

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 december 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, betreffende het persoonlijk aandeel voor de rechthebbenden, met toepassing van artikel 3, § 1, 1º en 4º, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetair Unie", heeft op 23 december 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 décembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant, en ce qui concerne l'intervention personnelle des bénéficiaires, des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé, en application de l'article 3, § 1er, 1º et 4º, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 23 décembre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat dringend vanaf 1 januari 1997 bewarende maatregelen moeten worden genomen om de uitgaven in de sector van de geneeskundige verzorging te beheersen, gelet op het risico op beduidende overschrijding van het voor 1997 vastgelegde globaal begrotingsobjectief voor deze sector.

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe te bepalen dat het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden in de kosten voor de geneeskundige verstrekkingen vastgesteld blijft op het nominaal bedrag dat van toepassing is op 31 december 1996. Op deze regel bestaan een aantal met name genoemde uitzonderingen (artikel 1) (1).

Aldus wordt vermeden dat het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden recht evenredig zou dalen met de vermindering (met 3 %) van de honoraria, prijzen en bedragen waartoe besloten zou worden bij een koninklijk besluit waarvan het ontwerp aan de Raad van State is voorgelegd en waarover hij heden het advies L. 25.918/8 geeft (2).

-
- (1) De uitzonderingen hebben onder meer betrekking op de geneesmiddelen (artikel 34, 5°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994), de opname in een ziekenhuis (artikel 34, 6°), de her-scholing (artikel 34, 8°), de plaatsing in het kader van de tuberculosebestrijding (artikel 34, 9°), bepaalde reiskosten van zieken (artikel 34, 10°), het verstrekken van moedermelk, bloed en bloedderivaten (artikel 34, 15°), gipsmateriaal (artikel 34, 16°) en enterale voeding (artikel 34, 19°).
- (2) Ontwerp van koninklijk besluit houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, betreffende sommige honoraria, prijzen en bedragen, met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

.../...

De ontworpen maatregel is in beginsel geldig voor zes maanden. Hij kan echter door de Koning met opeenvolgende termijnen van zes maanden verlengd worden. De Koning kan ook te allen tijde aan de maatregel een einde stellen (artikel 2).

Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 januari 1997 (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

Volgens het tweede lid worden van de bevrozing van het bedrag van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden onder meer uitgesloten "de verstrekkingen waarvoor een nieuw persoonlijk aandeel in werking treedt op 1 januari 1997".

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat hiermee een aantal verstrekkingen worden bedoeld, welke het voorwerp uitmaken van twee recente koninklijke besluiten waarbij het persoonlijk aandeel met ingang van 1 januari 1997 opgetrokken wordt. Omwille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling dat de bedoelde verstrekkingen op een meer precieze wijze omschreven zouden worden, bijvoorbeeld door een verwijzing naar de bepalingen die erop van toepassing zijn.

.../...

Artikel 2.

Volgens het tweede lid kan de periode van zes maanden meerdere keren door de Koning verlengd worden.

Die machtiging kan niet worden ingepast in de machten die de Koning ontleent aan de genoemde bijzondere-machtenwet van 26 juli 1996. De beoogde opdracht aan de Koning heeft immers betrekking op maatregelen die verder gaan dan de gewone uitvoering van een wet of een wetskrachtig besluit. De bedoelde bevoegdheidstoewijzing komt aldus neer op een onbeperkte verlenging, door de Koning zelf, van de hem verleende bijzondere machten, buiten de in de genoemde wet gestelde tijdslimieten.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, remplacé par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée "par le fait qu'il faut, à partir du 1er janvier 1997, prendre, de manière urgente, des mesures conservatoires afin de maîtriser les dépenses dans le secteur des soins de santé, compte tenu du risque d'un dépassement significatif de l'objectif budgétaire global fixé pour 1997 dans ce secteur".

*

* *

Vu le bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET.

Le projet a pour objet de prévoir que l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des prestations de santé reste fixée au montant nominal qui est

.../...

d'application au 31 décembre 1996. Il existe à cette règle un nombre d'exceptions nommément citées (article 1er) (1).

L'on évite ainsi que l'intervention personnelle des bénéficiaires ne diminue en proportion directe de la diminution (de l'ordre de 3 %) des honoraires, prix et montants qui serait décidée par un arrêté royal dont le projet est soumis au Conseil d'Etat et sur lequel il émet à cette date l'avis L. 25.918/8 (2).

La mesure projetée est en principe valable pour six mois. Le Roi peut toutefois la prolonger par des périodes successives de six mois. Le Roi peut également y mettre fin en tout temps (article 2).

L'arrêté en projet entre en vigueur le 1er janvier 1997 (article 3).

(1) Les exceptions portent notamment sur les médicaments (article 34, 5°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994), l'hospitalisation (article 34, 6°), la rééducation professionnelle (article 34, 8°), le placement dans le cadre de la lutte contre la tuberculose (article 34, 9°), certains frais de voyage de malades (article 34, 10°), la fourniture de lait maternel, de sang et de dérivés sanguins (article 34, 15°), les matières plâtrées (article 34, 16°) et l'alimentation entérale (article 34, 19°).

(2) Projet d'arrêté royal portant des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé concernant certains honoraires, prix et montants, en application de l'article 3, § 1er, 1° et 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

EXAMEN DU TEXTE.Article 1er.

Selon l'alinéa 2, sont exclues du gel du montant de l'intervention personnelle des bénéficiaires, notamment "les prestations pour lesquelles une nouvelle intervention personnelle entre en vigueur à partir du 1er janvier 1997".

Le fonctionnaire délégué a déclaré que sont visées par cette disposition, un nombre de prestations faisant l'objet de deux arrêtés royaux récents qui relèvent l'intervention personnelle à partir du 1er janvier 1997. Par souci de la sécurité juridique, il est recommandé de définir d'une manière plus précise les prestations visées, par exemple par une référence aux dispositions qui y sont applicables.

Article 2.

Selon l'alinéa 2, la période de six mois peut être prolongée par le Roi à plusieurs reprises.

Cette habilitation n'est pas conciliable avec les pouvoirs que le Roi tient de la loi de pouvoirs spéciaux précitée du 26 juillet 1996. La mission confiée en l'espèce au Roi concerne en effet des mesures qui dépassent le cadre de l'exécution normale d'une loi ou d'un arrêté ayant force de loi. L'attribution de pouvoir visée équivaut donc à une prolongation illimitée, accordée par le Roi même, des pouvoirs spéciaux qui lui sont attribués, au-delà des dates limites prévues par ladite loi.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VERMEIRE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. BARRA, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. L. VERMEIRE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BARRA, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.