

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 april 1997 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van artikel 10, § 2, van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen ", heeft op 2 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 23 avril 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 10, § 2, de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs", a donné le 2 octobre 1997 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 10, § 1, van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, bepaalt dat de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen en een aantal instellingen van openbaar nut niet verplicht zijn om voor de motorrijtuigen die hen toebehoren of op hun naam zijn ingeschreven, een verzekering aan te gaan. Indien zij geen verzekering aangaan, moeten zij zelf instaan voor de vergoeding van de benadeelden. Daartoe moeten zij ook de nodige reserves aanleggen.

Paragraaf 2 van dezelfde wetsbepaling stelt dat de Koning, onder door Hem te bepalen voorwaarden en controlemaatregelen, dit stelsel kan uitbreiden tot de nationale en gewestelijke instellingen van openbaar nut voor gemeenschappelijk vervoer. Voor de gewestelijke instellingen is het advies van de Gewesten vereist. Het ontwerp voorziet in een regeling ter uitvoering van deze paragraaf en bevat inzonderheid bepalingen omtrent de voorwaarden waaronder de bedoelde machtiging kan verleend worden (artikel 1, tweede tot vierde lid van het ontwerp), de regelen met betrekking tot de procedure voor de aanvraag tot verlenen van de machtiging (artikel 1, eerste lid), de controlemaatregelen (artikel 2) alsmede de regelen met betrekking tot de intrekking van de machtiging (artikel 3).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

De redactie van het ontwerp is voor verbetering vatbaar. Derhalve zou, met het oog op de leesbaarheid en de interne coherentie van het ontwerp, het bepalend gedeelte ervan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 1 (nieuw).

De toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

- 1° de wet : de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen;
- 2° de minister : de minister die de economische zaken in zijn bevoegdheid heeft;
- 3° de machtiging : de machtiging bedoeld in artikel 10, § 2, van de wet;
- 4° de Dienst : de Controledienst voor de Verzekeringen ingesteld bij artikel 29 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen.

Art. 2 (artikel 1, tweede tot vierde lid, van het ontwerp).

Om de machtiging te verkrijgen en te behouden dient de betrokken instelling te voldoen aan de volgende voorwaarden:

.../...

- 1° de verbintenis aangaan om het Belgisch Bureau van de Autoverzekeraars te vergoeden voor alle uitgekeerde bedragen;
- 2° voldoende technische reserves samenstellen om haar verplichtingen bepaald in de wet na te komen. Wanneer de instelling een verzekeringsovereenkomst heeft gesloten die geheel of gedeeltelijk haar door de wet opgelegde verplichtingen dekt, mag zij daarmee rekening houden bij de berekening van de reserves of provisies, samengesteld met het oog op het nakomen van die verplichtingen;
- 3° het bewijs leveren van het bestaan van overeenstemmende activa, die, rekening houdend met de aard van haar verplichtingen opgelegd door de wet, beantwoorden aan de criteria van veiligheid, rendement en liquiditeit zoals vastgesteld voor de verzekeringsondernemingen.

Art. 3 (artikel 1, eerste lid, van het ontwerp).

De aanvraag tot het verkrijgen van de machtiging wordt, vergezeld van de nodige bewijsstukken, ingediend bij de Dienst. De Dienst zendt de aanvraag, samen met zijn advies, over aan de minister.

.../...

Art. 4 (artikel 2 van het ontwerp).

De Dienst ziet erop toe dat de betrokken instellingen hun door de wet opgelegde verplichtingen naleven. Hij kan daartoe kennis nemen van alle boekhoudkundige documenten en alle onderzoeken instellen in verband met de financiële toestand en de activiteiten van de instellingen, in zoverre deze een weerslag kunnen hebben op die verplichtingen. Hij kan met dat doel ambtenaren van zijn administratie of behoorlijk gemandateerde zelfstandige deskundigen afvaardigen.

De instellingen zijn ertoe gehouden aan de Dienst alle nuttige inlichtingen te verstrekken en alle documenten over te zenden die noodzakelijk zijn voor het vervullen van deze controleopdracht.

Art. 5 (artikel 3 van het ontwerp).

De Dienst meldt aan de minister elke tekortkoming van de instelling aan haar verplichtingen opgelegd door de wet. Bij een ernstige tekortkoming adviseert de Dienst de intrekking van de machtiging.

Art. 6. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt (1).

Art. 7. Onze Minister van Economie en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

(1) Behalve indien er redenen zouden zijn om af te wijken van de gangbare regels inzake inwerkingtreding, kan dit artikel worden weggelaten, in welk geval het voorgestelde artikel 7 artikel 6 wordt.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 10, § 1er, de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs, prévoit que l'Etat, les Régions, les Communautés et un nombre d'organismes d'intérêt public ne sont pas tenus de contracter une assurance pour les véhicules leur appartenant ou immatriculés en leur nom. S'ils ne contractent pas d'assurance, ils doivent eux-mêmes se charger de l'indemnisation des personnes lésées. A cet effet, ils doivent en outre constituer les réserves nécessaires.

Le paragraphe 2 de la même disposition législative dispose que le Roi peut, dans les conditions et selon les mesures de contrôle qu'Il fixe, étendre ce régime aux organismes d'intérêt public de transport en commun nationaux et régionaux. Pour ce qui concerne les organismes régionaux, l'avis des Régions est requis. L'arrêté en projet pourvoit à l'exécution de ce paragraphe et comporte notamment des dispositions relatives aux conditions dans lesquelles l'autorisation concernée peut être accordée (article 1er, alinéas 2 à 4, du projet), les règles relatives à la procédure de demande de l'autorisation (article 1er, alinéa 1er), les mesures de contrôle (article 2), ainsi que les règles relatives au retrait de l'autorisation (article 3).

.../...

EXAMEN DU TEXTE

La rédaction du projet est susceptible d'amélioration. Par souci de la lisibilité et de la cohérence interne du projet, il serait préférable, dès lors, de rédiger le dispositif comme suit :

"Article 1er (nouveau).

Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

- 1° la loi : la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs;
- 2° le ministre : le ministre qui a les affaires économiques dans ses attributions;
- 3° l'autorisation : l'autorisation visée à l'article 10, § 2, de la loi;
- 4° l'Office : l'Office de contrôle des assurances institué par l'article 29 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances.

Art. 2 (article 1er, alinéas 2 à 4, du projet).

Pour obtenir et conserver l'autorisation, l'organisme concerné doit satisfaire aux conditions suivantes :

- 1° prendre l'engagement de rembourser au Bureau belge des assureurs automobiles toutes les sommes versées;

.../...

- 2° constituer des réserves techniques suffisantes pour faire face à ses obligations au sens de la loi. Lorsque l'organisme a conclu un contrat d'assurance couvrant tout ou partie des obligations qui lui sont imposées par la loi, il peut en tenir compte dans le calcul des réserves ou provisions constituées en vue de respecter ces obligations;
- 3° apporter la preuve d'actifs correspondants qui, compte tenu de la nature des obligations qui lui sont imposées par la loi, répondent aux critères de sécurité, de rendement et de liquidité prévus pour les entreprises d'assurances.

Art. 3 (article 1er, alinéa 1er, du projet).

La demande d'autorisation, accompagnée des pièces justificatives requises, est introduite auprès de l'Office. L'Office transmet la demande, en y joignant son avis, au ministre.

Art. 4 (article 2 du projet).

L'Office veille à ce que les organismes concernés s'acquittent des obligations qui leur sont imposées par la loi. A cet effet, il peut prendre connaissance de tous les documents comptables et procéder à toutes investigations relatives à la situation financière et aux activités des organismes, dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une incidence sur ces obligations. A cette fin, il peut déléguer des fonctionnaires de son administration ou des experts indépendants dûment mandatés.

.../...

Les organismes sont tenus de fournir à l'Office tous les renseignements utiles et de transmettre tous les documents qui sont nécessaires à l'accomplissement de cette mission de contrôle.

Art. 5 (article 3 du projet).

L'Office informe le ministre de tout manquement de l'organisme aux obligations qui lui sont imposées par la loi. En cas de manquement grave, l'Office propose le retrait de l'autorisation.

Art. 6. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (1).

Art. 7. Notre Ministre de l'Economie et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté."

(1) Sauf si des motifs justifiaient de déroger aux règles usuelles d'entrée en vigueur, cet article peut être omis, l'article 7 proposé devenant alors l'article 6.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE