

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 april 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, in uitvoering van artikel 3, § 1, 4º, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 24 april 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 22 avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970, en exécution de l'article 3, § 1er, 4º, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 24 avril 1997 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Inderdaad is het van belang dat dit koninklijk besluit zo vlug mogelijk wordt genomen en bekend gemaakt door de omstandigheid dat de eerstkomende indexatie gepland is tegen 1 juni 1997, teneinde de administratie de gelegenheid te geven de nodige voorzieningen te treffen om de maatregel op tijd toe te passen en teneinde besparingen te realiseren".

2. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

3. Luidens artikel 45, § 3, van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, worden de jaarlijkse vergoedingen voor een

.../...

blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 10 pct. niet geïndexeerd overeenkomstig de bepalingen bedoeld in artikel 45, § 2, eerste lid, van dezelfde wetten. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de niet-indexering uit te breiden tot de blijvende arbeidsongeschiktheden van minder dan 16 pct. Een gelijkaardige wijziging is met ingang van 1 januari 1997 doorgevoerd met betrekking tot de jaarlijkse vergoedingen of renten welke in het kader van de arbeidsongevallenwetgeving worden uitbetaald.

De ontworpen regeling kan worden geacht een voldoende rechtsgrond te putten uit artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, naar luid waarvan de Koning onder meer maatregelen kan nemen om "het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid te waarborgen".

Daar de ontworpen regeling strekt tot het wijzigen van de gecoördineerde wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, is het daarenboven aangewezen dat in het eerste lid van de aanhef niet enkel zou worden gerefereerd aan artikel 3, § 1, 4^o, van de voornoemde wet van 26 juli 1996, doch ook aan artikel 3, § 2, van die wet, waarin onder meer wordt bepaald dat de besluiten genomen krachtens die wet de van kracht zijnde wettelijke bepalingen kunnen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Dienvolgens schrijve men in fine van het eerste lid van de aanhef

.../...

van het ontwerp "..., inzonderheid op artikel 3, § 1, 4º, en § 2;".

4. Men vervolledige het tweede lid van de aanhef met de woorden "..., inzonderheid op artikel 45, § 3, ingevoegd bij de wet van 30 maart 1994;".

5. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het besluit op 1 januari 1997 in werking. Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou het evenwel niet in de bedoeling liggen om de ontworpen regeling te doen terugwerken, temeer daar de eerstvolgende indexering pas tegen 1 juni 1997 wordt verwacht. De redactie van artikel 2 van het ontwerp wordt derhalve beter aangepast.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Inderdaad is het van belang dat dit koninklijk besluit zo vlug mogelijk wordt genomen en bekend gemaakt door de omstandigheid dat de eerstkomende indexatie gepland is tegen 1 juni 1997, teneinde de administratie de gelegenheid te geven de nodige voorzieningen te treffen om de maatregel op tijd toe te passen en teneinde besparingen te realiseren".

2. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

3. Aux termes de l'article 45, § 3, des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970, les indemnités annuelles relatives à une incapacité de travail permanente inférieure à 10 p.c. ne sont pas indexées conformément aux dispositions de l'article 45, § 2, alinéa 1er, des mêmes lois. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à

.../...

étendre la non-indexation aux incapacités de travail permanentes inférieures à 16 p.c. Une modification analogue a été mise en oeuvre avec effet au 1er janvier 1997 en ce qui concerne les allocations annuelles ou rentes versées dans le cadre de la législation relative aux accidents du travail.

La réglementation en projet peut être censée puiser un fondement légal suffisant à l'article 3, § 1er, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, aux termes duquel le Roi peut prendre des mesures entre autres "pour garantir l'équilibre financier des régimes de sécurité sociale".

La réglementation en projet visant à modifier les lois coordonnées relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, il est en outre recommandé de faire référence, dans le premier alinéa du préambule, non seulement à l'article 3, § 1er, 4^o, de la loi précitée du 26 juillet 1996, mais également à l'article 3, § 2, de cette loi qui dispose notamment que les arrêtés pris en vertu de cette loi peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur. L'on écrira par conséquent à la fin du premier alinéa du projet "... , notamment l'article 3, § 1er, 4^o, et § 2;".

4. Il y a lieu de compléter le deuxième alinéa du préambule par les mots "... , notamment l'article 45, § 3, inséré par la loi du 30 mars 1994;".

.../...

5. Aux termes de l'article 2 du projet, l'arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1997. Selon le délégué du gouvernement, l'intention ne serait toutefois pas de faire rétroagir la réglementation en projet, d'autant plus que la prochaine indexation n'est attendue que pour le 1er juin 1997. Mieux vaut dès lors adapter la rédaction de l'article 2 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE