

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 maart 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers", heeft op 27 maart 1997 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 mars 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés", a donné le 27 mars 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"La demande d'avis dans un délai de trois jours, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat se fonde essentiellement sur le fait qu'en raison de l'incertitude engendrée par la condamnation par l'Union européenne des aides à l'emploi instaurées par l'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, les employeurs doivent être informés, dans les plus brefs délais, des nouvelles modalités de réduction des cotisations de sécurité sociale pour l'occupation de travailleurs manuels (MARIBEL) qui seront applicables à partir du troisième trimestre 1997.

Cette nécessité se trouve renforcée par le fait que le montant des aides accordées en vertu de ces dispositions constitue un paramètre important des discussions en cours, au sein des Commissions paritaires à propos des accords pour l'emploi dont les modalités sont fixés par l'arrêté royal du 24 février 1997 contenant des dispositions plus précises relatives aux accords pour l'emploi en application des articles 7, § 2, 30, § 2 et 33 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité."

*

* *

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan."

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

2. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, komen hierop neer dat de bijdragevermindering waarin die bepaling voorziet ten gunste van de in artikel 35, § 1, van die wet bedoelde werkgevers, wordt onderworpen aan een meer gedifferentieerde regeling dan tot op heden het geval was.

Met name wordt het bedrag van de driemaandelijke forfaitaire vermindering vanaf 1 juli 1997 van 4.250 frank op 5.000 frank gebracht en wordt aan werkgevers die minder dan zes werknemers tewerkstellen vanaf dezelfde datum een driemaandelijke bijdragevermindering van 8.500 frank toegekend (artikel 1, 1^o, van het ontwerp). Het ontwerp voorziet daarnaast in een bijkomende en variabele trimestriële vermindering van de bijdragen bedoeld in artikel 35, § 1, eerste lid, van de wet, rekening houdend met "het procentueel aandeel van de handarbeiders in het totaal

.../...

werknemersbestand van de werkgever" (artikel 1, 2°, van het ontwerp). Het verslag aan de Koning doet ervan blijken dat de aldus ontworpen regeling tot doel heeft rekening te houden met de opmerkingen welke de Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft geformuleerd met betrekking tot de steunmaatregelen die in het kader van de operatie "Maribel bis en ter" zijn uitgewerkt.

Men kan aannemen dat de Koning voor de ontworpen regeling een voldoende rechtsgrond put uit artikel 35, § 1, vierde lid, van de wet van 29 juni 1981, naar luid waarvan Hij, bij in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag en de toepassingsvoorwaarden van de bij artikel 35, § 1, van de wet, bedoelde vermindering, kan wijzigen. Weliswaar heeft de Koning, telkens Hij in het verleden is opgetreden om artikel 35, § 1, vierde lid, van de wet van 29 juni 1981 uit te voeren dat gedaan bij autonoom koninklijk besluit en dus zonder daarbij de tekst van de wet zelf aan te passen (1). Die vaststelling hoeft echter niet tot de conclusie te leiden dat de Koning om de betrokken wetsbepaling uit te voeren niet evenzeer de tekst van artikel 35, § 1, van de voornoemde wet, zou kunnen aanpassen (2). Wel is het zo dat

(1) Zie met name het koninklijk besluit van 12 februari 1993 waarvan artikel 2 van het ontwerp de opheffing beoogt.

(2) Wel moeten, ingeval wetsbepalingen worden gewijzigd, overeenkomstig artikel 3bis, § 1, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de "besluiten, het advies (van de afdeling wetgeving), het verslag aan de Koning en de tekst van de ontwerpen van besluiten die zijn voorgelegd aan de afdeling wetgeving (...), voor hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (worden) medegedeeld aan de Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat."

op die laatste manier in artikel 35, § 1, van die wet, bepalingen worden ingeschreven welke niet dezelfde juridische waarde hebben als klassieke wetsbepalingen en dat de bij koninklijk besluit aan de wet toegevoegde bepalingen onderhevig blijven aan het rechterlijk toezicht van zowel de justitiële rechter, als de afdeling administratie van de Raad van State.

3. In de Franse tekst van de zinsnede welke in artikel 35, § 1, eerste lid, van de wet van 29 juni 1981, moet worden ingevoegd (artikel 1, 1^o, van het ontwerp), lijkt ermee te kunnen worden volstaan om - naar analogie van de Nederlandse tekst - te schrijven "..., pour chacun de ces travailleurs manuels, d'une réduction des cotisations relatives ..." in plaats van "..., pour chacun de ces travailleurs manuels, d'une réduction forfaitaire des cotisations relatives ...".

4. Het zou de leesbaarheid van de ontworpen regeling ten goede komen indien de opdracht welke in het ontworpen artikel 35, § 1, tweede lid, van de wet (artikel 1, 2^o, van het ontwerp), aan de Koning wordt gegeven met betrekking tot de omschrijving van het begrip "werkgevers die minder dan zes werknemers tewerkstellen", in artikel 35, § 1, eerste lid, van de wet, zou worden ingeschreven. Immers enkel in dat lid zal van het betrokken begrip worden gewaagd.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

"La demande d'avis dans un délai de trois jours, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat se fonde essentiellement sur le fait qu'en raison de l'incertitude engendrée par la condamnation par l'Union européenne des aides à l'emploi instaurées par l'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, les employeurs doivent être informés, dans les plus brefs délais, des nouvelles modalités de réduction des cotisations de sécurité sociale pour l'occupation de travailleurs manuels (MARIBEL) qui seront applicables à partir du troisième trimestre 1997.

Cette nécessité se trouve renforcée par le fait que le montant des aides accordées en vertu de ces dispositions constitue un paramètre important des discussions en cours, au sein des Commissions paritaires à propos des accords pour l'emploi dont les modalités sont fixés par l'arrêté royal du 24 février 1997 contenant des dispositions plus précises relatives aux accords pour l'emploi en application des articles 7, § 2, 30, § 2 et 33 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité."

*

* *

.../...

EXAMEN DU TEXTE

1. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites."

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

2. Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, tiennent en ce que la réduction des cotisations que cette disposition accorde aux employeurs visés à l'article 35, § 1er, de cette loi, est soumise à un régime plus différencié que ce n'était le cas jusqu'à ce jour.

En fait, le montant de la réduction forfaitaire trimestrielle est porté, à partir du 1er juillet 1997, de 4.250 francs à 5.000 francs et une réduction des cotisations de 8.500 francs par trimestre est accordée, à partir de la même date, aux employeurs qui occupent moins de six travailleurs (article 1er, 1^o, du projet). En outre, le projet prévoit, par trimestre, une réduction variable supplémentaire des cotisations visées à l'article 35, § 1er, alinéa 1er, de la loi, compte tenu de "la part en pourcentage

.../...

des travailleurs manuels dans l'ensemble des travailleurs salariés occupés par cet employeur" (article 1er, 2°, du projet). Il ressort du rapport au Roi que la réglementation ainsi projetée vise à répondre aux remarques formulées par la Commission des Communautés européennes en ce qui concerne les aides mises en place dans le cadre de l'opération "Maribel bis/ter".

Il peut être admis que, pour ce qui concerne la réglementation en projet, le Roi tient un fondement légal suffisant de l'article 35, § 1er, alinéa 4, de la loi du 29 juin 1981, selon lequel Il peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier le montant et les conditions d'application de la réduction visée à l'article 35, § 1er, de la loi. Il est vrai que chaque fois que le Roi est intervenu dans le passé pour exécuter l'article 35, § 1er, alinéa 4, de la loi du 29 juin 1981, Il l'a fait sous la forme d'un arrêté royal autonome et n'a donc pas adapté pour autant le texte de la loi même (1). Cette constatation ne doit toutefois pas conduire à la conclusion que, pour exécuter la disposition législative concernée, le Roi ne pourrait pas tout aussi bien adapter le texte de l'arti-

(1) Voir notamment l'arrêté royal du 12 février 1993 que l'article 2 du projet vise à abroger.

cle 35, § 1er, de la loi précitée (1). Il n'empêche que, de cette manière, on incorpore à l'article 35, § 1er, de cette loi des dispositions qui n'ont pas la même valeur juridique que des dispositions législatives classiques et que les dispositions ajoutées par arrêté royal à la loi demeurent soumises au contrôle juridictionnel exercé tant par les tribunaux ordinaires que par la section d'administration du Conseil d'Etat.

3. Dans le texte français du membre de phrase qui doit être inséré dans l'article 35, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 29 juin 1981 (article 1er, 1^o, du projet), il paraît pouvoir suffire d'écrire - par analogie avec le texte néerlandais - "..., pour chacun de ces travailleurs manuels, d'une réduction des cotisations relatives ..." au lieu de "..., pour chacun de ces travailleurs manuels, d'une réduction forfaitaire des cotisations relatives ...".

4. Pour une meilleure lisibilité de la réglementation en projet, il conviendrait d'inscrire à l'article 35, § 1er, alinéa 1er, de la loi, la mission conférée au Roi par l'article 35, § 1er, alinéa 2, en projet, de la loi (arti-

(1) L'article 3bis, § 1er, alinéa 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat requiert cependant que, lorsque des dispositions législatives sont modifiées, "les arrêtés, l'avis (de la section de législation), le rapport au Roi et le texte des projets d'arrêtés soumis à l'avis de la section de législation (soient) communiqués, avant leur publication au Moniteur belge, aux Présidents de la Chambre des représentants et du Sénat".

cle 1er, 2º, du projet), en ce qui concerne la définition de la notion d'"employeurs qui occupent moins de six travailleurs". En effet, il ne sera fait état de la notion concernée que dans ce seul alinéa.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heer
Monsieur
Mevrouw
Madame

G. SCHRANS,
Y. MERCHIEERS,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE