

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 november 1996 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van (het) ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeeesters en de stagediensten voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie", heeft op 14 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 26 novembre 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie", a donné le 14 octobre 1997 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens hoofdstuk IV, A, 2, van de bijlage bij het ministerieel besluit van 9 maart 1979 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeesters en stagediensten voor de specialiteiten van inwendige geneeskunde, pneumologie, gastro-enterologie, cardiologie en reumatologie, wordt de duur van de opleiding van de geneesheer-specialist in de cardiologie vastgesteld op ten minste vijf jaar, waarvan ten minste drie jaar basisopleiding in de inwendige geneeskunde en twee jaar hogere opleiding in de cardiologie.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de minimumduur van die opleiding te brengen van vijf jaar op zes jaar, waarvan ten minste drie jaar basisopleiding in de inwendige geneeskunde en ten minste drie jaar hogere opleiding in de cardiologie.

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies. Luidens die bepaling wordt de in artikel 35quater van dat besluit bedoelde erkenning om een bijzondere beroepstitel te dragen of zich te beroepen op een bijzondere beroepsbekwaming in de geneeskunst toegekend "voor zover is voldaan aan de erkenningscriteria die zijn vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheden de Volksgezondheid behoort, op advies, wanneer zij bestaan, van de Raden waaraan deze bevoegdheid is toegewezen".

.../...

ALGEMENE OPMERKING

Het genoemde ministerieel besluit van 9 maart 1979 is destijds genomen ter uitvoering van artikel 153, § 4, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. Naar die wetsbepaling wordt trouwens uitdrukkelijk verwezen in artikel 1 van het besluit, terwijl in artikel 2 verwezen wordt naar artikel 61 van het organiek koninklijk besluit van 22 september 1955 van de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De vraag of die bepalingen een voldoende rechtsgrond voor het ministerieel besluit van 9 maart 1979 opleverden (1), kan hier openblijven. Thans kan het voornoemde artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 immers geacht worden de rechtsgrond te vormen van de bepalingen van het ministerieel besluit van 9 maart 1979 die de erkenning als geneesheer-specialist betreffen.

In het licht van die gewijzigde juridische context verdient het aanbeveling de artikelen 1 en 2 van het ministerieel besluit van 9 maart 1979 aan te passen.

(1) Rdpl. R.v.St., 13 juni 1995, Marin en Malfliet, nr. 53.694.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

In het ontwerp worden geen criteria bepaald in verband met de erkenning van stagemeeesters en stagediensten. Artikel 3 van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor de erkenning van geneesheren-specialisten en huisartsen vormt bijgevolg geen rechtsgrond van het ontwerp. De verwijzing naar dat artikel, in het tweede lid van de aanhef, moet dan ook worden weggelaten.

Artikel 2

Aangezien de minimumduur van de opleiding in de andere specialiteiten dan de cardiologie behouden blijft op vijf jaar, mag het woord "vijfde" in de in artikel 2 van het ontwerp bedoelde bijlage niet vervangen worden door "zesde".

De stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan of artikel 2 dient te vervallen, dan wel dient te worden aangepast.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Aux termes du chapitre IV, A, 2, de l'annexe de l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour les spécialités de la médecine interne, de la pneumologie, de la gastro-entérologie, de la cardiologie et de la rhumatologie, la durée de la formation du médecin spécialiste en cardiologie est fixée à cinq ans au moins dont au moins trois années de formation de base en médecine interne et deux années de formation supérieure en cardiologie.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à faire passer la durée minimum de cette formation de cinq ans à six ans, dont au moins trois années de formation de base en médecine interne et au moins trois années de formation supérieure en cardiologie.

L'arrêté en projet trouve un fondement légal à l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales. Selon cette disposition, l'agrément visé à l'article 35quater de cet arrêté permettant de porter un titre professionnel particulier ou de se prévaloir d'une qualification professionnelle particulière dans l'art de guérir, est accordé "pour autant qu'il soit satisfait aux critères d'agrément fixés par le Ministre ayant la Santé publique dans ses attributions, sur avis, lorsqu'ils existent, des Conseils auxquels cette compétence est attribuée".

.../...

OBSERVATION GENERALE

L'arrêté ministériel précité du 9 mars 1979 a été pris à l'époque en exécution de l'article 153, § 4, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. Cette disposition de la loi est d'ailleurs visée expressément à l'article 1er de l'arrêté, tandis que l'article 2 vise l'article 61 de l'arrêté royal du 22 septembre 1955 organique de l'assurance maladie-invalidité. La question de savoir si ces dispositions procuraient un fondement légal suffisant à l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 (1) peut rester ouverte. En effet, à l'heure actuelle, l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 peut être réputé constituer le fondement légal des dispositions de l'arrêté ministériel du 9 mars 1979 qui sont relatives à l'agrément en qualité de médecin spécialiste.

A la lumière de ce contexte juridique modifié, il est conseillé d'adapter les articles 1er et 2 de l'arrêté ministériel du 9 mars 1979.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le projet ne fixe aucun critère concernant l'agrément des maîtres de stage et des services de stage. L'article 3 de l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les

(1) Cons. C.E., 13 juin 1995, Marin et Malfliet, n° 53.694.

modalités d'agr ation des m decins sp cialistes et des m decins g n ralistes ne procure par cons quent pas de fondement l gal au projet. La r f rence qui est faite   cet article, dans le deuxi me alin a du pr ambule, doit d s lors  tre omise.

Article 2

Eu  gard au fait que la dur e minimum de la formation dans les sp cialit s autres que la cardiologie est maintenue   cinq ans, le mot "cinqui me"   l'annexe vis e   l'article 2 du projet ne peut pas  tre remplac  par le mot "sixi me".

Les auteurs du projet devront v rifier s'il y a lieu d'omettre ou d'adapter l'article 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. J. DRIJKONINGEN, referen-
daris.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par
Mme R. THIELEMANS, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par M.
J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER