

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 februari 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen inzake de honoraria voor de geneeskundige verstrekkingen inzake klinische biologie, in toepassing van artikel 51, § 3, laatste lid van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 10 februari 1997 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 5 février 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures en matière d'honoraires pour les prestations de santé en matière de biologie clinique, en application de l'article 51, § 3, dernier alinéa, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 10 février 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat met het oog op de eerbiediging van het globaal begrotingsobjectief van de verzekering voor geneeskundige verzorging voor 1997 en ter vrijwaring van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid de Regering beslist heeft een besparing te realiseren via met name een aanpassing van de waarden van de sleutellasters van toepassing op de geneeskundige verstrekkingen inzake klinische biologie; dat derhalve de bepalingen van onderhavig besluit die deze besparing instellen zo vlug mogelijk moeten worden genomen en bekendgemaakt opdat de besparing betrekking zou hebben op het grootst mogelijke deel van 1997".

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

1. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een bijkomende vermindering van de waarde van de sleutelletters B en F die, wat de verstrekkingen inzake klinische biologie betreft, zijn opgenomen in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen. Die vermindering bedraagt respectievelijk 2,4 en 4,34 % van de waarden die op 31 december 1996 van toepassing waren.

De betrokken maatregel wordt genomen met toepassing van artikel 51, § 3, laatste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, welke bepaling luidt als volgt :

"Indien de correctiemaatregelen niet worden genomen of indien ze ontoereikend zijn, worden de honoraria, de prijzen, de andere betrokken bedragen en/of de vergoedingstarieven door de Koning, maximaal ten belope van de overschrijding, bij in Ministerraad overlegd besluit, gewijzigd".

Uit de geciteerde wetsbepaling valt af te leiden dat de erin beschreven bevoegdheid van de Koning aan twee voorwaarden is onderworpen. In de eerste plaats moeten namelijk correctiemaatregelen ontbreken of mogen er slechts ontoereikende correctiemaatregelen zijn genomen. In de tweede plaats mag het beoogde effect van de maatregelen maximaal gelijk zijn aan de overschrijding van de partiële begrotingsdoelstelling.

.../...

De Raad van State, afdeling wetgeving, beschikt niet over voldoende feitelijke gegevens om uit te maken of aan de beide voornoemde voorwaarden is voldaan. Het spreekt evenwel voor zich dat voor de ontworpen regeling enkel een voldoende rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 51, § 3, laatste lid, van de gecoördineerde wet, in de mate dat aan de beide voorwaarden op cumulatieve wijze is voldaan.

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp kan met een verwijzing naar artikel 51, § 3, laatste lid, van de gecoördineerde wet, worden volstaan. Artikel 50, § 6, van dezelfde wet, waaraan eveneens wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, dient niet te worden vermeld. Deze laatste bepaling regelt immers op een algemene wijze de vaststelling van de honoraria en biedt geen rechtsgrond aan het ontwerp.

4. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moet in de aanhef worden verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën. Daartoe volstaat het aan de aanhef een nieuw zevende lid toe te voegen, luidend als volgt : "Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 30 januari 1997;".

.../...

5. Het zevende, achtste en negende lid van de aanhef van het voor advies voorgelegde ontwerp kunnen in twee leden worden samengebracht, te redigeren als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (letterlijk overnemen van de motivering die is opgenomen in de adviesaanvraag);

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 10 februari 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat met het oog op de eerbiediging van het globaal begrotingsobjectief van de verzekering voor geneeskundige verzorging voor 1997 en ter vrijwaring van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid de Regering beslist heeft een besparing te realiseren via met name een aanpassing van de waarden van de sleutellasters van toepassing op de geneeskundige verstrekkingen inzake klinische biologie; dat derhalve de bepalingen van onderhavig besluit die deze besparing instellen zo vlug mogelijk moeten worden genomen en bekendgemaakt opdat de besparing betrekking zou hebben op het grootst mogelijke deel van 1997".

*

*

*

EXAMEN DU TEXTE.

1. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis prévoit une diminution supplémentaire des valeurs des lettres-clés B et F qui figurent, en ce qui concerne les prestations en matière de biologie clinique, dans la nomenclature des prestations de santé. Cette diminution s'élève respectivement à 2,4 et 4,34 % des valeurs qui étaient d'application au 31 décembre 1996.

La mesure concernée est prise en application de l'article 51, § 3, dernier alinéa, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, disposition qui est formulée comme suit :

"Si les mesures de correction ne sont pas prises ou si elles sont insuffisantes, les honoraires, les prix, les autres montants concernés et/ou les tarifs de remboursement seront modifiés au maximum à concurrence du dépassement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres".

Il peut être inféré de la disposition législative citée que le pouvoir du Roi qui y est décrit est soumis à deux conditions. En premier lieu, notamment des mesures de correction doivent faire défaut ou il ne peut avoir été pris que des mesures de correction insuffisantes. En second lieu, l'effet escompté des mesures doit équivaloir tout au plus au dépassement de l'objectif budgétaire partiel.

.../...

Le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas d'éléments de fait suffisants pour déterminer s'il est satisfait aux deux conditions précitées. Il va toutefois de soi que la règle en projet ne peut tenir un fondement légal suffisant de l'article 51, § 3, dernier alinéa, de la loi coordonnée que dans la mesure où les deux conditions sont remplies de manière cumulative.

3. Au premier alinéa du préambule du projet, une référence à l'article 51, § 3, dernier alinéa, de la loi coordonnée peut suffire. Il n'y a pas lieu de mentionner l'article 50, § 6, de la même loi, qui est également visé au premier alinéa du préambule. En effet, cette disposition règle d'une manière générale la fixation des honoraires et ne procure aucun fondement légal au projet.

4. Conformément à l'article 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le préambule doit mentionner l'avis de l'Inspection des Finances. Il suffit, à cet effet, d'ajouter au préambule un septième alinéa, nouveau, formulé comme suit : "Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 30 janvier 1997;".

5. Les septième, huitième et neuvième alinéas du préambule du projet soumis pour avis pourraient être fusionnés en deux alinéas, à rédiger comme suit :

.../...

"Vu l'urgence motivée par la circonstance que ...
(reproduire littéralement la motivation figurant dans la
demande d'avis);

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 10 février
1997, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2º, des
lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.