

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 november 1996 en 12 december 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 novembre 1996 et le 12 décembre 1996, d'une demande d'avis sur :

- 1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1980 tot uitvoering van artikel 191, eerste lid, 7°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994" (L. 25.806/1),

- 1° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 septembre 1980 portant exécution de l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994" (L. 25.806/1),

.../...

2° een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 september 1980 tot vaststelling van sommige toepassingsmodaliteiten van het koninklijk besluit van 15 september 1980, tot uitvoering van artikel 121, 10°, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte en invaliditeitsverzekering" (L. 25.860/1),

heeft op 19 december 1996 het
volgend advies gegeven :

2° un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 22 septembre 1980 fixant certaines modalités d'application de l'arrêté royal du 15 septembre 1980 portant exécution de l'article 121, 10°, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité" (L. 25.860/1),

a donné le 19 décembre 1996
l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN.

1.1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat het voorwerp is van de adviesaanvraag L. 25.806/1 strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 15 september 1980 tot uitvoering van artikel 191, eerste lid, 7°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Die wijzigingen zijn in essentie van tweeërlei aard.

Sommige wijzigingen zijn het gevolg van het instellen van een pensioengegevensbank bij de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (1), in die zin dat onder meer de termijn voor het meedelen door de uitbetalingsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering van gegevens in verband met de pensioenen en de bijkomende voordelen wordt ingekort.

(1) De pensioengegevensbank werd ingesteld bij artikel 9bis van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, zoals ingevoegd bij artikel 65 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen. De pensioengegevensbank wordt luidens artikel 9bis, § 2, van de wet van 15 januari 1990 "opgebouwd op basis van de inlichtingen die worden ingezameld op grond van artikel 191, eerste lid, 7°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994".

Daarnaast strekt het ontwerp L. 25.806/1 ertoe een aantal legistieke wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 15 september 1980.

1.2. Het instellen van de pensioengegevensbank ligt ook aan de basis van een aantal van de wijzigingen welke het ontwerp L. 25.860/1 beoogt aan te brengen in het ministerieel besluit van 22 september 1980 tot vaststelling van sommige toepassingsmodaliteiten van het koninklijk besluit van 15 september 1980 tot uitvoering van artikel 121, 10°, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. De in het ministerieel besluit van 22 september 1980 aan te brengen wijzigingen moeten trouwens worden gezien in samenhang met of komen neer op de nadere regeling van sommige van de wijzigingen die het ontwerp L. 25.806/1 beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 15 september 1980. Zo worden de aard en de hoeveelheid gewijzigd van de gegevens in verband met de pensioenen en de bijkomende voordelen welke door de uitbetalingsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten worden meegedeeld met toepassing van het nieuwe - door artikel 3 van het ontwerp L. 25.806/1 te vervangen - artikel 4 van het koninklijk besluit van 15 september 1980.

De wijziging van het ministerieel besluit van 22 september 1980 wordt tevens te baat genomen om het opschrift van dat besluit aan te passen aan de coördinatie van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen bij het koninklijk besluit van 14 juli 1994.

2. Zowel het ontwerp L. 25.806/1, als het ontwerp L. 25.860/1, zijn gestoeld op artikel 191, eerste lid, 7°, van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet. Het ontwerp L. 25.860/1 geeft daarenboven uitvoering aan artikel 4 van het koninklijk besluit van 15 september 1980, waarvan artikel 3 van het ontwerp L. 25.806/1 de vervanging beoogt.

De Raad van State, afdeling wetgeving, dient nochtans te wijzen op het bepaalde in artikel 191, eerste lid, 7°, tiende lid, van de gecoördineerde wet, naar luid waarvan ieder uitbetalingsorganisme verplicht is zich bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering te laten inschrijven en alle inlichtingen te verstrekken "waarom in het raam van de uitvoering van deze maatregel wordt verzocht".

Die bepaling houdt in dat de uitbetalingsinstellingen er in de huidige stand van de wetgeving niet toe kunnen worden verplicht om aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering gegevens mee te delen welke weliswaar noodzakelijk zijn voor de opbouw van de pensioengegevensbank, doch welke niet passen in het kader van de uitvoering van de maatregel, bedoeld in artikel 191, eerste lid, 7°, van de gecoördineerde wet. De omschrijving van de mee te delen gegevens in het ontwerp van ministerieel besluit (ontwerp L. 25.860/1) is echter dermate ruim geformuleerd dat niet alle van de beoogde gegevens passen in het kader van de uitvoering van de maatregel bedoeld in artikel 191, eerste lid, 7°, van de gecoördineerde wet. In zoverre bijgevolg het ontwerp L. 25.860/1 andere gegevens

.../...

beoogt, kan daarvoor geen voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 191, eerste lid, 7º, van de gecoördineerde wet. In dezelfde zin ontbeert ook artikel 3 van het ontwerp L. 25.806/1 een voldoende rechtsgrond, in de mate dat daarin de bevoegdheid van de Minister wordt uitgebreid tot de gegevens welke geen betrekking hebben op de in artikel 191, eerste lid, 7º, van de gecoördineerde wet, bedoelde maatregel. De hierna volgende opmerkingen zullen dan ook met dat voorbehoud moeten worden gelezen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP L. 25.806/1.

1. In het tweede lid van de aanhef moet ook het wijzigend koninklijk besluit van 15 mei 1995 worden vermeld.

2. Men schrijve in fine van artikel 2 van het ontwerp "... wordt als volgt aangevuld : "zoals van toepassing op 1 oktober 1980"".

3. In de artikelen 3, 5 en 7 van het ontwerp is telkens sprake van "het Instituut". Die terminologie houdt er onvoldoende rekening mee dat in het koninklijk besluit van 15 september 1980 een omschrijving wordt gegeven van het "Rijksinstituut" (artikel 1, e), van dat besluit), zodat het, terwille van de eenvormigheid van de terminologie, aangewezen is telkens deze laatste term te gebruiken.

.../...

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP L. 25.860/1.

1. In het tweede lid van de aanhef zal uiteraard ook het wijzigend koninklijk besluit moeten worden vermeld dat momenteel het voorwerp is van de adviesaanvraag L. 25.806/1.

2. Men schrijve in fine van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp "... vervangen door de volgende leden :".

3. Het ministerieel besluit van 22 september 1980 bevat reeds een bijlage, welke door de bijlage bij het voorliggend ontwerp zal moeten worden vervangen. Er dient derhalve aan het ontwerp L. 25.860/1 een artikel te worden toegevoegd waarbij de bestaande bijlage bij het ministerieel besluit van 22 september 1980 wordt vervangen door de bij het ontwerp gevoegde bijlage.

Tevens zal de bijlage bij het ontwerp moeten worden voorzien van het opschrift "Bijlage" en dient op het einde van de bijlage te worden geschreven "Gezien om te worden gevoegd bij het besluit van ...". Tot slot moeten op de bijlage dezelfde ondertekeningen volgen als die welke voorkomen op het einde van het besluit in ontwerp.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DES PROJETS.

1.1. Le projet d'arrêté royal qui fait l'objet de la demande d'avis L. 25.806/1 tend à apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 15 septembre 1980 portant exécution de l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Ces modifications sont essentiellement de nature double.

Certaines d'entre elles résultent de l'institution d'une banque de données de pension à la Banque-carrefour de la sécurité sociale (1), en ce sens notamment que le délai dont disposent les organismes débiteurs pour transmettre des données relatives aux pensions et avantages complémentaires à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité est raccourci.

(1) La banque de données de pension a été créée par l'article 9bis de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, tel qu'inséré par l'article 65 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales. Selon l'article 9bis, § 2, de la loi du 15 janvier 1990, "la banque de données de pension est créée à partir des informations collectées en vertu de l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994".

Par ailleurs, le projet L. 25.806/1 tend à apporter à l'arrêté royal du 15 septembre 1980, un certain nombre de modifications relevant de la légistique.

1.2. L'institution de la banque de données de pension est également à l'origine de certaines des modifications que le projet L. 25.860/1 envisage d'apporter à l'arrêté ministériel du 22 septembre 1980 fixant certaines modalités d'application de l'arrêté royal du 15 septembre 1980 portant exécution de l'article 121, 10°, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. Les modifications à apporter à l'arrêté ministériel du 22 septembre 1980 doivent par ailleurs être lues en combinaison avec, ou constituent, la modalisation de certaines des modifications que le projet L. 25.806/1 envisage d'apporter à l'arrêté royal du 15 septembre 1980. Ainsi, sont modifiées la nature et la quantité des données relatives aux pensions et aux avantages complémentaires que les organismes débiteurs doivent communiquer à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, en application du nouvel article 4 de l'arrêté royal du 15 septembre 1980 remplacé par l'article 3 du projet L. 25.806/1.

La modification de l'arrêté ministériel du 22 septembre 1980 est également mise à profit pour adapter l'intitulé de cet arrêté à la coordination de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, opérée par l'arrêté royal du 14 juillet 1994.

.../...

2. Tant le projet L. 25.806/1 que le projet L. 25.860/1 se fondent sur l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994. Le projet L. 25.860/1 donne en outre exécution à l'article 4 de l'arrêté royal du 15 septembre 1980, dont l'article 3 du projet L. 25.806/1 envisage le remplacement.

Le Conseil d'Etat, section de législation, doit cependant attirer l'attention sur la disposition énoncée à l'article 191, alinéa 1er, 7°, alinéa 10, de la loi coordonnée, selon laquelle tout organisme débiteur est tenu de se faire immatriculer à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité et de communiquer toutes les informations demandées "dans le cadre de l'exécution de cette mesure".

Cette disposition suppose que les organismes débiteurs ne peuvent, en l'état actuel de la législation, être tenus, de communiquer à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité des données qui sont, certes, nécessaires à l'élaboration de la banque de données de pension, mais qui ne s'inscrivent pas dans le cadre de l'exécution de la mesure visée à l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi coordonnée. La définition des données à communiquer figurant dans le projet d'arrêté ministériel (projet L. 25.860/1) est cependant formulée en des termes à ce point généraux que les données envisagées ne s'inscrivent pas complètement dans le cadre de l'exécution de la mesure visée à l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi coordonnée. Dans la mesure où le projet L. 25.860/1 vise d'autres données, il ne peut dès lors trouver de fondement légal suffisant à

.../...

l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi coordonnée. Au même titre, l'article 3 du projet L. 25.806/1 est dépourvu d'un fondement légal suffisant, dans la mesure où il étend la compétence du ministre aux données ne présentant aucun rapport avec la mesure visée à l'article 191, alinéa 1er, 7°, de la loi coordonnée. Il y aura donc lieu de lire les observations formulées ci-après à la lumière de cette réserve.

EXAMEN DU PROJET L. 25.806/1.

1. Au deuxième alinéa du préambule, il conviendra également de mentionner l'arrêté royal modificatif du 15 mai 1995.

2. Il y a aura lieu d'écrire, à la fin de l'article 2 du projet "... est complété comme suit : "tel qu'il était applicable à la date du 1er octobre 1980"".

3. Dans le texte néerlandais de chacun des articles 3, 5 et 7, il est question de "het Instituut". Cette terminologie ne tient pas suffisamment compte du fait que l'arrêté royal du 15 septembre 1980 donne une définition du "Rijksinstituut" (article 1er, e) de cet arrêté), de sorte que, pour des motifs d'uniformité terminologique, il est indiqué d'utiliser chaque fois ce dernier terme.

.../...

EXAMEN DU PROJET L. 25.860/1.

1. Au deuxième alinéa du préambule, il y aura évidemment lieu de mentionner aussi l'arrêté royal modificatif qui fait présentement l'objet de la demande d'avis L. 25.806/1.

2. Il conviendrait d'écrire à la fin de la phrase liminaire de l'article 2 du projet "... remplacés par les alinéas suivants :".

3. L'arrêté ministériel du 22 septembre 1980 comporte déjà une annexe, qui devra être remplacée par l'annexe du présent projet. Il y aurait lieu dès lors d'ajouter au projet L. 25.860/1 un article remplaçant l'annexe existante de l'arrêté ministériel du 22 septembre 1980 par l'annexe jointe au projet.

En outre, il conviendrait de donner à l'annexe du projet l'intitulé "Annexe", et il y aurait lieu d'écrire à la fin de celle-ci "Vu pour être annexé à l'arrêté du ...". Enfin, l'annexe doit se terminer par les mêmes signatures que celles qui figurent à la fin de l'arrêté en projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.