

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 december 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de vaststelling voor het jaar 1997 van een heffing op de omzet van sommige farmaceutische producten, met toepassing van artikel 3, § 1, 2° en 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetair Unie", heeft op 23 december 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 décembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant fixation pour l'année 1997 d'une cotisation sur le chiffre d'affaires de certains produits pharmaceutiques en application de l'article 3, § 1er, 2° et 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 23 décembre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat dringend maatregelen moeten worden genomen om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid te herstellen, rekening houdende met de beduidende overschrijding van het begrotingsobjectief in de sector van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe, ten laste van de farmaceutische firma's, voor het jaar 1997 een heffing van 1 % in te voeren op de omzet die deze firma's in 1996 met terugbetaalbare geneesmiddelen gerealiseerd hebben (artikelen 1 en 3).

Daartoe dienen de bedoelde firma's vóór 1 april 1997 een aangifte in te dienen bij de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (artikel 2).

De heffing dient vóór 1 mei 1997 betaald te zijn (artikel 4). Bij gebreke van tijdige betaling is de schuldenaar een opslag van 10 %, alsmede intresten verschuldigd; onder bepaalde voorwaarden kan de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging vrijstelling of vermindering van de opslag of van de intresten verlenen (artikel 6).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 5.

Dit artikel herneemt letterlijk de bepaling van artikel 5 van het koninklijk besluit van 28 oktober 1996 waarbij, voor het jaar 1996, de heffing op de omzet van sommige farmaceutische producten nader wordt geregeld. Aangezien het ontworpen besluit echter, anders dan het genoemde besluit, niet steunt op artikel 191, 15°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige

.../...

verzorging en uitkeringen, moet niet naar dat wetsartikel en de uitvoeringsbesluiten ervan verwezen worden, maar wel naar het ontworpen besluit zelf. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

Artikel 6.

1. In de inleidende zin van het tweede lid precisere men dat het gaat om de Algemene Raad "van de verzekering voor geneeskundige verzorging".

2. De verwijzing, in het tweede lid, tweede streepje, naar de mededeling van "de in artikel 1 bedoelde omzetten" zou duidelijkheidshalve beter vervangen worden door een verwijzing naar het indienen van "de aangifte bedoeld in artikel 2". De gemachtigde ambtenaar is het met deze suggestie eens.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, remplacé par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait "qu'il est urgent de prendre des mesures pour rétablir l'équilibre financier de la sécurité sociale, compte tenu du dépassement significatif de l'objectif budgétaire du secteur de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET.

L'arrêté en projet a pour objet d'instaurer, à la charge des firmes pharmaceutiques, pour l'année 1997, une cotisation de 1 % sur le chiffre d'affaires que ces firmes

.../...

ont réalisé en 1996 avec des médicaments remboursables (articles 1er et 3).

A cet effet, les firmes concernées doivent introduire, avant le 1er avril 1997, une déclaration au Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (article 2).

La cotisation doit être payée avant le 1er mai 1997 (article 4). A défaut de paiement dans les délais, le débiteur est redevable d'une majoration de 10 % et d'intérêts; dans certaines conditions, le Conseil général de l'assurance soins de santé peut accorder l'exonération ou la réduction de la majoration ou des intérêts (article 6).

EXAMEN DU TEXTE.

Article 5.

Cet article reproduit littéralement l'article 5 de l'arrêté royal du 28 octobre 1996 fixant, pour l'année 1996, les modalités relatives à la cotisation sur le chiffre d'affaires de certains produits pharmaceutiques. Dès lors toutefois que, à l'inverse de l'arrêté précité, l'arrêté en projet ne se fonde pas sur l'article 191, 15°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, il n'y a pas lieu de faire référence à cet article de la loi et aux arrêtés d'exécution de celle-ci, mais bien à l'arrêté en projet même. Le fonctionnaire délégué a marqué son accord sur ce point.

.../...

Article 6.

1. Dans la phrase introductive de l'alinéa 2, il conviendrait de préciser qu'il s'agit du Conseil général "de l'assurance soins de santé".

2. Pour des raisons de clarté, il serait préférable de remplacer la référence, faite à l'alinéa 2, deuxième tiret, à la communication des "chiffres d'affaires visés à l'article 1er" par une référence à l'introduction de "la déclaration visée à l'article 2". Le fonctionnaire délégué s'est rallié à cette suggestion.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. SOURBRON, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. SOURBRON, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.