

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 december 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen met betrekking tot het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering met toepassing van artikel 14 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels", heeft op 9 december 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 5 décembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures relatives à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité en application de l'article 14 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné le 9 décembre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"L'urgence est motivée par le fait que le transfert des compétences du Fonds national de Retraite des Ouvriers mineurs doit être réalisé dans les délais les plus brefs, et qu'il importe, par conséquent, de pouvoir désigner au plus vite les fonctionnaires qui seront chargés de préparer le transfert des services et du personnel du Fonds national de Retraite des ouvriers mineurs, à l'Institut national d'Assurance maladie-invalidité".

*

* *

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich nauwkeurig een oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van

.../...

State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de justitiële rechter.

STREKKING VAN HET ONTWERP.

1. Luidens artikel 14, eerste lid, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels kan de Koning, teneinde de overdracht van de diensten en het personeel van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers naar het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering voor te bereiden, onder de voorwaarden die Hij bepaalt, met ingang van 1 juli 1996 een voorlopige administratieve cel oprichten binnen het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. Blijkens artikel 14, tweede lid, van dezelfde wet worden de personeelsleden van deze cel benoemd door de Koning en worden zij van rechtswege opgenomen in de administratieve cel bedoeld in artikel 135 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen (1).

(1) Artikel 135 van de wet van 29 april 1996 voegt in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 een artikel 78bis in, waarvan de paragrafen 3 en 4 als volgt luiden :

"§ 3. Voor de uitvoering van de opdracht bedoeld in § 1 wordt een administratieve cel samengesteld, bestaande uit personeel van de centrale administratie van het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers en van de

2. Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp strekt ertoe de voormelde wetsbepaling uit te voeren, en regelt inzonderheid de oprichting en de taak van de bedoelde voorlopige administratieve cel, de personeelsformatie ervan, de weddeschalen verbonden aan de betrokken ambten, het taalkader en de vacantverklaring van deze ambten.

Voorzorgskassen.

Deze cel beschikt over een personeelsformatie en een taalkader verschillend van die van het Instituut.

§ 4. Er wordt een betrekking van administrateur-generaal opgericht om de leiding te verzekeren van de cel bedoeld in § 3".

De in voornoemd artikel 135 bedoelde administratieve cel moet worden onderscheiden van de administratieve cel die, met toepassing van artikel 6bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, binnen de Rijksdienst voor sociale zekerheid zal worden opgericht en eveneens zal bestaan uit personeelsleden van het Nationaal pensioenfonds voor mijnwerkers.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerking.

Het ontwerp zelf bevat, behoudens op het vlak van taalaanhorigheid, geen nadere regeling met betrekking tot de voorwaarden waaronder gegadigden kunnen benoemd worden in één van de in het ontwerp bedoelde ambten van administrateur-generaal en adviseur-generaal. Zulks zal nochtans niet tot gevolg kunnen hebben dat met de toepassing van het besluit in ontwerp zou worden voorbijgegaan aan het voorschrift van artikel 14, tweede lid, van de voornoemde wet van 26 juli 1996, luidens welke bepaling de personeelsleden van de voorlopige administratieve cel van rechtswege worden opgenomen in de administratieve cel bedoeld in artikel 135 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, en aan het in deze laatste wetsbepaling neergelegde vereiste dat de (definitieve) administratieve cel uitsluitend bestaat uit personeel van de centrale administratie van het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers en van de Voorzorgskassen. Uit de voornoemde, in samenhang gelezen wetsbepalingen volgt immers dat in de in het ontwerp bedoelde ambten alleen zullen kunnen worden ingenomen door de zoëven vermelde personeelsleden.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence cette motivation est la suivante :

"L'urgence est motivée par le fait que le transfert des compétences du Fonds national de Retraite des Ouvriers mineurs doit être réalisé dans les délais les plus brefs, et qu'il importe, par conséquent, de pouvoir désigner au plus vite les fonctionnaires qui seront chargés de préparer le transfert des services et du personnel du Fonds national de Retraite des ouvriers mineurs, à l'Institut national d'Assurance maladie-invalidité".

*

* *

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il serait fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra être vérifiée ensuite, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les juridictions ordinaires.

PORTEE DU PROJET.

1. Selon l'article 14, alinéa 1er, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, le

.../...

Roi peut, en vue de préparer le transfert des services et du personnel du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, créer, dans les conditions qu'Il détermine, une cellule administrative provisoire au sein de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, à partir du 1er juillet 1996. Selon l'article 14, alinéa 2, de la même loi, les membres du personnel de cette cellule seront nommés par le Roi et ils seront repris d'office dans la cellule administrative visée à l'article 135 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales (1).

2. Le projet soumis pour avis au Conseil d'Etat tend à mettre en oeuvre la disposition législative précitée, et règle plus particulièrement la création et la mission de la cellule administrative provisoire susvisée, le cadre du personnel de celle-ci, les échelles de traitement attachées

-
- (1) L'article 135 de la loi du 29 avril 1996 insère dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, un article 78bis, dont les paragraphes 3 et 4 sont rédigés comme suit :

"§ 3. Pour l'exécution de la mission visée au paragraphe 1er, une cellule administrative comprenant du personnel de l'administration centrale du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs et des Caisses de prévoyance est constituée.

Cette cellule dispose d'un cadre organique et linguistique distinct de celui de l'Institut.

§ 4. Il est créé un emploi d'administrateur général pour assurer la direction de la cellule visée au § 3".

Il convient de distinguer la cellule administrative, visée à l'article 135, précité, de la cellule administrative qui, en application de l'article 6bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, sera créée au sein de l'Office national de sécurité sociale et comprendra également du personnel du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs.

aux fonctions concernées, le cadre linguistique et la déclaration de vacance de ces fonctions.

EXAMEN DU TEXTE

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen commande de faire l'observation qui suit.

Sauf en ce qui concerne l'appartenance linguistique, le projet lui-même ne contient aucune précision relative aux conditions dans lesquelles les candidats peuvent être nommés à l'une des fonctions, visées dans le projet, d'administrateur général et de conseiller général. Il ne pourra toutefois en résulter que l'application de l'arrêté en projet puisse se faire en ignorant la prescription de l'article 14, alinéa 2, de la loi précitée du 26 juillet 1996, selon laquelle les membres du personnel de la cellule administrative provisoire seront repris d'office dans la cellule administrative visée à l'article 135 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, et l'exigence, inscrite dans cette dernière disposition législative, que la cellule administrative (définitive) soit composée exclusivement du personnel de l'administration

.../...

centrale du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs et des Caisses de prévoyance. Il résulte, en effet, de la combinaison des dispositions législatives précitées que les fonctions visées dans le projet ne pourront être occupées que par les membres du personnel mentionnés ci-dessus.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.