

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 30 janvier 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 août 1992 portant règlement organique de la Monnaie royale de Belgique", a donné le 6 février 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 januari 1997 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 houdende organiek reglement van de Koninklijke Munt van België", heeft op 6 februari 1997 het volgend advies gegeven :

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

*

*

Examen du projet.

Le chapitre II du titre préliminaire que l'article 1er du projet tend à insérer dans l'arrêté royal du 5 août 1992 portant règlement organique de la Monnaie royale de Belgique, organise le contrôle exercé par l'inspecteur des Finances auprès de l'entreprise d'Etat. Il dispose notamment que l'inspecteur des Finances assiste aux réunions du comité de gestion avec voix consultative, qu'il a les pouvoirs les plus étendus pour l'accomplissement de sa mission et qu'il peut prendre, dans un délai de quatre jours ouvrables, un recours suspensif contre toute décision qu'il estime contraire à la loi, aux statuts ou à l'intérêt général.

Or, l'article 122 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat dispose que le Roi règle les modalités du contrôle exercé par les inspecteurs des Finances auprès des entreprises d'Etat, "sur proposition des ministres intéressés et du ministre qui a le Budget dans ses attributions".

.../...

Le préambule du projet indique toutefois comme seul ministre proposant, le ministre des Finances, et il ne ressort d'aucun élément communiqué au Conseil d'Etat que le ministre du Budget soit, lui aussi, proposant du projet.

Par ailleurs, le projet étant directement de nature à influencer les recettes de l'Etat ou à entraîner des dépenses nouvelles, l'accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions est requis en vertu de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire. Cet accord ne figure pas non plus dans les informations communiquées au Conseil d'Etat.

En effet, l'accord commun dont il est fait état dans la lettre du 13 novembre 1996 du ministre de la Fonction publique au ministre des Finances n'équivaut pas à un accord du ministre du Budget, puisque ladite lettre n'est pas signée par ce dernier.

En conséquence, le projet n'est donc pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

De Raad van State, afdeling wetgeving, onderzoekt overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alleen de rechtsgrond, de bevoegdheid van de steller van de handeling en het voldaan zijn aan de vormvoorschriften.

*

*

*

Onderzoek van het ontwerp.

Hoofdstuk II van de voorafgaande titel die bij artikel 1 van het ontwerp wordt ingevoegd in het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 houdende organiek reglement van de Koninklijke Munt van België, regelt de door de inspecteur van Financiën op deze staatsonderneming uitgeoefende controle. Het bepaalt inzonderheid dat de inspecteur van Financiën de vergaderingen van het beheerscomité met raadgevende stem bijwoont, dat hij voor het vervullen van zijn taak over de ruimste bevoegdheid beschikt en dat hij binnen een termijn van vier werkdagen een schorsend beroep kan instellen tegen elke beslissing die hij met de wet, de statuten of met het algemeen belang strijdig acht.

Artikel 122 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit bepaalt nochtans dat de Koning nadere regels bepaalt voor de controle uitgeoefend door de inspecteurs van Financiën bij de staatsbedrijven "op voordracht van de betrokken ministers en van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort".

.../...

In de aanhef van het ontwerp staat als voordragende minister echter alleen de minister van Financiën vermeld en uit geen enkel aan de Raad van State meegedeeld gegeven blijkt dat ook de minister van Begroting het ontwerp voordraagt.

Aangezien door het ontwerp de ontvangsten van de Staat rechtstreeks kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan, is de akkoordbevinding van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort overigens vereist krachtens het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole. Die akkoordbevinding komt evenmin voor in de aan de Raad van State voorgelegde informatie.

De gezamenlijke akkoordbevinding waarvan gewag wordt gemaakt in de brief van 13 november 1996 van de minister van Ambtenarenzaken aan de minister van Financiën staat immers niet gelijk met een akkoordbevinding van de minister van Begroting, aangezien die brief niet door de minister van Begroting is ondertekend.

Bijgevolg is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président,
voorzitter,

Y. KREINS,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. J. REGNIER, premier auditeur.
La note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
M. L. DETROUX, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. J. REGNIER, eerste
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de H. L. DETROUX,
adjunct-referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néer-
landaise a été vérifiée sous le
contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.