

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 februari 1997 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de verkoop uit de hand van bosproducten afkomstig uit openbare bossen", heeft op 21 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 55, § 2, van het bosdecreet van 13 juni 1990 machtigt de Vlaamse regering om de voorwaarden te bepalen waarin, in de in die bepaling opgesomde gevallen en in afwijking van het in paragraaf 1 van dat artikel 55 bepaalde beginsel van de openbare verkoping, hout en andere bosproducten afkomstig uit openbare bossen (1) uit de hand mogen worden verkocht.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan die machtiging.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

1. Duidelijkheidshalve vervange men in het eerste lid van dit artikel de woorden "binnen een jaar een schriftelijk bod doet" door "binnen een jaar te rekenen vanaf de tweede openbare verkoping een schriftelijk bod doet".

2. In het derde lid dient het woord "derhalve" kennelijk te worden vervangen door "behalve".

(1) Onder "openbaar bos" moet volgens artikel 4, 16°, van het bosdecreet worden verstaan "elk bos waarvan een publiekrechtelijk rechtspersoon eigenaar of mede-eigenaar is". Dat artikel 55 betrekking heeft op openbare bossen blijkt hieruit dat die bepaling is opgenomen in afdeling 2 (Verkopen) van hoofdstuk VI (Bijzondere bepalingen betreffende de openbare bossen).

Artikel 2

1. In het eerste en het tweede lid van paragraaf 1 van dit artikel wordt, wat de voorwaarden voor de verkoop van windworp in een reeds toegewezen kap(ping) betreft, een onderscheid gemaakt naargelang het gaat om een "domeinbos" (1) of om "openbare bossen, andere dan domeinbossen".

In afdeling II van hoofdstuk VI van het bosdecreet wordt, in verband met de verkoopsvoorwaarden en inzonderheid de verkoopprijzen, niet het begrip "domeinbos" als criterium van onderscheid gehanteerd. Luidens artikel 55, § 2, tweede lid, worden de prijzen van de verkoop uit de hand "in de bossen van het Vlaamse Gewest" vastgesteld door de Vlaamse regering of haar afgevaardigde. Artikel 61 bepaalt meer in het algemeen dat de verkopen "in de openbare bossen, andere dan die van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de Staat" geschieden door de zorg van de eigenaar, in aanwezigheid van de houtvester of zijn afgevaardigde en "overeenkomstig de verkoopsvoorwaarden door de eigenaar vastgesteld".

Ter wille van de overeenstemming met die decreetsbepalingen dient in paragraaf 1, eerste en tweede lid, het woord "domeinbos(sen)" te worden vervangen door "bos(sen) van het Vlaamse Gewest".

(1) Onder "domeinbos" moet volgens artikel 4, 10°, van het bosdecreet worden verstaan "openbaar bos waarvan het volledige beheer werd toevertrouwd aan het Bosbeheer", d.i. de functionele dienst die door de Vlaamse regering wordt belast met het beheer van de bossen.

2. Overeenkomstig artikel 55, § 2, eerste lid, 2^o, van het bosdecreet dient de windworp in de reeds toegewezen kappingen in de eerste plaats te worden aangeboden aan de kopers van die kappingen. Alleen in het tweede lid van artikel 2, § 1, wordt met dat voorschrift rekening gehouden, in die zin dat wordt voorzien in een regeling voor het geval dat de koper van de kapping niet ingaat op het aanbod dat hem wordt gedaan. Ook in het eerste lid zou een dergelijke regeling moeten worden opgenomen.

3. Ter wille van de overeenstemming met de artikelen 55, § 2, tweede lid, en 61 van het bosdecreet moet het tweede lid van paragraaf 1, dat betrekking heeft op "openbare bossen, andere dan domeinbossen (lees : andere dan bossen van het Vlaamse Gewest (1))", worden aangepast in die zin dat het de boseigenaar vrijstaat al dan niet in te gaan op het voorstel inzake de verkoopprijs dat hem wordt gedaan door de houtvester, en dat hij, indien de koper van de kapping afziet van de aankoop van de windworp, vrij is een bod te vragen aan verscheidene potentiële kopers zonder rekening te moeten houden met een voorstel van de houtvester.

Artikel 3

1. Uit artikel 55, § 2, eerste lid, 2^o, van het bosdecreet blijkt te moeten worden afgeleid dat de verkoop

(1) Zie opmerking 1.

uit de hand van windworp slechts mogelijk is in geval de windworp heeft plaatsgevonden in een toegewezen kap. In de andere gevallen van windworp is een verkoop uit de hand derhalve niet toegestaan, tenzij het zou gaan om het in artikel 55, § 2, eerste lid, 3°, bedoelde geval van "bomen die dringend geëxploiteerd moeten worden om sanitaire of veiligheidsredenen".

In het eerste lid van artikel 3 dienen bijgevolg de woorden "Alle andere gevallen van windworp dan die die vermeld zijn in art. 2, § 1, alsook" te worden geschrapt.

2. Volgens de tweede volzin van het eerste lid "(bepaalt) de woudmeester ... de criteria op basis waarvan een kandidaat-koper als meest aangewezen wordt beschouwd". Voorzover de bedoelde bevoegdheid van verordenende aard is en die bevoegdheid naar de bedoeling van de Vlaamse regering moet worden gedelegeerd, dient ze te worden toegewezen aan de bevoegde minister.

3. Wat de term "domeinbossen" betreft welke in het tweede lid wordt gehanteerd, wordt verwezen naar opmerking 1 bij artikel 2.

4. In verband met de bepaling van het derde lid, luidens welke de uiteindelijke beslissing over de verkoopprijs en de verkoopsvoorwaarden - wat andere bossen dan die van het Vlaamse Gewest betreft - aan de woudmeester toekomt,

.../...

wordt verwezen naar opmerking 3 bij artikel 2. Die bepaling moet m.a.w. in die zin worden omgewerkt dat de houtvester terzake een voorstel kan doen, doch dat het de eigenaar is die beslist.

Artikel 4

1. Voorzover de "richtlijnen" waarvan in dit artikel sprake is een verordenend karakter hebben, kan worden verwezen naar opmerking 2 bij artikel 3.

2. Wat het bepalen van de verkoopsvoorwaarden - inzonderheid de verkoopprijs - betreft, dient onderscheid gemaakt naargelang het gaat om bossen van het Vlaamse Gewest of om andere bossen (vergelijk opmerking 3 bij artikel 2).

Artikel 5

1. Wat de term "domeinbossen" betreft, wordt verwezen naar opmerking 1 bij artikel 2.

2. In verband met de bepaling luidens welke de wijze en de voorwaarden van de verkoop van bosproducten, andere dan hout, dienen te worden goedgekeurd door de woudmeester indien het gaat om andere openbare bossen dan die van het Vlaamse Gewest, wordt verwezen naar opmerking 3 bij artikel 2. Die bepaling moet in die zin worden omgewerkt dat de uiteindelijke beslissing bij de eigenaar ligt, en niet bij de woudmeester.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER