

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 december 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, voor sommige forfaitaire verzekeringstegemoetkomingen met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetair Unie", heeft op 23 december 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 décembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures temporaires et conservatoires en matière de maîtrise des dépenses de soins de santé pour certaines interventions forfaitaires de l'assurance en application de l'article 3, § 1er, 1° et 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 23 décembre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat dringend vanaf 1 januari 1997 bewarende maatregelen moeten worden genomen om de uitgaven in de sector van de geneeskundige verzorging te beheersen, gelet op het risico op beduidende overschrijding van het voor 1997 vastgelegde globaal begrotingsobjectief voor deze sector.

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe een vermindering met 2 percent op te leggen van het bedrag van de op 31 december 1996 geldende forfaitaire verzekeringstegemoetkomingen, in de verstrekkingen verleend door rust- en verzorgings-tehuizen, rustoorden voor bejaarden en beschutte woningen (zie artikel 1, tweede lid, eerste streepje), in bepaalde verstrekkingen verleend in het kader van een dag-hospitalisatie, en in de verstrekkingen inzake hemodialyse (zie artikel 1, tweede lid, tweede streepje).

De ontworpen maatregel is in beginsel geldig voor zes maanden. Hij kan echter door de Koning met opeenvolgende termijnen van zes maanden verlengd worden. De Koning kan ook te allen tijde aan de maatregel een einde stellen (artikel 2).

Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 januari 1997 (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Artikel 1.

In het tweede lid, tweede streepje, wordt verwezen naar de tegemoetkomingen bedoeld in artikel 4 van de overeenkomst tussen de verplegingsinrichtingen en de verzekeringsinstellingen gesloten op 24 januari 1996.

Artikel 4, § 6, van die overeenkomst heeft betrekking op de verstrekkingen inzake hemodialyse. De gemachtigde ambtenaar heeft erop gewezen dat de betrokken aangelegenheid thans geregeld wordt in het koninklijk besluit van 28 oktober 1996 houdende toepassing van artikel 51, § 3, laatste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wat de hemodialyse betreft. Terecht stelt hij dan ook voor om in artikel 1, tweede lid, eveneens naar het genoemde besluit te verwijzen (1).

Artikel 2.

Volgens het tweede lid kan de periode van zes maanden meerdere keren door de Koning verlengd worden.

Die machtiging kan niet worden ingepast in de machten die de Koning ontleent aan de genoemde bijzondere-machtenwet van 26 juli 1996. De beoogde opdracht aan de Koning heeft immers betrekking op maatregelen die verder gaan dan de gewone uitvoering van een wet of een wetskrachtig besluit. De bedoelde bevoegdheidstoewijzing komt aldus neer op een onbeperkte verlenging, door de Koning zelf, van de hem verleende bijzondere machten, buiten de in de genoemde wet gestelde tijdslimieten.

(1) In het tweede streepje precisere men dan dat het gaat om artikel 4, §§ 1 tot 5 en 7, van de bedoelde overeenkomst.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, remplacé par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par "le fait qu'il faut, à partir du 1er janvier 1997, prendre, de manière urgente, des mesures conservatoires afin de maîtriser les dépenses dans le secteur des soins de santé, compte tenu du risque d'un dépassement significatif de l'objectif budgétaire global fixé pour 1997 dans ce secteur".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET.

Le projet tend à imposer une réduction de 2 pour cent sur le montant des interventions forfaitaires de l'assurance applicables au 31 décembre 1996, en ce qui concerne les prestations dispensées par les maisons de repos

.../...

et de soins, les maisons de repos pour personnes âgées et les habitations protégées (voir article 1er, alinéa 2, premier tiret), certaines prestations dispensées dans le cadre d'une hospitalisation de jour et les prestations en matière d'hémodialyse (voir l'article 1er, alinéa 2, deuxième tiret).

La mesure projetée est en principe valable pour six mois. Le Roi peut toutefois la prolonger par des périodes successives de six mois. Le Roi peut également y mettre fin en tout temps (article 2).

L'arrêté en projet entre en vigueur le 1er janvier 1997 (article 3).

EXAMEN DU TEXTE.

Article 1er.

A l'alinéa 2, deuxième tiret, il est fait référence aux interventions visées à l'article 4 de la convention conclue entre les établissements hospitaliers et les organismes assureurs, conclue le 24 janvier 1996.

L'article 4, § 6, de cette convention concerne les prestations en matière d'hémodialyse. Le fonctionnaire délégué a signalé que la matière considérée est actuellement réglée par l'arrêté royal du 28 octobre 1996 portant application de l'article 51, § 3, dernier alinéa, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne l'hémodialyse. C'est donc à juste titre qu'il

.../...

propose que l'article 1er, alinéa 2, fasse également référence à l'arrêté susvisé (1).

Article 2.

Selon l'alinéa 2, la période de six mois peut être prolongée plusieurs fois par le Roi.

Cette habilitation n'est pas conciliable avec les pouvoirs que le Roi tient de la loi de pouvoirs spéciaux précitée du 26 juillet 1996. La mission confiée en l'espèce au Roi concerne en effet des mesures qui dépassent le cadre de l'exécution normale d'une loi ou d'un arrêté ayant force de loi. L'attribution de pouvoir visée équivaut donc à une prolongation illimitée, accordée par le Roi même, des pouvoirs spéciaux qui lui sont conférés, au-delà des dates limites prévues par ladite loi.

(1) Au deuxième tiret, il y aurait lieu de préciser, dans ce cas, qu'il s'agit de l'article 4, §§ 1er à 5 et 7, de la convention visée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VERMEIRE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. L. VERMEIRE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.