

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 februari 1997 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering", heeft op 27 februari 1997 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 24 février 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 64 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage", a donné le 27 février 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Gelet op de hoogdringendheid te wijten aan het feit dat enerzijds dit besluit in werking treedt op 1 juli 1997 en dat het onontbeerlijk is om zo spoedig mogelijk de nodige schikkingen door de betrokken administraties te laten treffen om in de uitvoering ervan te voorzien en anderzijds dat de werknemers tijdig moeten geïnformeerd worden over de voorwaarden waaronder zij van hun nieuwe sociale rechten kunnen genieten had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

1. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

2. De Minister van Begroting blijkt op 21 februari 1997 zijn akkoord te hebben betuigd met de ontworpen regeling. Het vijfde lid van de aanhef zal derhalve met de vermelding van die datum moeten worden aangevuld.

3. Het zesde, zevende en achtste lid van de aanhef kunnen in twee leden worden samengebracht, te redigeren als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (letterlijk overnemen van de motivering die is opgenomen in de adviesaanvraag);

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 27 februari 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

4. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in overeenstemming te brengen met de regeling welke op het vlak van de pensioenleeftijd is vervat in het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en

.../...

17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het bestaande artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 bepaalt dat de werkloze niet meer in aanmerking komt voor uitkeringen vanaf de eerste dag van de kalendermaand volgend op deze van zijn 65ste of 60ste verjaardag, naargelang het een man of een vrouw betreft. Op die wijze werd aangesloten op de bestaande reglementering inzake de pensioenleeftijd. Ten gevolge van de wijziging van deze laatste bij het koninklijk besluit van 23 december 1996 (1) diende derhalve ook artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 te worden aangepast.

Teneinde er geen enkele onzekerheid over te laten bestaan dat de leeftijdsregeling welke is uitgewerkt in het ontworpen artikel 64, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 1 van het ontwerp), volledig aansluit op die welke is opgenomen in de overeenkomstige bepaling van artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996, verdient het aanbeveling om

- ofwel het ontworpen artikel 64, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, te herleiden tot een bepaling waarin enkel nog op een algemene wijze

(1) Die wijziging gaat uit van een gelijke pensioenleeftijd voor mannen en vrouwen, vastgesteld op 65 jaar, met dien verstande dat de pensioenleeftijd voor vrouwen, welke thans 60 jaar bedraagt, geleidelijk tot 65 jaar zal worden opgetrokken.

wordt gesteld dat de in het eerste lid van het ontworpen artikel 64 vermelde leeftijd van 65 jaar voor de vrouwen wordt vervangen door de pensioenleeftijd zoals die met toepassing van artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 wordt vastgesteld;

- ofwel de in het ontworpen artikel 64, tweede lid, vervatte opsomming van de verjaardagen aan te houden, doch deze woordelijk meer in overeenstemming te brengen met de opsomming van de pensioenleeftijden in artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 (1).

(1) Op die wijze zullen dan tevens dezelfde referentiedata kunnen worden gehanteerd als die welke worden vermeld in artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996, wat op zich al de duidelijkheid en bijgevolg de rechtszekerheid ten goede zal komen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

"Gelet op de hoogdringendheid te wijten aan het feit dat enerzijds dit besluit in werking treedt op 1 juli 1997 en dat het onontbeerlijk is om zo spoedig mogelijk de nodige schikkingen door de betrokken administraties te laten treffen om in de uitvoering ervan te voorzien en anderzijds dat de werknemers tijdig moeten geïnformeerd worden over de voorwaarden waaronder zij van hun nieuwe sociale rechten kunnen genieten had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

*

* *

EXAMEN DU TEXTE.

1. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

2. Il apparaît que le Ministre du Budget a marqué son accord le 21 février 1997 sur la réglementation en projet. Par conséquent, il faudra compléter le cinquième alinéa du préambule par la mention de cette date.

3. Les sixième, septième et huitième alinéas du préambule pourraient être réunis en deux alinéas, rédigés comme suit :

"Vu l'urgence motivée par la circonstance que ... (reproduire littéralement la motivation indiquée dans la demande d'avis);

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 27 février 1997, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

4. Le projet soumis pour avis a pour objet de mettre l'article 64 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage en concordance avec la règle prévue en ce qui concerne l'âge de la pension par l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

.../...

L'article 64 existant de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 prévoit que le chômeur ne peut plus bénéficier des allocations à partir du premier jour du mois civil qui suit celui de son 65e ou de son 60e anniversaire, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme. Cette règle est l'expression du régime actuellement applicable à l'âge de la pension. Par suite de la modification de ce régime par l'arrêté royal du 23 décembre 1996 (1), il fallait dès lors également adapter l'article 64 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

Afin de ne laisser subsister aucune équivoque à propos du fait que la règle de l'âge, qui est élaborée par l'article 64, alinéa 2, en projet de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 1er du projet), se situe entièrement dans le prolongement de celle qui est inscrite dans la disposition correspondante de l'article 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, il est recommandé

- soit de réduire l'article 64, alinéa 2, en projet de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, à une disposition ne prévoyant plus que d'une manière générale que l'âge de 65 ans pour les femmes, mentionné à l'alinéa 1er de l'article 64 en projet, est remplacé par l'âge de la pension tel qu'il est fixé en application de l'article 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996;

(1) Cette modification admet le principe d'un âge de la pension identique pour les hommes et les femmes, fixé à 65 ans, sous cette réserve que l'âge de la pension pour les femmes, qui est à présent de 60 ans, sera porté progressivement à 65 ans.

- soit maintenir l'énumération des anniversaires figurant à l'article 64, alinéa 2, en projet, mais en améliorant la concordance de ce texte et de l'énumération des âges de la pension qui figure à l'article 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 (1).

(1) De cette manière, il pourra alors être fait usage, en outre, des mêmes dates de référence que celles indiquées à l'article 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, ce qui, en soi, sera déjà bénéfique pour la clarté et, partant, pour la sécurité juridique.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. SOURBRON, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. SOURBRON, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.