

## KONINKRIJK BELGIE

-----

## ROYAUME DE BELGIQUE

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

-----

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 april 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen met betrekking tot de beheersing van de uitgaven van de geneeskundige verzorging, in uitvoering van artikel 12, 3º van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels", heeft op 15 april 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures relatives à la maîtrise des dépenses de soins de santé, en exécution de l'article 12, 3º de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné le 15 avril 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door de omstandigheid dat zo snel mogelijk maatregelen moeten worden genomen om de adviserend geneesheren toe te laten om zich bij het vervullen van hun steeds toenemende opdrachten, te laten bijstaan. Deze controle-taken zijn immers noodzakelijk voor een efficiënte werking van het stelsel van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen."

\*

\*       \*

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

### Opschrift

Het opschrift van het ontwerp is in te algemene bewoordingen geformuleerd. Het geeft dan ook niet precies en concreet de inhoud van het ontwerp weer. Het verdient derhalve aanbeveling nauwer aan te sluiten bij de bewoordingen van artikel 12, 3º, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en te schrijven :

"Koninklijk besluit houdende maatregelen ter uitvoering van artikel 12, 3º, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, wat de door andere zorgverleners aan de adviserende geneesheren van de verzekeringsinstellingen verstrekte hulp betreft.".

### Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef schrijve men "26 juli 1996" in plaats van "26 april 1996".

Daar bovendien het besluit in ontwerp ertoe strekt de artikelen 141 en 153 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, te wijzigen, verdient het aanbeveling om in het eerste lid van de aanhef niet enkel naar artikel 12, 3º van de wet van 26 juli 1996 te verwijzen, doch ook naar artikel 49 van die wet, dat de Koning

.../...

bevoegd maakt om de van kracht zijnde wettelijke bepalingen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen. Dienvolgens schrijve men in fine van het desbetreffende lid van de aanhef "..., inzonderheid op de artikelen 12, 3<sup>o</sup> en 49;".

2. Na het vierde lid van de aanhef dient een nieuw lid ingevoegd te worden waarin verwezen wordt naar het advies van de Inspectie van Financiën met vermelding van de datum waarop dat advies werd verleend (zie artikel 22 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole).

#### Artikel 1

Vergeleken met hetgeen daaromtrent in het verslag aan de Koning wordt uiteengezet, is het bepaalde in het ontworpen vierde lid van artikel 153 van de gecoördineerde wet in veel te ruime bewoordingen geredigeerd. In het verslag aan de Koning wordt immers nader gepreciseerd voor welke opdrachten de adviserende geneesheren zich kunnen laten bijstaan door paramedische medewerkers die zij hiertoe mandateren. De ontworpen bepaling zal dan ook in die zin moeten worden verduidelijkt.

-----

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door de omstandigheid dat zo snel mogelijk maatregelen moeten worden genomen om de adviserend geneesheren toe te laten om zich bij het vervullen van hun steeds toenemende opdrachten, te laten bijstaan. Deze controle-taken zijn immers noodzakelijk voor een efficiënte werking van het stelsel van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.".

\*

\*            \*

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

.../...

### Intitulé

L'intitulé de l'arrêté en projet est formulé en des termes trop généraux. Par conséquent, il n'indique pas la portée du projet de manière précise et concrète. Il est recommandé, dès lors, de se rapprocher davantage de la formulation de l'article 12, 3°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et d'écrire :

"Arrêté royal contenant des mesures prises en exécution de l'article 12, 3°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, en ce qui concerne l'assistance fournie par d'autres prestataires de soins aux médecins-conseils des organismes assureurs.".

### Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on écrira "26 juillet 1996" au lieu de "26 avril 1996".

Dès lors que l'arrêté en projet vise en outre à modifier les articles 141 et 153 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, il est recommandé de faire non seulement référence, dans le premier alinéa du préambule, à l'article 12, 3°, de la loi du 26 juillet 1996, mais également à l'article 49 de cette loi, qui habilite le Roi

.../...

à abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur. On écrira donc, à la fin de l'alinéa correspondant du préambule, "... , notamment les articles 12, 30, et 49;".

2. Après le quatrième alinéa du préambule, il faudrait insérer un alinéa nouveau faisant référence à l'avis de l'Inspection des finances et mentionnant la date à laquelle cet avis a été émis (voir l'article 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire).

#### Article 1er

Comparativement aux explications fournies à ce propos dans le rapport au Roi, la règle énoncée à l'alinéa 4 de l'article 153 de la loi coordonnée est rédigée en des termes bien trop larges. En effet, le rapport au Roi précise les tâches pour lesquelles les médecins-conseils peuvent se faire assister par des auxiliaires paramédicaux qu'ils mandatent à cette fin. La disposition en projet devra dès lors être explicitée dans ce sens.

-----

De kamer was samengesteld uit

de Heren        J. DE BRABANDERE,  
Messieurs

M. VAN DAMME,  
D. ALBRECHT,

Mevrouw        A. BECKERS,  
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,  
président de chambre,

staatsraden,  
conseillers d'Etat,

griffier,  
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE