent figurer dans un seul et même article du texte modificatif. Il y aura donc lieu de regrouper les articles 47 à 49, 51 et 52, 53 à 57, 58 et 59, et 62 à 65, chaque fois dans un seul article du projet.

5.3. Les articles 14, § 3, alinéa 2, 25, 44 et 46 ainsi que l'intitulé du titre premier, chapitre III, visent les "lois coordonnées relatives à l'organisation des Classes moyennes".

(1) L'intitulé de ce titre pourrait être formulé comme suit : "Dispositions générales".

Ces lois ayant été coordonnées par l'arrêté royal du 28 mai 1979, il y aurait lieu d'écrire chaque fois : "lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979".

5.4. Pour la numérotation des éléments d'une phrase, il convient d'utiliser les signes 1°, 2°, 3°, etc. Pour une subdivision plus détaillée éventuelle, il y a lieu d'utiliser les signes a), b), c), etc.

Dans les articles 15, § 4, 16, alinéa 3, et 24, il conviendrait dès lors de remplacer la subdivision en "a), b) ..." par une subdivision en "1°, 2°, ...".

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

L'article 83 de la Constitution prévoit que toute proposition de loi et tout projet de loi précise s'il s'agit d'une matière visée à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution.

Au nombre des matières visées à l'article 77 figurent notamment "les lois visées aux articles ... 140 à 143, 145, 146 ..." (article 77, alinéa 1er, 3°), et "les lois relatives au Conseil d'Etat" (article 77, alinéa 1er, 8°).

.../...

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà observé à maintes reprises, il résulte de la combinaison de l'article 77, alinéa 1er, 3°, et de l'article 146 de la Constitution, que l'organisation, la compétence et la mission des juridictions administratives - autres que le Conseil d'Etat également - doivent être réglées suivant la procédure bicamérale parfaite.

Les dispositions qui instaurent le Conseil d'établissement en tant que juridiction administrative et qui prévoient un recours en annulation contre ses décisions devant le Conseil d'Etat (article 14, §§ 1er, alinéa 3, et 5, du projet) doivent être considérées comme se rapportant à une matière visée à l'article 77, alinéa 1er, 3° et 8°, de la Constitution.

Le titre IV du projet comporte également un nombre de dispositions apportant des modifications à l'organisation, à la composition et à la compétence (et au fonctionnement) d'organes qui, pour certaines de leurs compétences, doivent être considérés comme des juridictions administratives. Il s'agit notamment des dispositions relatives à l'octroi de compétences supplémentaires aux chambres d'appel d'un institut professionnel (article 60 du projet, article 9bis, § 2, en projet, de la loi du 1er mars 1976) (1) et aux conseils d'agrégation (article 62 du projet, article 17,

(1) A propos du statut de juridiction administrative des chambres d'appel, voir le rapport de la Commission de l'agriculture et des classes moyennes du Sénat sur le projet dont est issue la loi du 15 juillet 1985 modifiant la loi-cadre du 1er mars 1976, Doc. parl., Sénat, 1983-84, n° 667/2, pp. 10, 12, 16 et 17.

§ 4, alinéa 5, en projet de la loi du 1er mars 1976) (1), et relatives à la composition et à la compétence des conseils de l'Ordre des architectes (articles 68, 69, 71, 72 et 73 du projet, articles 7, 13, 27, 28, 29 et 35 en projet de la loi du 26 juin 1963). Toutes ces dispositions règlent une matière visée à l'article 77, alinéa 1er, 3°, de la Constitution.

Les autres dispositions du projet sont soumises à l'application de l'article 78 de la Constitution.

Article 2

1. Il n'est pas d'usage de pourvoir un article d'un intitulé. Il conviendrait, dès lors, de supprimer le mot "Définitions".

2. Comme le précise l'exposé des motifs, le projet se base, en ce qui concerne la définition de la notion de P.M.E., sur la définition de la notion de "petite entreprise" que donne l'annexe de la recommandation 96/280/CEE de la Commission européenne du 3 avril 1996 concernant la définition des petites et moyennes entreprises.

(1) A propos du statut de juridiction administrative des conseils d'agrément, voir l'exposé des motifs se rapportant au projet dont est issue la loi du 15 juillet 1985 modifiant la loi-cadre du 1er mars 1976, Doc. parl., Sénat, 1983-84, n° 667/1, p. 2.

Dans la mesure où certaines dispositions de cette annexe précisent les éléments de la définition, elles doivent être incorporées au texte même du projet, et ne pas figurer uniquement dans l'exposé des motifs.

3. En outre, le projet s'inspire de cette définition de la notion de "P.M.E.", mais fait usage, par ailleurs, à la fois du sigle "P.M.E." et du mot "indépendant". Selon le délégué du Gouvernement, le sigle "P.M.E." est le plus large et cette notion recouvre également les indépendants exploitant une société d'une personne.

Il est recommandé de vérifier le texte du projet et d'employer, dans la mesure du possible, le sigle "P.M.E.".

Titre premier - Capacités entrepreneuriales (lire : de chef d'entreprise)

Chapitre premier - Modernisation de la loi d'accès

La "loi d'accès" existante est abrogée par l'article 19, § 3, de la loi en projet. Par conséquent, il ne saurait guère s'agir d'une "modernisation". Il y aurait lieu, dès lors, d'adapter l'intitulé de ce chapitre.

Par souci de correction de la langue, on remplacera, dans l'intitulé du titre premier du projet, l'expression "capacités entrepreneuriales" par l'expression "capacités de chef d'entreprise".

.../...

La même observation vaut également pour les articles 3, 8, 9 et 24 du projet.

Article 3

1. Sauf si des motifs particuliers justifient de déroger à l'usage normal, il serait préférable d'écrire au 1^o du texte néerlandais, "basiskennis van het bedrijfsbeheer" (1) au lieu de "basisbeheerskennis".

La même observation vaut également pour l'article 4, § 1er, alinéa 1er, et § 3.

2. Par souci de clarté, on écrira au 2^o, alinéa 2, "... qui appartiennent à une catégorie intersectorielle visée à l'article 6, § 1er" au lieu de "... qui appartiennent à une catégorie déterminée".

Article 4

1. La règle énoncée au paragraphe 2 est formulée de manière ambiguë.

(1) Voir, par ailleurs, les articles 4 et 6 de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat.

Le Conseil d'Etat suggère de remplacer cette disposition par le texte suivant :

"L'obligation visée au § 1er est remplie lorsque la preuve des connaissances de gestion de base est fournie par le chef d'entreprise indépendant, par son conjoint ou par le partenaire avec lequel il cohabite depuis au moins trois ans (1). Lorsque l'activité commerciale concernée est exercée par une personne morale, cette preuve peut être fournie par la personne physique qui y exerce la gestion journalière ou qui exerce la gestion journalière d'une autre personne morale, laquelle assure la gestion de la première personne morale.".

La même suggestion vaut, mutatis mutandis, pour l'article 5, § 2.

2. Compte tenu notamment de l'observation 1 relative à l'article 3, il conviendrait de rédiger le paragraphe 3 comme suit :

"§ 3. La preuve des connaissances de gestion de base est fournie par :

1° la possession d'un des titres désignés à cette fin par le Roi;

(1) Si l'intention est que la preuve de la cohabitation doit être fournie par un extrait des registres de la population, ainsi que semble le suggérer l'exposé des motifs, il faudrait l'indiquer dans le texte du projet.

- 2° la possession d'un certificat de stage visé au chapitre II;
- 3° la possession d'une expérience pratique suffisante dans les conditions fixées par le Roi;
- 4° un autre moyen de preuve dont la force probante résulte d'engagements internationaux."

La même observation vaut, mutatis mutandis, pour l'article 5, § 3.

Article 6

La catégorie intersectorielle des "services aux personnes" (paragraphe 1er, alinéa 2, deuxième tiret) est très imprécise. Cette catégorie gagnerait à être explicitée.

Article 7

En réponse à la question qui lui a été posée à propos de l'intention des auteurs du projet de mentionner également les régions parmi les autorités qui délivrent des titres visés à l'article 4, § 3, 1°, et à l'article 5, § 3, 1°, le délégué du Gouvernement a déclaré que cette mention est faite parce qu'en vertu de l'article 138 de la Constitution, la Région wallonne et la Commission communautaire française peuvent exercer, l'une sur le territoire de la région de langue française et l'autre sur le territoire de

.../...

la région bilingue de Bruxelles-Capitale, les compétences de la Communauté française dans des matières qui sont dévolues à la Communauté française (1).

Dès lors qu'il s'agit, en l'espèce, de matières qui sont fondamentalement de la compétence des communautés, point n'est besoin de faire mention des régions.

Cette observation vaut également pour l'article 47 du projet.

Article 9

Le paragraphe 2 implique une habilitation au Roi concernant le règlement de certaines matières procédurales.

Le Conseil d'Etat se demande si cette disposition est bien utile, compte tenu de l'habilitation étendue que renferme l'article 12, § 3, du projet.

Article 12

1. Selon le paragraphe 1er, alinéa 1er, l'attestation peut être demandée, entre autres, au bureau de la Chambre des métiers et négoce de la province où l'activité professionnelle sera exercée pour la première fois.

(1) Tel est notamment le cas des matières visées à l'article 4, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Une pareille disposition figure à présent également à l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 15 décembre 1970. En outre, l'article 11, § 1er, alinéa 2, de cette loi prévoit une règle applicable à ceux qui exerceront pour la première fois leur activité professionnelle dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Par souci de clarté, il serait préférable de reproduire également cette disposition dans le projet.

2. A l'alinéa 4 du paragraphe 1er, on écrira "La décision relative à la demande doit ..." au lieu de "La décision doit ...".

Par ailleurs, on n'aperçoit pas clairement ce qu'il faut entendre exactement par une demande "justifiée".

3. Il ressort de la combinaison de l'article 12, § 1er, alinéa 4, et de l'article 13, § 1er, 2°, que, si la Chambre des métiers et négoce n'a pas notifié sa décision dans les trente jours, la demande d'attestation peut être adressée au Conseil d'établissement. Il résulte en outre de l'article 14, § 2, alinéa 1er, que c'est le demandeur même qui doit prendre l'initiative de soumettre l'affaire au Conseil d'établissement.

Le système ainsi envisagé pourrait être décrit de manière plus claire.

.../...

Le Conseil d'Etat suggère d'ajouter, à l'article 12, § 1er, un alinéa 5 rédigé comme suit :

"Si la décision relative à la demande n'est pas notifiée au demandeur, dans le délai fixé à l'alinéa précédent, ce dernier peut introduire la demande auprès du Conseil d'établissement.".

L'article 13, § 1er, 2°, doit alors être adapté en conséquence (voir l'observation 2 relative à l'article 13).

Article 13

1. Par souci de clarté, il conviendrait de remplacer le texte du paragraphe 1er, 1°, comme suit :

"1° des recours introduits contre les décisions des bureaux des Chambres des métiers et négoce à propos des demandes d'attestation visées à l'article 9, § 1er;".

2. Eu égard à la suggestion de compléter l'article 12, § 1er, par un alinéa 5 (observation 3 relative à l'article 12), il y aurait lieu de rédiger l'article 13, § 1er, 2°, comme suit :

"2° des demandes d'attestation introduites en application de l'article 12, § 1er, alinéa 5.".

.../...

Article 14

1. Il conviendrait de remplacer le texte du paragraphe 1er, alinéa 2, comme suit :

"Le recours est introduit dans les trente jours de la notification de la décision du bureau. Il a un effet suspensif."

2. Compte tenu de l'ordre dans lequel le recours et l'introduction d'une demande sont réglés aux paragraphes 1er et 2, il conviendrait d'écrire au paragraphe 3, alinéa 1er :

"Les personnes qui ont introduit un recours ou une demande d'attestation, sont convoquées ...".

3. Au paragraphe 4, alinéa 1er, on écrira :

"... doivent être notifiées à l'intéressé dans un délai de soixante jours à compter de l'introduction du recours visé à l'article 13, § 1er, 1^o, ou à partir de l'introduction de la demande visée à l'article 13, § 1er, 2^o".

.../...

Article 15

Selon le délégué, la liste des critères figurant au paragraphe 4 n'est pas limitative. Il conviendrait dès lors de remplacer, dans le texte néerlandais, le mot "steeds" par le mot "minstens", et d'ajouter, dans le texte français, l'expression "au moins" entre les mots "seront" et "pris".

Article 18

Selon le paragraphe 1er, les infractions aux dispositions du chapitre premier en projet sont punies d'une amende de 250 à 10.000 francs.

En ce qui concerne cette disposition, il faut souligner que, pour se conformer aux prescriptions constitutionnelles et conventionnelles en vigueur en cette matière (1), le législateur doit non seulement indiquer avec une grande minutie les pratiques qui sont sanctionnées, mais également déterminer les peines qui peuvent être infligées en cas d'infraction à chacune des injonctions ou interdictions ainsi désignées. La disposition en projet, qui est rédigée en des termes trop généraux, ne répond manifestement pas à ces exigences.

(1) Voir notamment les articles 12, alinéa 2, et 14 de la Constitution, l'article 7 de la Convention européenne des droits de l'homme et l'article 15 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

Article 19

Cet article doit être scindé comme suit : d'une part, la disposition abrogatoire inscrite au paragraphe 3, et d'autre part, les dispositions transitoires inscrites dans les autres paragraphes.

Article 20

Eu égard à l'article 76, alinéa 1er, du projet, cet article est superflu.

Chapitre II - Stagiaire-indépendant

Article 21

1. Il résulte indirectement des articles 4, § 3, et 5, § 3, du projet que le stage permet de satisfaire à la condition relative à l'acquisition des capacités de chef d'entreprise requises. Il est recommandé de l'indiquer de manière expresse à l'article 21 du projet.

2. En outre, il conviendrait d'écrire, dans la première phrase, "... peuvent, dans le cadre d'une activité réglementée ..." au lieu de "... peuvent, dans les catégories d'activités réglementées ...".

.../...

3. A la fin, les versions française et néerlandaise ne concordent pas ("7 mois"/"30 maanden").

Dans le texte français, on écrira en tout cas : "Le Roi peut prolonger d'un maximum de 18 mois la durée du stage pour certaines activités professionnelles, en fonction de la complexité et de la technicité de celles-ci, sans que cette durée ne puisse excéder ... mois".

Article 22

1. Selon l'alinéa 1er, le Roi détermine les modalités, les règles d'organisation et le programme du stage, en ce compris les exigences en matière de connaissances de gestion, la durée du stage, le nombre maximal de stagiaires par maître de stage ainsi que les droits et devoirs du stagiaire et du maître de stage.

Cette délégation du pouvoir réglementaire, définie en des termes extrêmement larges et imprécis, appelle l'observation d'usage selon laquelle, pour se concilier avec les principes de la répartition des compétences entre le législateur et le Gouvernement, la réglementation en projet doit indiquer les limites de la délégation de la manière la plus précise possible et il convient dès lors de la compléter par les critères dont le Roi devra s'inspirer pour fixer les mesures concernées.

.../...

2. A la fin du texte néerlandais du premier alinéa, il y aurait lieu de supprimer le mot "vast".

3. Il conviendrait de remanier l'alinéa 2 comme suit :

"Il détermine, au niveau sectoriel ou intersectoriel, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, l'indemnité minimum qui doit être versée au stagiaire."

Article 23

1. A l'alinéa 1er, on écrira :

"Pour l'application du statut social des travailleurs indépendants, le stagiaire-indépendant est considéré, à l'égard de son maître de stage, comme un aidant au sens de ...".

2. A l'alinéa 3, on écrira :

"Le maître de stage ne peut déduire les montants susvisés de l'indemnité minimum mentionnée à l'article 22, alinéa 2."

.../...

Article 24

Pour l'intelligibilité du texte, il vaudrait mieux que la phrase introductive soit scindée en un nombre de phrases distinctes.

Chapitre III - Modifications (lire : modification) des lois coordonnées relatives à l'organisation des Classes moyennes

Article 25

Compte tenu de la structure de l'article 2 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, il serait préférable d'insérer la disposition en projet dans cet article 2 sous la forme d'un paragraphe 2bis nouveau.

Article 26

1. On écrira "... sont gérées ..." au lieu de "... sont dirigées ...".

2. Compte tenu de l'adaptation proposée de l'article 25, il conviendrait d'écrire en outre :

"... un bureau composé pour moitié de délégués des fédérations professionnelles et des associations d'artisans et de commerçants, visées à l'article 2, §§ 1er et 2, et pour

.../...

moitié de représentants des fédérations interprofessionnelles nationales visées à l'article 2, § 2bis, suivant ...".

Article 27

Au 1^o, on écrira "au paragraphe 1er, alinéa 1er, les mots ...", et au 2^o : "le paragraphe 1er, alinéa 2, est remplacé ...".

Dans le texte néerlandais du 1^o, on écrira, en outre : "... dat onder het gezag staat ...".

Chapitre IV - Formation permanente pour les travailleurs salariés dans les P.M.E.

Ce chapitre a pour objet de régler le congé-éducation payé. L'intitulé "formation permanente pour les travailleurs salariés dans les P.M.E." n'y correspond pas parfaitement.

Mieux vaudrait écrire : "Congé-éducation pour les travailleurs salariés dans les P.M.E.".

Article 28

1. Le texte de cet article est, notamment par rapport à la loi de redressement (et non : de rétablissement) du

.../...

22 janvier 1985, formulé en des termes trop larges. La délégation au Roi excède de ce fait les limites admissibles (1).

L'article doit dès lors être remanié en profondeur.

2. Le membre de phrase "et comme tels que définies en l'article 2 de la présente loi" est superflu.

Titre II - Renforcement des capacités financières

Chapitre premier - Des nouvelles missions du Fonds de participation

Article 29

1. Cet article vise à modifier tant l'article 73 que l'article 74 de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières. Pour des raisons de technique législative, cet article doit dès lors être scindé en deux articles.

2. Dans la phrase liminaire du 2^o, il faudrait faire référence à "l'article 74, alinéa 1er" au lieu de "l'article 74".

(1) Voir l'observation 1 relative à l'article 22.

3. Dans le texte néerlandais de l'article 74, alinéa 1er, 6°, alinéa 2, en projet, de la loi du 28 juillet 1992, on écrira : "... dat de kredietinstellingen minder dan de helft dragen van het door het Fonds ...".

Article 30

Cet article est conçu comme une disposition autonome. Par souci de cohésion avec la loi précitée du 28 juillet 1992, il est recommandé d'incorporer cette disposition à la loi même.

Chapitre II. - Exonération pour personnel supplémentaire

Article 31

1. La question se pose de savoir s'il ne serait pas préférable d'inscrire cet article, nonobstant son caractère temporaire, dans le Code des impôts sur les revenus 1992, parmi les dispositions relatives aux exonérations à caractère économique (articles 67 à 77).

2. Selon le paragraphe 1er, les bénéfices des entreprises qui occupent moins de onze travailleurs, au sens de l'article 30, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992, sont exonérés sous certaines conditions.

.../...

L'article 30, 1^o, précité ne comporte toutefois aucune définition de la notion de "travailleur". Il concerne uniquement les "rémunérations des travailleurs".

3. Pour mettre le texte néerlandais du paragraphe 1er en harmonie avec le texte français, on écrira "... waarin de exploitatie is aangevangen ..." au lieu de "... waarin het bedrijf is aangevangen ...".

4. Conformément au paragraphe 1er, on écrira au paragraphe 3, alinéa 1er : "Le nombre de membres du personnel supplémentaires occupés en Belgique est déterminé ...".

Chapitre III - Amélioration du statut social des débutants

Articles 32 et 33

Vu l'ordre des dispositions devant être modifiées dans l'arrêté royal n° 38, il y a lieu d'intervertir les articles 32 et 33.

.../...

Chapitre IV - L'aide à l'exportation aux P.M.E.

Article 34

A l'alinéa 4, il est question de "P.M.E. occupant moins de 100 personnes".

Les entreprises occupant plus de 50 personnes ne peuvent être qualifiées de P.M.E. au sens de la loi en projet (voir la définition à l'article 2, 1^o). Il y a dès lors lieu de remplacer, tant dans l'intitulé du chapitre IV qu'aux alinéas 1er, 2 et 4 de l'article 34, l'expression "P.M.E." par "entreprises".

Titre III - Simplification de l'environnement administratif des indépendants et P.M.E.

Chapitre premier - Des Centres agréés d'accompagnement et de simplification administrative pour les P.M.E.

Article 39

Il y aurait lieu d'écrire à l'alinéa 1er : "Le Roi peut, après avis du Conseil supérieur des Classes moyennes, agréer, auprès d'organismes qui se consacrent principalement et sans distinction de profession à l'étude, à la protection et au développement ...". L'alinéa 3 pourrait ainsi être omis.

Mieux vaudrait que la disposition de l'alinéa 4 suive immédiatement celle de l'alinéa 1er.

Article 40

1. Aux termes de l'alinéa 3, le Roi peut "étendre ou modifier" les fonctions et missions des centres P.M.E. agréés.

Ainsi, le pouvoir est en fait conféré au Roi de donner à ces centres une portée qui pourrait être complètement différente de celle visée par le législateur. Pareille délégation de compétence est formulée en des termes trop larges (1).

2. L'alinéa 7 contient une disposition relative à la suspension et au retrait de l'agrément.

Il y aurait lieu de compléter cette disposition par une définition des circonstances pouvant donner lieu à la suspension ou au retrait.

Mieux vaudrait, en outre, insérer les dispositions relatives à la suspension ou au retrait non pas à l'article 40, mais à l'article 39.

(1) Voir l'observation 1 relative à l'article 22.

Chapitre II - De l'Agence pour la simplification
administrative

Article 43

Il conviendrait d'énoncer l'alinéa 1er de cet article comme suit :

"Sur proposition du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions et après avis de l'A.S.A., le Roi crée, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, une "Fiche d'impact administratif" qui, sur demande de ce ministre, sera jointe à tout avant-projet ... (la suite comme dans le projet)".

Article 44

Cet article prévoit l'abrogation de la loi du 6 juillet 1987 modifiant les lois coordonnées relatives à l'organisation des Classes moyennes (lire : les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979), en vue de la création d'une Commission chargée de l'étude de la simplification des formalités administratives imposées aux petites et moyennes entreprises et aux indépendants, ainsi que de "ses arrêtés d'exécution".

L'article 1er de la loi du 6 juillet 1987 insère un article 22bis dans les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes. L'article 2 de la loi se limite à

.../...

donner délégation au Roi pour mettre la loi en vigueur. Vu ce qui précède, ce n'est pas la loi du 6 juillet 1987 qu'il y a lieu d'abroger, mais l'article 22bis des lois coordonnées précitées.

En outre, la disposition prévoyant l'abrogation des "arrêtés d'exécution" d'une disposition légale est trop vague. Si le législateur entend abroger lui-même les arrêtés en question, il est tenu de les identifier avec précision.

Chapitre III - Dispositions diverses

Article 45

La disposition de cet article est très vague. Le pouvoir conféré au Roi en vertu de celle-ci est dès lors trop large (1).

Le Conseil d'Etat se demande d'ailleurs quelle peut bien être la portée du "concours" que peuvent apporter les autorités à certains organismes de droit privé.

Titre IV - Dispositions diverses relatives à la réglementation des professions libérales et intellectuelles prestataires de services

(1) Voir l'observation 1 relative à l'article 22.

Chapitre premier - Modification de la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, modifiée par les lois des 15 juillet 1985 et 30 décembre 1992

Il y a lieu d'omettre la référence aux lois modificatives dans l'intitulé du chapitre premier.

Article 47

1. Dans le texte de l'article 2, § 1er, en projet, de la loi du 1er mars 1976, on remplacera "Article 2, § 1er," par "§ 1er."

2. Dans la version française des dispositions en projet sous 2° et 4°, on remplacera chaque fois les mots "elles" par "ils".

Article 48

1. Le remplacement de l'article 1er de la loi du 1er mars 1976, prévu à l'article 46 du projet, permettra non seulement aux fédérations professionnelles mais aussi aux fédérations nationales interprofessionnelles d'introduire

.../...

une requête en vue de la protection du titre professionnel et de la fixation des conditions d'exercice de la profession.

Si l'intention est de communiquer l'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes, visé à l'article 2, § 3, de la loi du 1er mars 1976, non seulement à la fédération, mais également aux fédérations nationales interprofessionnelles cosignataires de la requête, il y a lieu de modifier en ce sens l'article 2, § 3, alinéa 2.

Le délégué du Gouvernement marque en outre son accord sur le remplacement des mots "les fédérations" par "les requérants" à l'article 2, § 4, alinéa 1er, de la loi du 1er mars 1976. Le projet sera complété en ce sens.

2. L'alinéa 3 de l'article 2, § 4, en projet, de la loi du 1er mars 1976 présente plus de cohérence avec l'alinéa 1er en vigueur, qui n'est pas modifié par le projet, que l'alinéa 2 en projet. Il est dès lors recommandé d'intervertir les alinéas 2 et 3 en projet.

Le délégué du Gouvernement a marqué son accord sur ce point.

Article 51

Il y a lieu d'indiquer qu'il s'agit de l'article 6, § 3, alinéa 2, "de la même loi".

.../...

Les articles 52 à 60 et 62 à 66 du projet appellent, mutatis mutandis, la même observation.

Article 52

1. Selon l'alinéa 3 de l'article 6, § 4, en projet, de la loi du 1er mars 1976, la chambre exécutive peut suspendre le membre qui refuse de payer la cotisation, pendant la durée de la procédure de récupération de la cotisation.

Vu l'article 3, alinéa 1er, de la loi, cela signifie qu'au cours de cette période le membre concerné n'est pas autorisé à exercer la profession réglementée.

Selon le délégué du Gouvernement, l'objectif poursuivi en fait est d'infliger une sanction moins sévère que la radiation qui est parfois appliquée actuellement. En outre, l'on ne pourrait avoir recours à la suspension que dans des circonstances exceptionnelles, par exemple en cas de refus réitéré de payer.

Le texte, dans sa version actuelle, ne fait nullement apparaître que la sanction ne peut être infligée que dans des circonstances exceptionnelles. Le principe de prudence requiert néanmoins qu'une sanction telle que la suspension ne soit infligée qu'après que l'intéressé a formellement été mis à même de régulariser la situation.

.../...

Il est dès lors recommandé de préciser dans le texte que la chambre exécutive, avant de suspendre un membre pour cause de non-paiement, doit avoir mis ce membre en demeure de payer la cotisation dans un délai qu'elle aura fixé.

2. L'article 9 de la loi du 1er mars 1976 contient des dispositions relatives aux peines disciplinaires pouvant être infligées, dont la "suspension". L'application de telles peines est subordonnée au respect du droit de la défense. L'article 10, alinéa 1er, 3°, de la loi sanctionne en outre celui qui aura pratiqué une profession réglementée alors qu'il faisait l'objet d'une "mesure de suspension".

Il n'apparaît pas clairement si la suspension visée à l'article 6, § 4, alinéa 3, en projet, est de nature à être également soumise aux dispositions légales susmentionnées. Pour éviter toute contestation, la nature de cette sanction devrait être précisée. Si la suspension en question est de même nature que celle qui peut être infligée par voie de mesure disciplinaire en cas d'infraction d'ordre déontologique, il suffit de faire référence, dans l'article 6, § 4, alinéa 3, en projet, à l'article 9, alinéa 1er, c), de la loi.

Article 53

1. Dans la phrase liminaire de cet article, on écrira "... est remplacé par les alinéas suivants" au lieu de

.../...

"... est remplacé par la disposition suivante".

2. Dans le texte de l'article 7, § 1er, alinéa 1er, en projet, de la loi du 1er mars 1976, on supprimera "Article 7, § 1er".

Dans la version néerlandaise du même alinéa, on écrira "nader uitwerken" au lieu de "uitwerken". Les mots "nader uitwerken" correspondent mieux au texte français ("détailler") et, selon le délégué, ils expriment mieux l'objectif poursuivi que le seul verbe "uitwerken".

3. Selon l'article 7, § 1er, alinéa 2, en projet, le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national de l'Institut professionnel et du Conseil supérieur des Classes moyennes, imposer des règles en matière de déontologie et de stage. De l'avis du délégué du Gouvernement, l'intention est que le Roi ne pourra légiférer que si le Conseil national s'abstient d'intervenir en vertu de l'alinéa 1er en projet.

Cette intention n'est pas suffisamment exprimée dans le texte du projet.

Article 54

1. Selon l'article 7, § 1er, alinéa 2 (qui devient l'alinéa 3), 3°, en projet, le Conseil national de l'Insti-

.../...

tut professionnel est chargé de l'établissement et de la mise à jour de la liste des "maîtres de stage".

Il n'est pas précisé à cet égard quel est le rôle ou le statut de ces "maîtres de stage". Le projet devrait au moins en préciser les grandes lignes.

2. L'article 7, § 1er, alinéa 2 (qui devient l'alinéa 3), 4°, en projet, confère au Conseil national le pouvoir de "prendre des mesures relatives au perfectionnement professionnel et à la formation des membres."

Selon le délégué du Gouvernement, cette disposition a pour but de "permettre aux instituts professionnels d'informer leurs membres sur l'application d'une nouvelle réglementation relative à leurs activités professionnelles. Des initiatives de formation de ce genre n'ont toutefois pas pour objectif l'obtention d'un diplôme ou d'un certificat".

Interprétée de la sorte, cette disposition ne touche pas à la compétence des Communautés en matière d'enseignement.

Article 56

.../...

Dans le texte français, on écrira "alinéa 2" au lieu de "2ème alinéa". Dans le texte néerlandais, on remplacera le mot "alinea" par "lid".

Article 57

Dans la version néerlandaise de l'article 7, § 3, alinéa 2, e, en projet, on écrira "zijn departement" au lieu de "dit departement".

Article 58

Mieux vaudrait rédiger cet article comme suit :

"Dans l'article 8, § 1er, 3º, de la même loi, les mots "du règlement de stage et" sont insérés entre les mots "l'application" et "des règles de la déontologie.".

Article 60

1. On rédigera la phrase liminaire comme suit :

"Dans la même loi, il est inséré un article 9bis, ... (la suite comme dans le projet)".

2. Tant le paragraphe 1er que le paragraphe 2, alinéa 2, 1º, de l'article 9bis, en projet, contiennent le segment de phrase "depuis l'exécution de la dernière sanction".

Selon le délégué du Gouvernement, il y a lieu d'entendre par là la date de la décision définitive prononçant la peine disciplinaire (éventuellement après le pourvoi en cassation).

Mieux vaudrait, pour la sécurité juridique, formuler cette intention de manière expresse dans le texte.

.../...

Article 62

1. Dans la phrase liminaire, on écrira "l'alinéa 5 est remplacé par les alinéas suivants : ".

2. Il y aurait lieu de rédiger l'article 17, § 4, alinéa 6, en projet, comme suit :

"Les délais, les modalités d'appel et le montant du droit perçu pour ces demandes sont les mêmes que pour ceux qui introduisent un recours contre une décision de refus prise par l'autorité communale."

Article 64

1. Les dispositions transitoires de l'article 17, § 5, alinéas 4 et 5, en projet, de la loi du 1er mars 1976, auraient plutôt leur place dans un paragraphe séparé.

2. Selon le délégué, il s'agit dans les deux alinéas susmentionnés, de la date d'entrée en vigueur du premier arrêté réglementant une profession donnée. On rectifiera la définition en ce sens.

.../...

3. Selon le délégué, l'alinéa 4 en projet vise les personnes qui, à la date mentionnée, remplissaient les conditions imposées par le régime transitoire d'un arrêté de réglementation (et non les conditions en vigueur à partir de la date en question pour être inscrit comme titulaire). Des corrections en ce sens seront également apportées.

4. Selon l'exposé des motifs, l'alinéa 5 en projet concerne les personnes qui exerçaient la profession dans le cadre d'un contrat de travail.

Le délégué marque son accord sur le fait que mieux vaudrait l'indiquer de manière expresse dans le texte.

Article 66

Il serait préférable, de l'accord du délégué du Gouvernement, de préciser à l'article 18, alinéa 2, en projet, qu'en cas de dépassement du délai imparti pour émettre un avis, il peut être passé outre à l'obligation de consultation.

Compte tenu de ce qui précède, on rédigera l'article 66 du projet comme suit :

"Dans la même loi il est ajouté un article 18, rédigé comme suit :

.../...

«Art. 18. Toutes les instances priées d'émettre un avis dans le cadre de la présente loi donnent cet avis dans un délai de trois mois.

S'il n'est pas donné d'avis dans ce délai, il peut être passé outre à l'obligation de consultation».".

Chapitre II - Modification de la loi du 6 août 1993 abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant les dispositions relatives à l'exercice de la profession d'arpenteur

Article 67

1. Mieux vaudrait rédiger la phrase liminaire de cet article comme suit :

"Dans l'article 2 de la loi du 6 août 1993 abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant les dispositions relatives à l'exercice de la profession d'arpenteur, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :".

2. La libre circulation des services est régie par le Traité instituant la Communauté européenne et non par le Traité sur l'Union européenne.

.../...

Il y aurait dès lors lieu d'écrire "la Communauté européenne" au lieu de "l'Union européenne".

3. Une élection de domicile en vue d'une prestation de serment est inhabituelle. En outre, le droit communautaire européen ne semble pas imposer un tel procédé. Le segment de phrase "font élection de domicile auprès du tribunal de première instance de leur choix pour les besoins de la prestation de serment" peut dès lors être remplacé par "prêtent serment devant le tribunal de première instance de leur choix".

Chapitre III - Modification de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des Architectes

Article 68

Bien que cet article ait pour objet le remplacement de tout l'article 7 de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des Architectes, les dispositions en vigueur des alinéas 7 et 8 ne sont en fait, nullement modifiées.

Il vaudrait mieux, de l'accord du délégué du Gouvernement, limiter la disposition modificative aux six premiers alinéas.

Article 70

.../...

D'un point de vue institutionnel, la Communauté européenne ne peut être considérée comme étant une composante de l'Espace économique européen. A l'article 70 du projet, les mots "de l'Espace économique européen" seront remplacés par "de la Communauté européenne ou d'un autre Etat signataire de l'Accord sur l'Espace économique européen".

L'on notera en outre que les modifications en projet ont entre autres pour effet qu'il faudra adapter le mot "Etat membre" (ou "Etats membres") en conséquence dans les articles 8, alinéa 4, 1^o et 4^o, et 21 de la loi du 26 juin 1963.

Article 72

1. Par comparaison à l'article 28, alinéa 1er, en vigueur, de la loi du 26 juin 1963, le segment de phrase relatif à la présidence du Conseil d'appel a été omis à l'article 28, alinéa 1er, en projet. Selon le délégué du Gouvernement, c'est l'unique magistrat faisant partie du Conseil d'appel qui sera président.

Il y a lieu de compléter la disposition en ce sens.

2. Le Conseil d'Etat propose le remplacement, dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er en projet, des mots "titularis of honorair" par "werkend magistrat of eremagistraat". On écrira dès lors "magistrat effectif ou honoraire" dans le texte français.

.../...

L'article 74 (article 34, alinéa 3, en projet) appelle la même observation.

Article 73

Il y aurait lieu de remplacer les mots "un magistrat" par "le magistrat" dès lors que le Conseil d'appel ne comptera désormais plus qu'un seul magistrat.

Article 74

Dans la phrase liminaire, il y aurait lieu de remplacer les mots "le deuxième alinéa" par "les alinéas 2 et 3".

Chapitre IV - Sociétés de cautionnement mutuel

Article 75

Selon cet article, le pouvoir est conféré au Roi de fixer le statut et d'organiser le contrôle des sociétés coopératives qui se portent caution de leurs membres en vue de faciliter l'accès de ceux-ci au crédit.

Selon l'exposé des motifs, les entreprises financières visées sont actuellement censées être soumises à l'application de l'article 91 de la loi du 17 juin 1991 portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participations du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé.

.../...

Sous réserve des énonciations des articles 90, alinéa 3, c) à f), 90ter, 90 quater et 90quinquies, de la loi du 17 juin 1991 précitée, ces sociétés de cautionnement mutuel sont, à l'heure actuelle, soumises pour le reste aux règles de droit commun du droit des sociétés.

Elles ne sont pas des établissements de crédit au sens de l'article 1er, alinéa 2, de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

Leur activité, qui consiste à assurer la bonne fin d'opérations de crédits professionnels contre le paiement de primes, peut par contre être qualifiée d'activité d'assurances.

C'est pourquoi il peut être admis, comme le déclare l'Office de contrôle des assurances, qu'à l'heure actuelle ces sociétés, en tant qu'assureurs de crédits, sont soumises à l'application de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances. Ces mesures légales de contrôle et de surveillance comportent entre autres un régime d'agrément, des conditions relatives à la forme de la personne morale, des conditions relatives à l'exercice des activités (marge de solvabilité, provisions techniques, prescriptions relatives aux investissements) et des mesures en matière de retrait de l'agrément.

Comme il est explicité dans l'exposé des motifs, l'intention est d'élaborer, pour les sociétés de cautionnement mutuel, un statut sui generis, notamment en matière de contrôle. Il y a toutefois lieu d'attirer l'attention des auteurs du projet sur le fait que ce statut devra, quoi

.../...

qu'il en soit, satisfaire aux conditions imposées par les directives européennes en matière d'assurances. Le statut correspondra par conséquent, pour bon nombre de points, aux énonciations de la loi du 9 juillet 1975 précitée. Pour autant que les dérogations à ce statut ne soient pas contraires aux directives européennes, il y aura lieu de veiller en outre à motiver, du point de vue la compatibilité avec le principe d'égalité, la différence de traitement entre, d'une part, les entreprises d'assurances qui sont soumises à l'application de la loi du 9 juillet 1975 et, d'autre part, les sociétés de cautionnement mutuel qui seraient soumises à un autre régime.

Il résulte de ce qui précède que la délégation au Roi a été formulée en des termes trop larges. Vu les observations formulées ci-dessus, le projet devrait fixer les limites dans lesquelles le Roi peut élaborer un régime dérogeant au statut applicable aux entreprises d'assurances.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

Mevrouw Y. MERCHIEERS,
Madame
de Heer H. COUSY,
Monsieur

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

De verslagen werden uitgebracht door de H. P. DEPUYDT en Mevr. R. THIELEMANS, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. Ch. BAMPS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Les rapports ont été présentés par M. P. DEPUYDT et Mme R. THIELEMANS, auditeurs. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme Ch. BAMPS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER