

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 april 1997 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 19 juli 1983 op het leerling-wezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst", heeft op 3 april 1997 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 1er avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés", a donné le 3 avril 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Het dringend karakter van de adviesaanvraag vindt zijn reden in de wil van de Regering om de in het voorontwerp voorgestelde wijzigingen aan de wetgeving betreffende het "industriële" leerlingwezen nog voor het einde van het lopend schooljaar ingang te kunnen doen vinden. Aldus krijgen de bij het stelsel betrokken actoren, en dan vooral de bevoegde paritaire comités en leercomités, de nodige tijd om naar het begin van het volgend schooljaar toe (periode waarin de meeste nieuwe leerovereenkomsten gesloten worden) de vereiste aanpassingen door te voeren in hun organisatie en hun sectorale regelgevende teksten."

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan."

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

Hoewel het ontwerp grotendeels is opgesteld met inachtneming van de structuur van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingenwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, dient, vanuit legistiek oogpunt, één en ander te worden herwerkt, en wel onder volgende oogpunten :

1. Het ontworpen artikel 47 van de wet van 19 juli 1983 (artikel 21 van het ontwerp) zou op een meer overzichtelijke wijze ingedeeld kunnen worden; de bepalingen van paragraaf 1, zesde lid en volgende, zijn bovendien een gedeeltelijke herhaling van sommige bestaande of ontworpen artikelen van de voornoemde wet van 19 juli 1983 en zijn in die mate overbodig.

2. Het ontwerp boet aan duidelijkheid in vanaf artikel 27, daar de stellers ervan er de voorkeur aan hebben gegeven nieuwe bepalingen in de wet van 19 juli 1983 in te voegen en tegelijk zowel deze nieuwe bepalingen als de erop volgende bestaande bepalingen te vernummeren en te wijzigen. Het is legistiek echter beter de nieuwe bepalingen in artikel 27 van het ontwerp te groeperen, ze in de wet van 19 juli 1983 in te voegen in de vorm van de nieuwe artikelen 52bis tot 52sexies en de bestaande nummering van de artikelen in de wet van 19 juli 1983 ongemoeid te laten. Indien die werkwijze wordt gevolgd zullen de artikelen 27 tot 36 van het ontwerp moeten worden herwerkt, en kunnen de artikelen 37 en 38 worden geschrapt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Het dringend karakter van de adviesaanvraag vindt zijn reden in de wil van de Regering om de in het voorontwerp voorgestelde wijzigingen aan de wetgeving betreffende het "industriële" leerlingwezen nog voor het einde van het lopend schooljaar ingang te kunnen doen vinden. Aldus krijgen de bij het stelsel betrokken actoren, en dan vooral de bevoegde paritaire comités en leercomités, de nodige tijd om naar het begin van het volgend schooljaar toe (periode waarin de meeste nieuwe leerovereenkomsten gesloten worden) de vereiste aanpassingen door te voeren in hun organisatie en hun sectorale regelgevende teksten."

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites."

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

.../...

Bien que le projet ait été en grande partie rédigé dans le respect de la structure de la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, il y a lieu, du point de vue de la légistique, d'en remanier l'un ou l'autre point, et ce sous les angles suivants :

1. L'article 47, en projet, de la loi du 19 juillet 1983 (article 21 du projet) pourrait être divisé plus clairement; le paragraphe 1er, alinéas 6 et suivants, constitue en outre une répétition partielle de certains articles existants ou en projet de la loi du 19 juillet 1983 précitée et est, dans cette mesure, superflu.

2. Le projet manque de clarté à partir de l'article 27, étant donné que ses auteurs ont préféré insérer de nouvelles dispositions dans la loi du 19 juillet 1993 et, concomitamment, renuméroter et modifier tant ces nouvelles dispositions que les dispositions subséquentes existantes. Du point de vue de la légistique, il est toutefois préférable de grouper les nouvelles dispositions à l'article 27 du projet, de les insérer dans la loi du 19 juillet 1983 sous la forme d'articles 52bis à 52sexies nouveaux et de laisser inchangée la numérotation existante des articles de la loi du 19 juillet 1983. Si ce procédé est admis, les articles 27 à 36 du projet devront être remaniés et les articles 37 et 38 pourront être supprimés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE