

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 9 avril 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1979 relatif à l'emploi et au retrait d'emploi du personnel du corps opérationnel de la Gendarmerie", a donné le 28 avril 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 9 april 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1979 betreffende het ambt en de ambtsontheffing van het personeel van het operationeel korps van rijkswacht", heeft op 28 april 1997 het volgende advies gegeven :

Le projet entend redéfinir, à compter du 1er juillet 1994, les conditions d'octroi de l'allocation mensuelle due aux présidents effectifs des chambres francophones, néerlandophones et germanophones du conseil d'enquête de la gendarmerie, créé en vertu de l'article 24/31 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie.

Il tend à lier l'allocation mensuelle au nombre de journées et d'heures effectivement prestées par les présidents effectifs.

Il ressort de la demande d'avis et des explications de l'officier délégué que cette modification se justifie par le fait que, sur une période de deux ans, une seule affaire a été traitée en langue allemande.

1. La formule de salutation est incomplète. On écrira :

"Albert II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.".

2. La rédaction suivante est proposée pour l'article 1er :

"Article 1er L'alinéa 1er du paragraphe 2 de l'article 26bis de l'arrêté royal du 25 avril 1979 relatif à l'emploi et au retrait d'emploi du personnel du corps opérationnel de la

.../...

gendarmerie, inséré par l'arrêté royal du 20 décembre 1995, est complété par la disposition suivante :

", à condition qu'ils siègent, chaque mois, pendant trois journées au moins comprenant chacune au moins quatre heures de prestations. Si cette condition n'est pas remplie, ils sont assimilés aux présidents suppléants."

3. Aux termes de son article 2, l'arrêté en projet devrait produire ses effets le 1er juillet 1994.

Dans sa demande d'avis, le ministre précise que le président effectif de la chambre de langue allemande n'a, à ce jour, perçu aucune allocation mensuelle; selon lui, cette circonstance serait de nature à justifier la rétroactivité.

Ce point de vue ne peut être admis.

Comme l'indique, à juste titre, l'inspecteur des Finances, la disposition existante a fait naître un droit; ce droit étant acquis, la circonstance qu'il n'a pas été jusqu'à présent exercé ne peut justifier la rétroactivité des dispositions réglementaires qui, ultérieurement, viennent modifier ce droit.

Le texte doit être revu pour supprimer la rétroactivité envisagée.

Het ontwerp beoogt, met ingang van 1 juli 1994, het herdefiniëren van de voorwaarden tot toekenning van de maandelijksse toelage die verschuldigd is aan de werkende voorzitters van de Nederlandstalige, Franstalige en Duitstalige kamer van de onderzoeksraad van de rijkswacht, opgericht krachtens artikel 24/31 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht.

Het strekt ertoe de maandelijksse toelage te verbinden aan het aantal dagen en uren dat de werkende voorzitters effectief hebben gepresteerd.

Uit de adviesaanvraag en de uitleg van de gemachtigde officier blijkt dat deze wijziging gerechtvaardigd wordt door het feit dat over een periode van twee jaar slechts één zaak is behandeld in het Duits.

1. Het begroetingsformulier is onvolledig. Men schrijve :

"Albert II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.".

2. Voor artikel 1 wordt de volgende redactie voorgesteld :

.../...

"Artikel 1 Het eerste lid van paragraaf 2 van artikel 26bis van het koninklijk besluit van 25 april 1979 betreffende het ambt en de ambtsontheffing van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 20 december 1995, wordt aangevuld als volgt :

"..., op voorwaarde dat zij elke maand zitting houden gedurende ten minste drie dagen die elk ten minste vier uur prestaties tellen. Als aan die voorwaarde niet wordt voldaan, worden zij gelijkgesteld met de plaatsvervangende voorzitters;".

3. Het ontworpen besluit zou, luidens artikel 2 ervan, in werking moeten treden op 1 juli 1994.

De minister wijst in zijn adviesaanvraag erop dat de werkende voorzitter van de Duitstalige kamer tot op heden nog geen enkele maandelijkse toelage heeft ontvangen; naar zijn mening zou die omstandigheid de terugwerking kunnen rechtvaardigen.

Dat standpunt kan niet worden aanvaard.

Zoals de inspecteur van Financiën terecht erop wijst, heeft de bestaande bepaling een recht doen ontstaan; aangezien dat recht een verkregen recht is, kan de omstandigheid dat het tot op heden niet is uitgeoefend geen rechtvaardiging zijn voor de terugwerking van verordeningbepalingen die later dat recht wijzigen.

.../...

De tekst moet worden herzien om de geplande terugwerking weg te werken.

La chambre était composée de

Messieurs C.-L. CLOSSET,
de Heren

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

P. GOTHOT,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur
adjoint. La note du Bureau de
coordination a été rédigée et
exposée par M. C. AMELYNCK,
référéndaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT,
adjunct-auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la
version française et la ver-
sion néerlandaise a été véri-
fiée sous le contrôle de
M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

C.-L. CLOSSET