

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 april 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 april 1981 ter bepaling van het jaarbedrag van de inkomsten welke bedoeld zijn in artikel 37, §§ 1, 2 en 4, en tot uitvoering van artikel 49, § 5, derde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 3 april 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1er avril 1981 fixant le montant annuel des revenus visés à l'article 37, §§ 1er, 2 et 4, et portant exécution de l'article 49, § 5, alinéa 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 3 avril 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat het geheel van de door dit koninklijk besluit geconcretiseerde maatregelen in werking moet treden op 1 juli 1997 om bij te dragen tot het financieel evenwicht van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en dat het van belang is dat de bekendmaking zo vlug mogelijk geschiedt opdat de verzekeringsinstellingen en de betrokken administraties - met name de administratie der directe belastingen van het Ministerie van Financiën - onverwijld worden ingelicht over de regels die ze zullen moeten toepassen en over de informatie die ze zullen moeten verstrekken.".

*

*

*

In het voordrachtformulier van het besluit in ontwerp wordt verwezen naar het advies van de in Raad vergaderde ministers. De desbetreffende notificatie van de vergadering van de Ministerraad van 28 maart 1997 was evenwel niet bij de adviesaanvraag gevoegd. Nadat de auditeur-verslaggever om toezending van de betrokken notificatie had verzocht, heeft de adjunct-kabinetschef van de Minister van Sociale Zaken op 1 april 1997, aan de Raad

.../...

van State, afdeling wetgeving, een uittreksel uit de notulen van de vergadering van de Ministerraad van 28 maart 1997 toegezonden. Dat uittreksel luidt als volgt :

"Eerste Minister (punt 2)

BETREFT : Ontwerpen van koninklijk besluit met toepassing van de kaderwetten van 26 juli 1996 - Verslag van de werkgroep "Sociale zekerheid".
97A01057.073

NOTIFICATIE : De Raad heeft akte genomen van het verslag van de werkgroep "Sociale Zekerheid" van 27 maart 1997.

De Secretaris van de Raad,
(w.g.) E. Dubois."

Luidens artikel 12 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, kunnen de maatregelen, bedoeld in die wetsbepaling en waartoe de maatregel vervat in het ontwerp behoort, door de Koning slechts worden genomen bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Uit het zoëven aangehaalde document kan echter niet worden afgeleid dat het voor advies voorgelegde ontwerp de instemming heeft verkregen van de Ministerraad of dat die instemming in voorkomend geval afhankelijk wordt gemaakt van bepaalde in de tekst aan te brengen wijzigingen. Evenmin blijkt eruit dat de Ministerraad zou hebben geoordeeld dat het ontwerp in zoverre gereed was dat het, met toepassing

.../...

van artikel 84, tweede lid, 2º, van de gecoördineerde wetten van de Raad van State voor advies aan de afdeling wetgeving kon worden voorgelegd.

Bovendien werden aan de Raad van State geen stukken overgemaakt waaruit blijkt dat het ontwerp voor advies werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën, zoals nochtans voorgeschreven is door artikel 14, 1º, a), van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, ten aanzien van alle ontwerpen die aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Derhalve meent de afdeling wetgeving van de Raad van State haar onderzoek tot wat voorafgaat te moeten beperken. Het ontwerp is niet in zoverre gereed dat de andere punten, waarvan sprake in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten van de Raad van State, kunnen worden onderzocht.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat het geheel van de door dit koninklijk besluit geconcretiseerde maatregelen in werking moet treden op 1 juli 1997 om bij te dragen tot het financieel evenwicht van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en dat het van belang is dat de bekendmaking zo vlug mogelijk geschiedt opdat de verzekeringsinstellingen en de betrokken administraties - met name de administratie der directe belastingen van het Ministerie van Financiën - onverwijld worden ingelicht over de regels die ze zullen moeten toepassen en over de informatie die ze zullen moeten verstrekken.".

*

* *

La formule de proposition de l'arrêté en projet, se réfère à l'avis des ministres réunis en Conseil. La notification concernée de la réunion du Conseil des ministres du 28 mars 1997 n'était cependant pas annexée à la demande d'avis. Après que l'auditeur rapporteur eut demandé communication de la notification en question, le chef de cabinet adjoint du Ministre des Affaires sociales a adressé au Conseil d'Etat, section de législation, le 1er avril 1997, un extrait du procès-verbal de la réunion du Conseil

.../...

des ministres du 28 mars 1997. Cet extrait s'énonce comme suit :

"Eerste Minister (punt 2)

BETREFT : Ontwerpen van koninklijk besluit met toepassing van de kaderwetten van 26 juli 1996 - Verslag van de werkgroep "Sociale zekerheid".
97A01057.073

NOTIFICATIE : De Raad heeft akte genomen van het verslag van de werkgroep "Sociale Zekerheid" van 27 maart 1997.

De Secretaris van de Raad,
(w.g.) E. Dubois."

Selon l'article 12 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, les mesures visées dans cette disposition législative et dont la mesure contenue au projet fait partie, ne peuvent être prises par le Roi que par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Il ne peut cependant être inféré du document cité que le projet soumis pour avis a reçu l'assentiment du Conseil des ministres, ou que cet assentiment est subordonné, s'il échet, à certaines modifications à apporter au texte. Il n'en ressort pas davantage que le Conseil des ministres aurait estimé que le projet était en état d'être soumis pour avis à la section de législation, en application de l'article 84, alinéa 2, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

.../...

En outre, le Conseil d'Etat n'a reçu aucune pièce faisant apparaître que le projet a été soumis pour avis à l'Inspection des Finances, ainsi que le prescrit pourtant l'article 14, 1^o, a), de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, en ce qui concerne tous les projets qui sont soumis au Conseil des ministres.

La section de législation du Conseil d'Etat estime dès lors devoir limiter son examen à ce qui précède. Le projet n'est pas en état, de sorte que, les autres points, mentionnés à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, ne peuvent être examinés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE