

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 december 1996 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bescherming van dieren bij wedstrijden", heeft op 17 februari 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 13 décembre 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la protection des animaux lors de compétitions", a donné le 17 février 1998 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een aantal maatregelen vast te stellen die moeten bijdragen tot de bescherming van de dieren die tot vermaak van het publiek worden gebruikt bij wedstrijden. Het voorziet hiertoe in :

- het aanduiden van de diersoorten waarmee bepaalde wedstrijden gehouden mogen worden (artikel 1 van het ontwerp);
- het principe dat zowel de organisatoren van zulke wedstrijden als de deelnemers eraan moeten voldoen aan de voorwaarden van het besluit (artikel 2);
- het vereiste van een voorafgaande toelating van de burgemeester voor het organiseren van die wedstrijden (artikel 3);
- het opleggen van een aantal maatregelen die door de organisatoren van dergelijke wedstrijden genomen moeten worden (artikelen 4 en 5);
- een delegatie aan de minister om bijkomende voorwaarden vast te stellen (artikel 6).

.../...

ALGEMENE OPMERKING

De rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel gevonden in artikel 6, § 2, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Volgens deze bepaling kan de Koning maatregelen voorschrijven tot het waarborgen van het welzijn van dieren die tot vermaak van het publiek worden gebruikt, o.m. bij wedstrijden.

Luidens artikel 3, eerste lid, van het ontwerp dient al wie een wedstrijd met dieren in de zin van het ontwerp organiseert, voorafgaandelijk de toelating te verkrijgen van de burgemeester van de gemeente waar die wedstrijd doorgaat.

De genoemde wet van 14 augustus 1986 houdt echter geen bepalingen in die de Koning machtigen om de gemeenten te betrekken bij de organisatie van een vergunningenstelsel voor wedstrijden met dieren. De nieuwe gemeentewet voorziet evenmin in een dergelijke machtiging (1).

(1) Aangezien het ontwerp specifieke voorwaarden met betrekking tot het dierenwelzijn beoogt, kan het vereiste van een voorafgaande machtiging van de burgemeester bezwaarlijk geput worden uit diens bevoegdheid met betrekking tot de handhaving van de openbare orde, zoals door de gemachtigde ambtenaar is gesuggerd.

Bij ontstentenis van zulke wettelijke machtiging ontbreekt derhalve de rechtsgrond voor artikel 3 en moet die bepaling uit het ontwerp weggelaten worden.

De stellers van het ontwerp dienen zich af te vragen of het ontwerp, door het wegvallen van die bepaling, niet grotendeels onwerkzaam dreigt te worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Aangezien artikel 3 weggelaten dient te worden, schrappe men het tweede lid van de aanhef, dat betrekking heeft op het akkoord van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Hoofdstuk I

Aangezien het ontwerp verder niet onderverdeeld is in hoofdstukken, schrappe men de woorden "Hoofdstuk I".

Artikel 1

Volgens paragraaf 1 mogen wedstrijden "waarbij de kracht, de snelheid en de behendigheid van dieren op proef (lees : op de proef) worden gesteld", slechts met bepaalde dieren georganiseerd worden. Paragraaf 2 bepaalt dat de minister die de Landbouw onder zijn bevoegdheid heeft, de in paragraaf 1 bedoelde wedstrijden kan "aanduiden".

.../...

De verhouding tussen de beide paragrafen is niet duidelijk : gaat het in paragraaf 2 om een concretisering van de wedstrijden bedoeld in paragraaf 1, of slechts om een opsomming van een aantal wedstrijden die in elk geval in paragraaf 1 bedoeld zijn, naast (eventueel) andere ?

Naargelang het geval, redigere men paragraaf 2 op een van de volgende wijzen :

- "§ 2. De minister die de Landbouw onder zijn bevoegdheid heeft, kan de wedstrijden aanwijzen die onder de toepassing van § 1 vallen"; of
- "§ 2. De minister die de Landbouw onder zijn bevoegdheid heeft, kan de wedstrijden aanwijzen die in elk geval onder de toepassing van § 1 vallen".

Artikel 4

Dit artikel somt een aantal maatregelen op die de organisator van een wedstrijd met dieren moet nemen ter bevordering van het welzijn van de in de wedstrijd ingezette dieren.

Opdat die maatregelen op een efficiënte manier controleerbaar en afdwingbaar zouden zijn, geeft de Raad van State ter overweging om te bepalen dat de organisator die maatregelen moet nemen in overleg met een inspecteur-dieren-arts.

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à établir un certain nombre de mesures qui doivent contribuer à la protection des animaux qui, pour le divertissement du public, sont utilisés lors de compétitions. A cet effet, il prévoit :

- la désignation des espèces animales pouvant participer à certaines compétitions (article 1er du projet);
- le principe suivant lequel tant les organisateurs de pareilles compétitions que les participants à celles-ci, doivent répondre aux conditions de l'arrêté (article 2);
- l'exigence d'un accord préalable du bourgmestre pour l'organisation de ces compétitions (article 3);
- l'imposition d'un certain nombre de mesures qui doivent être prises par les organisateurs de telles compétitions (articles 4 et 5);
- une délégation au ministre en vue de déterminer des conditions supplémentaires (article 6).

OBSERVATION GENERALE

Le fondement légal du projet se trouve en principe à l'article 6, § 2, de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux. Selon cette disposition, le Roi peut prescrire des mesures visant à assurer le bien-être des animaux utilisés pour distraire le public lors de concours, notamment.

.../...

Aux termes de l'article 3, alinéa 1er, du projet, quiconque veut organiser une compétition avec des animaux au sens du projet doit, au préalable, obtenir l'accord du bourgmestre de la commune où cette compétition aura lieu.

La loi du 14 août 1986 précitée ne comporte toutefois aucune disposition habilitant le Roi à associer les communes à l'organisation d'un système d'autorisations pour les compétitions avec des animaux. La nouvelle loi communale ne prévoit pas davantage pareille habilitation (1).

A défaut de pareille habilitation dans la loi, l'article 3 est dénué de fondement légal et cette disposition doit être supprimée du projet.

Les auteurs du projet doivent s'interroger sur le point de savoir si la suppression de cette disposition ne risque pas de rendre le projet inopérant pour une large part.

(1) Le projet prévoyant des conditions spécifiques relatives au bien-être des animaux, l'exigence d'un accord préalable du bourgmestre peut difficilement se fonder sur la compétence de ce dernier en matière de maintien de l'ordre public, comme l'a suggéré le fonctionnaire délégué.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Etant donné que l'article 3 doit être omis, il y a lieu de supprimer le deuxième alinéa du préambule, qui concerne l'accord du Ministre de l'Intérieur.

Chapitre premier

Dès lors que le projet ne comprend pas d'autres chapitres, il convient de supprimer les termes "Chapitre Ier".

Article 1er

Selon le paragraphe 1er, les compétitions "où la force, la vitesse et l'agilité des animaux sont mises à l'épreuve" ne peuvent être organisées qu'avec des animaux déterminés. Le paragraphe 2 dispose que le ministre ayant l'Agriculture dans ses attributions peut "désigner" les compétitions visées au paragraphe 1er.

Le rapport entre les deux paragraphes n'est pas clair : s'agit-il, au paragraphe 2, de la concrétisation des compétitions visées au paragraphe 1er ou uniquement de l'énumération d'un certain nombre de compétitions qui sont en tout cas visées au paragraphe 1er, avec (éventuellement) d'autres ?

.../...

Selon le cas, il y aura lieu de rédiger le paragraphe 2 de l'une des manières suivantes :

- "§ 2. Le ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions peut désigner les compétitions soumises à l'application du § 1er"; ou
- "§ 2. Le ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions peut désigner des compétitions qui sont en tout cas soumises à l'application du § 1er".

Article 4

Cet article énumère un certain nombre de mesures que l'organisateur d'une compétition avec des animaux doit prendre en vue de promouvoir le bien-être des animaux impliqués dans la compétition.

Pour que ces mesures puissent être efficacement contrôlées et soient susceptibles d'exécution forcée, le Conseil d'Etat suggère de prévoir que l'organisateur doit prendre ces mesures en concertation avec un inspecteur vétérinaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. D. MAREEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme D. MAREEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER