ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 1er avril 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal autorisant l'Intercommunale d'Energie IVEG à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques", a donné le 6 octobre 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 april 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van Koninklijk besluit "waarbij aan de Intercommunale voor Energie IVEG toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend", heeft op 6 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET

Préambule

1. Les textes dont le rappel serait jugé utile pour la détermination de la portée de l'arrêté ne doivent pas être visés sous forme de référents, mais faire l'objet d'un considérant.

C'est le cas des alinéas 2, 3, 4 et 5 du projet dans lesquels il convient de remplacer le mot "Vu" par le mot "Considérant".

2. L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques prévoit, en son alinéa 1er, que le Roi autorise l'accès au Registre national aux autorités publiques "pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Ainsi que la section de législation du Conseil d'Etat l'a estimé à plusieurs reprises (1) :

> "pour la détermination des informations que ces autorités sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret".

L'exigence d'une habilitation légale, même indirecte, implique qu'il convient d'indiquer avec précision les textes légaux ou décrétaux en vertu desquels des missions

---

(1) voir notamment l'avis L. 24.942/2 du 28 octobre 1996.

susceptibles d'être prises en considération sont confiées à ces autorités publiques.

Dès lors, il convient de viser à l'alinéa 4 du préambule, les dispositions précises de la loi du 12 avril 1965 qui définissent les missions confiées à l'IVEG qui peuvent être prises en considération pour l'application de l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 précitée.

3. Conformément à l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet d'arrêté royal a été soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des Finances. Il y a donc lieu d'insérer un alinéa 7 nouveau rédigé comme suit :

"Vu l'avis de l'inspecteur des Finances du 28 octobre 1996;".

Dispositif

Article 3

Le texte néerlandais de l'article 3 du projet devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

1. Wanneer het vermelden van een regeling dienstig is om de strekking van een besluit te verduidelijken, mag die regeling niet worden opgenomen in de vorm van een verwijzing, maar behoort ze te worden vermeld in een considerans.

Dat is het geval met het tweede, derde, vierde en vijfde lid van het ontwerp waarin de woorden "Gelet op ..." behoren te worden vervangen door het woord "Gezien ...".

2. Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden, "voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State reeds herhaaldelijk te kennen heeft gegeven (1), "(kan men er) voor het bepalen van de informatie die deze overheden bevoegd zijn te kennen, ... van uitgaan dat zulk een bevoegdverklaring, als ze niet in uitdrukkelijke bewoordingen is gesteld, het gevolg kan zijn van de taken waarmee die

---

(1) zie inzonderheid advies L. 24.942/2 van 28 oktober 1996.

overheden door of krachtens de wet of een decreet zijn belast.".

Doordat een, eventueel indirecte, wettelijke bevoegdverklaring vereist is, behoort nauwkeurig te worden aangegeven krachtens welke wets- of decreetbepalingen aan deze openbare overheden taken zijn toevertrouwd waarmee in dit opzicht rekening zou kunnen worden gehouden.

Bijgevolg behoort in het vierde lid van de aanhef te worden verwezen naar de precieze artikelen van de wet van 12 april 1965 die de aan IVEG toevertrouwde taken bepalen waarmee rekening kan worden gehouden voor de toepassing van artikel 5, eerste lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

3. Overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole is de inspecteur van financiën vooraf om advies gevraagd over het ontwerp van koninklijk besluit. Er behoort dan ook een als volgt luidend nieuw zevende lid te worden ingevoegd :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 28 oktober 1996;".

Bepalend gedeelte

Artikel 3

Men vervange het woord "aanduiding" door het woord "vermelding".

La chambre était composée de

Messieurs J.-J. STRYCKMANS, président,
de Heren voorzitter,

Y. KREINS, conseillers d'Etat,
P. QUERTAINMONT, staatsraden,

P. GOTHOT assesseurs de la
J. van COMPERNOLLE, section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame J. GIELISSEN, greffier,
Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. JOTTRAND, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN, président de chambre.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, kamervoorzitter.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN J.-J. STRYCKMANS