KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 maart 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 oktober 1994 tot uitvoering van artikel 8 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 1 april 1997 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 26 mars 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 octobre 1994 portant exécution de l'article 8 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 1er avril 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

> "Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat voor een goede uitvoering van de administratieve controle op de verzekeringsinstellingen een afdoende en efficiënte regeling aangaande de bewijskracht van de informatiegegevens die door die verzekeringsinstellingen verkregen zijn vanuit het Rijksregister, onontbeerlijk is, moeten de bepalingen van dit besluit zo snel mogelijk van kracht worden.".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de justitiële rechter.

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 10 oktober 1994 tot uitvoering van artikel 8 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, zijn van tweeërlei aard.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp de procedure van erkenning te wijzigen van de in artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 oktober 1994 bedoelde gegevensbank (artikel 1 van het ontwerp). Die erkenning diende tot op heden te gebeuren overeenkomstig het koninklijk besluit van 22 maart 1993 betreffende de bewijskracht, terzake van de sociale zekerheid, van de door de instellingen van de sociale zekerheid opgeslagen, bewaarde of weergegeven informatiegegevens. Dat betekent dat de erkenning diende uit te gaan van de Minister die de sociale zaken onder zijn

bevoegdheid heeft en nadat een gemotiveerd advies was uitgebracht door het Toezichtscomité, opgericht bij de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, en dat bij de erkenning rekening diende te worden gehouden met de voorwaarden vermeld in artikel 3 van het laatstgenoemde besluit.

Luidens het ontworpen artikel 2, c), van het koninklijk besluit van 10 oktober 1994, zal de erkenning van de gegevensbank voortaan worden verleend door de Minister die de sociale zaken onder zijn bevoegdheid heeft, na advies van het Comité van de Dienst voor administratieve controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Het ontwerp beoogt voorts de termijn waarover de verzekeringsinstellingen beschikken om de gegevensbank op te richten, te verlengen tot 31 december 1997 (artikel 2 van het ontwerp).

2. Het ontwerp put een voldoende rechtsgrond uit artikel 8, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, naar luid waarvan de Koning de voorwaarden en de nadere regels bepaalt volgens welke de informatiegegevens, bedoeld in artikel 7 van die wet, bewaard moeten worden opdat hun bewijskracht naar herkomst en datum zou vaststaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het vierde lid van de aanhef is overbodig.

Artikel 1

Doordat in artikel 2, c), van het koninklijk besluit van 10 oktober 1994, de verwijzing naar het koninklijk besluit van 22 maart 1993 wegvalt, zal, zonder nadere vermelding van de voorwaarden waaraan de gegevensbank moet voldoen om door de Minister te worden erkend, die erkenning kunnen gebeuren zonder dat nog aan de voorwaarden welke worden opgesomd in artikel 3 van het laatstgenoemde besluit, of aan andere erkenningsvoorwaarden, moet zijn voldaan.

Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou het evenwel de bedoeling zijn dat de erkenning van de gegevensbanken onderworpen blijft aan erkenningsvoorwaarden in de zin van artikel 3 van het koninklijk besluit van 22 maart 1993, vermits het terzake gaat om voorwaarden welke zijn gebaseerd op het bepaalde in artikel 3 van de bijlage bij de aanbeveling nr. R (81) 20 van 11 december 1981 van de Raad van Europa betreffende de harmonisering van de wetgevingen inzake de vereiste van een geschrift en de toelaatbaarheid van reprodukties van documenten en informaticaregistraties, en de regering de ontworpen regeling op de in die aanbeveling opgenomen voorwaarden wil afstemmen. Derhalve zal in de tekst van het ontwerp met zoveel woorden van die voorwaarden melding moeten worden gemaakt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

> "Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat voor een goede uitvoering van de administratieve controle op de verzekeringsinstellingen een afdoende en efficiënte regeling aangaande de bewijskracht van de informatiegegevens die door die verzekeringsinstellingen verkregen zijn vanuit het Rijksregister, onontbeerlijk is, moeten de bepalingen van dit besluit zo snel mogelijk van kracht worden.".

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il serait fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra être vérifiée ensuite, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les juridictions ordinaires.

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement

limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis vise à apporter à l'arrêté royal du 10 octobre 1994 portant exécution de l'article 8 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, sont de deux ordres.

En premier lieu, le projet a pour objet de modifier la procédure d'agrément de la banque de données visée à l'article 2 de l'arrêté royal du 10 octobre 1994 (article 1er du projet). Cet agrément devait s'opérer, jusqu'à ce jour, conformément à l'arrêté royal du 22 mars 1993 relatif à la valeur probante, en matière de sécurité sociale, des informations enregistrées, conservées ou reproduites par des institutions de sécurité sociale. Il en résulte que l'agrément devait être accordé par le Ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions, après avis motivé du Comité de surveillance institué auprès de la Banque-carrefour de la sécurité sociale, et qu'en ce qui concerne l'agrément, il fallait prendre en compte les conditions prévues à l'article 3 du dernier arrêté cité.

Selon l'article 2, c), en projet, de l'arrêté royal du 10 octobre 1994, l'agrément de la banque de données sera désormais accordé par le Ministre qui a les Affaires

sociales dans ses attributions, après avis du Comité du Service du contrôle administratif de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

Le projet tend, par ailleurs, à prolonger jusqu'au 31 décembre 1997 le délai dont disposent les organismes assureurs pour créer la banque de données (article 2 du projet).

2. Le projet tient un fondement légal suffisant de l'article 8, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, selon lequel le Roi fixe les conditions et modalités de conservation des informations visées à l'article 7 de cette loi, pour certifier l'origine et la date à laquelle elles font foi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le quatrième alinéa du préambule est superflu.

Article 1er

Dès lors qu'à l'article 2, c), de l'arrêté royal du 10 octobre 1994, la référence à l'arrêté royal du 22 mars 1993 est omise, cet agrément pourra s'opérer, à défaut d'autre précision concernant les conditions que la banque de données doit remplir pour être agréée par le Ministre, sans que les conditions énumérées à l'article 3 de ce dernier

arrêté ou d’autres conditions d’agrément doivent encore être remplies.

Selon les déclarations du délégué du gouvernement, l’intention serait toutefois que l’agrément des banques de données demeure subordonné aux conditions d’agrément au sens de l’article 3 de l’arrêté royal du 22 mars 1993, puisqu’il s’agit en l’espèce de conditions basées sur la règle énoncée à l’article 3 de l’annexe de la recommandation n° R (81) 20 du 11 décembre 1981 du Conseil de l’Europe relative à l’harmonisation des législations en matière d’exigence d’un écrit et d’admissibilité des reproductions de documents et des enregistrements informatiques, et que le gouvernement entend s’inspirer des conditions figurant dans cette recommandation pour rédiger la réglementation en projet. Par conséquent, le texte du projet devra faire explicitement mention de ces conditions.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. DE BRABANDERE