

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 april 1997 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen", heeft op 6 mei 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 30 avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption", a donné le 6 mai 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat de mogelijkheid om een zesde jaar onderbreking van de beroepsloopbaan te nemen, voorzien bij dit besluit teneinde het stelsel van loopbaanonderbreking van toepassing op de contractuele personeelsleden van het openbaar ambt meer conform te maken aan het stelsel reeds van toepassing op de statutaire personeelsleden, in werking treedt met terugwerkende kracht op 1 mei 1996 en dat het nodig is dat zowel de administraties als het betrokken personeel zo spoedig mogelijk kunnen beschikken over een wettelijke tekst."

Hoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de justitiële rechter.

*

* *

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

Het ontwerp bevat twee maatregelen op het vlak van de loopbaanonderbreking : enerzijds wordt ten voordele van de contractuele personeelsleden van het federaal openbaar ambt een recht op loopbaanonderbreking gecreëerd, anderzijds wordt voor de personeelsleden van de ondergeschikte besturen en voor de werknemers verbonden door een arbeidsovereenkomst tewerkgesteld bij een werkgever die eveneens statutaire personeelsleden tewerkstelt, het recht op onderbrekingsuitkeringen uitgebreid van maximum 60 maanden tot maximum 72 maanden. Als gevolg van de tweede maatregel worden nog een aantal andere artikelen van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aangepast.

De eerste maatregel vindt rechtsgrond in artikel 105 van de herstellwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985.

De tweede maatregel vindt rechtsgrond, enerzijds in artikel 7, § 1, derde lid, 1, van de besluitwet van

.../...

28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en, anderzijds, in de artikelen 100 en 102 van voornoemde herstelwet.

De eerste en de tweede aanhefverwijzing dienen in die zin te worden gepreciseerd, met vermelding van de ter zake relevante wijzigingen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat de mogelijkheid om een zesde jaar onderbreking van de beroepsloopbaan te nemen, voorzien bij dit besluit teneinde het stelsel van loopbaanonderbreking van toepassing op de contractuele personeelsleden van het openbaar ambt meer conform te maken aan het stelsel reeds van toepassing op de statutaire personeelsleden, in werking treedt met terugwerkende kracht op 1 mei 1996 en dat het nodig is dat zowel de administraties als het betrokken personeel zo spoedig mogelijk kunnen beschikken over een wettelijke tekst."

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments nécessaires pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner que dans l'hypothèse où il est fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra ensuite être contrôlée, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les juridictions ordinaires.

*

*

*

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du

.../...

4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

Le projet comporte deux mesures concernant l'interruption de carrière : d'une part, il est créé un droit à l'interruption de carrière en faveur des agents contractuels de la fonction publique fédérale; d'autre part, le droit aux allocations d'interruption des membres du personnel des administrations subordonnées et des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail qui sont occupés auprès d'un employeur qui occupe également des membres du personnel soumis à un statut, est porté de 60 mois maximum à 72 mois maximum. En conséquence de la seconde mesure, un certain nombre d'autres articles de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption sont également adaptés.

La première mesure trouve son fondement légal dans l'article 105 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

La seconde mesure trouve son fondement légal, d'une part, dans l'article 7, § 1er, alinéa 3, l, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et, d'autre part, dans les articles 100 et 102 de la loi de redressement précitée.

.../...

Il y a lieu de préciser les premier et deuxième alinéas du préambule en ce sens, en indiquant les modifications pertinentes en l'espèce.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. ADAMS, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. ADAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE