

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 9 avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal modifiant, en matière de taxe sur les livraisons de titres au porteur, le Code des taxes assimilées au timbre, en application des articles 2, § 1er et 3, § 1er, 2°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 14 avril 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 9 april 1997 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, inzake taks op de aflevering van effecten aan toonder, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, bij toepassing van de artikelen 2, § 1 en 3, § 1, 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetair Unie", heeft op 14 april 1997 het volgend advies gegeven :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée aux observations ci-après :

1. De l'accord du délégué du ministre, il convient de compléter l'alinéa 1er du préambule par le visa de l'article 3, § 1er, 3°, de la loi du 26 juillet 1996, qui permet au Roi de prendre des mesures pour "lutter contre toute forme d'usage impropre et d'abus et de garantir une perception correcte des recettes et un contrôle efficace des recettes et des dépenses".

L'alinéa 1er du préambule doit donc s'écrire :

"Vu la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, notamment les articles 2, § 1er, et 3, § 1er, 2° et 3°;"

Cela étant, conformément à l'article 2, § 1er, de la loi précitée, le pouvoir conféré au Roi par l'article 3, § 1er, 2° et 3°, de cette même loi, ne peut être mis en oeuvre qu'"afin de permettre l'adhésion de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne et afin de respecter l'article 104C du Traité sur l'Union européenne et l'article 1er du Protocole sur la procédure concernant les déficits excessifs qui y est annexé".

Interrogé sur l'incidence financière positive attendue des mesures contenues dans les articles 1er, 2, 4 et 5 du projet, le délégué du ministre a répondu :

.../...

"En ce qui concerne les mesures correctrices prises à l'égard de la C.I.K. ou en matière de conversion en titres au porteur d'inscriptions nominatives, il convient de faire remarquer que ces modifications n'ont pas pour objectif d'accroître le rendement budgétaire du dispositif initial pris par l'arrêté royal du 18 novembre 1996, mais bien d'en compléter certaines lacunes de manière à assurer une perception correcte de la taxe sur les livraisons de titres au porteur et donc d'atteindre l'objectif budgétaire initialement retenu.

A cet égard, il serait dès lors sans doute plus exact de compléter le préambule (et le titre) du projet en cause par une référence à l'article 3, § 1er, 3°, de la loi du 26 juillet 1996 précitée.

Quant à la mesure visant à exempter de la taxe les livraisons des titres de la dette de l'Etat ... libellés en devises et faisant l'objet d'une émission publique, lorsque les titres sont livrés à l'étranger, cette mesure n'a pas d'impact direct sur le budget en terme de dépenses fiscales, dès lors que ces émissions doivent se substituer, à l'avenir, à des émissions (bons du trésor dématérialisés et émissions privées en devises placées directement à l'étranger) qui ne sont pas visées par la taxe sur les livraisons des titres au porteur.

Par contre, le fait d'exempter ces émissions de la taxe doit permettre au Trésor de financer la dette en devises à de meilleures conditions, ce qui impliquera une charge d'intérêt moindre et donc un impact positif sur le budget."

Dans le bref délai imparti, ces explications qui complètent le Rapport au Roi, particulièrement peu explicite, paraissent admissibles.

.../...

2. L'alinéa 2 du préambule s'écrit :

"Vu le Code des taxes assimilées au timbre, notamment les articles 159, alinéa 2, 161, alinéas 1er, 2°, 2, a) et c), et 3, 162, § 2, 163, 2°, et 164, 1° et 3°, remplacés par l'arrêté royal du 18 novembre 1996;"

3. Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule. Le cinquième alinéa s'écrit, dès lors :

"Vu l'urgence motivée par l'entrée en vigueur des dispositions régissant la perception de la taxe sur les livraisons de titres au porteur fixée au 1er janvier 1997;"

4. Les alinéas 6 et 7 seront remplacés par l'alinéa suivant :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 14 avril 1997, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat."

5. Le texte néerlandais de l'alinéa 8 devrait être rédigé ainsi qu'il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

.../...

Observation finale

Le texte néerlandais du projet devrait être rédigé en tenant compte des observations faites dans la version néerlandaise, in fine, du présent avis.

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich bepaald tot het maken van de volgende opmerkingen :

1. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat het eerste lid van de aanhef aangevuld dient te worden met de verwijzing naar artikel 3, § 1, 3°, van de wet van 26 juli 1996, op grond waarvan de Koning maatregelen kan nemen om "alle vormen van oneigenlijk gebruik en misbruik te bestrijden en een correcte inning van de ontvangsten en een efficiënte controle van de ontvangsten en de uitgaven te waarborgen".

Het eerste lid van de aanhef moet dus als volgt luiden :

"Gelet op de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, inzonderheid op de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, 2° en 3°;".

Gelet op het voorgaande kan de bij artikel 3, § 1, 2° en 3°, van de voormelde wet aan de Koning opgedragen bevoegdheid, overeenkomstig artikel 2, § 1, van diezelfde wet, slechts worden aangewend "teneinde de toetreding van België tot de Europese Economische en Monetaire Unie mogelijk te maken en artikel 104C van het Verdrag betreffende de Europese Unie alsmede artikel 1 van het bijgevoegd Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten na te leven".

.../...

Op de vraag naar de positieve financiële weerslag die wordt verwacht van de in de artikelen 1, 2, 4 en 5 van het ontwerp vervatte maatregelen, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord :

"En ce qui concerne les mesures correctrices prises à l'égard de la C.I.K. ou en matière de conversion en titres au porteur d'inscriptions nominatives, il convient de faire remarquer que ces modifications n'ont pas pour objectif d'accroître le rendement budgétaire du dispositif initial pris par l'arrêté royal du 18 novembre 1996, mais bien d'en compléter certaines lacunes de manière à assurer une perception correcte de la taxe sur les livraisons de titres au porteur et donc d'atteindre l'objectif budgétaire initialement retenu.

A cet égard, il serait dès lors sans doute plus exact de compléter le préambule (et le titre) du projet en cause par une référence à l'article 3, § 1er, 3°, de la loi du 26 juillet 1996 précitée.

Quant à la mesure visant à exempter de la taxe les livraisons des titres de la dette de l'Etat ... libellés en devises et faisant l'objet d'une émission publique, lorsque les titres sont livrés à l'étranger, cette mesure n'a pas d'impact direct sur le budget en terme de dépenses fiscales, dès lors que ces émissions doivent se substituer, à l'avenir, à des émissions (bons du trésor dématérialisés et émissions privées en devises placées directement à l'étranger) qui ne sont pas visées par la taxe sur les livraisons des titres au porteur.

Par contre, le fait d'exempter ces émissions de la taxe doit permettre au Trésor de financer la dette en devises à de meilleures conditions, ce qui impliquera une charge d'intérêt moindre et donc un impact positif sur le budget."

.../...

Binnen de korte termijn die is toegemeten, lijkt deze uitleg, die het bijzonder onduidelijke verslag aan de Koning aanvult, aanvaardbaar.

2. Het tweede lid van de aanhef moet als volgt luiden :

"Gelet op het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, inzonderheid op de artikelen 159, tweede lid, 161, eerste lid, 2^o, 2, a) en c), en 3, 162, § 2, 163, 2^o, en 164, 1^o en 3^o, vervangen bij het koninklijk besluit van 18 november 1996;".

3. Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, behoort de motivering die in de adviesaanvraag voorkomt te worden opgenomen in de aanhef. Het vijfde lid moet bijgevolg als volgt worden gesteld :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid wegens de omstandigheid dat de inwerkingtreding van de bepalingen inzake de heffing van de taks op de aflevering van effecten aan toonder is vastgesteld op 1 januari 1997;".

4. Het zesde en zevende lid worden vervangen door het volgende lid :

.../...

"Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 14 april 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State."

5. In het achtste lid schrijve men " ... en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers".

Slotopmerkingen

In geheel het ontwerp zou het beter zijn "de bepaling onder 1°", "de bepaling onder 2°", enz. te schrijven in plaats van "het 1°", "het 2°", enz.

In artikel 6 zou het beter zijn te schrijven :

"Artikel 4, 2°, treedt in werking met ingang van 24 maart 1997".

La chambre était composée de

Messieurs C.-L. CLOSSET,
de Heren

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. X. DELGRANGE, auditeur
adjoint. La note du Bureau de
coordination a été rédigée par
Mme P. VANDERNACHT, référendaire
adjoint et exposée par
M. R. QUINTIN, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. X. DELGRANGE, adjunct-
auditeur. De nota van het
Coördinatie-bureau werd opgesteld
door Mevr. P. VANDERNACHT,
adjunct-referendaris en
toegelicht door de H. R. QUINTIN,
referendaris.

La concordance entre la
version française et la ver-
sion néerlandaise a été véri-
fiée sous le contrôle de
M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

C.-L. CLOSSET