

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 november 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, § 1, 4º van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 25 november 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 novembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en application de l'article 3, § 1er, 4º de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 25 novembre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Cette urgence est motivée par le fait que la cotisation de solidarité est due sur la rémunération des étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

En outre, les étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 précité ne peuvent pas avoir été assujettis au régime général de la sécurité sociale des travailleurs salariés en raison d'une activité durant l'année scolaire, chez l'employeur qui les occupe un mois pendant les mois de juillet, août ou septembre, sauf dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants pendant les vacances de Noël ou de Pâques.

Les intéressés doivent être informés le plus rapidement possible du champ d'application personnel de la cotisation spéciale pour les étudiants".

Onderzoek van de tekst.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, kan de afdeling wetgeving zich beperken tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de

.../...

handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt enkel tot de opmerking dat de datum waarop het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten advies over het ontwerp heeft verleend, te weten 18 november 1996, eveneens in de aanhef moet worden vermeld.

Bovendien vindt de afdeling wetgeving het nuttig, buiten dat onderzoek, nog te wijzen op wat volgt.

Het ontwerp voert een solidariteitsbijdrage in op het loon van de studenten die arbeid verrichten welke niet is onderworpen aan het stelsel van sociale zekerheid. Die arbeid is omschreven in artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. De in te voeren solidariteitsbijdrage is dus geen sociale zekerheidsbijdrage. Bijgevolg treft het ontwerp een eigen regeling voor de aangifte, de betaling, de sancties, enz. Het ontwerp onderwerpt wat die punten betreft de solidariteitsbijdrage aan dezelfde regels als de sociale zekerheidsbijdragen.

Het ontbreken van het karakter van sociale zekerheidsbijdrage brengt echter ook mee dat het aangewezen is in het ontworpen besluit eveneens het begrip "loon" te definiëren, desgevallend door verwijzing naar artikel 14, § 2, van de voornoemde wet van 27 juni 1969 of artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Selon l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

"Cette urgence est motivée par le fait que la cotisation de solidarité est due sur la rémunération des étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

En outre, les étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 précité ne peuvent pas avoir été assujettis au régime général de la sécurité sociale des travailleurs salariés en raison d'une activité durant l'année scolaire, chez l'employeur qui les occupe un mois pendant les mois de juillet, août ou septembre, sauf dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants pendant les vacances de Noël ou de Pâques.

Les intéressés doivent être informés le plus rapidement possible du champ d'application personnel de la cotisation spéciale pour les étudiants".

Examen du texte.

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation peut se limiter à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen commande uniquement d'observer que la date à laquelle le comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales a émis son avis sur le projet, à savoir le 18 novembre 1996, doit également être mentionnée au préambule.

Par ailleurs, la section de législation juge utile, en dehors de cet examen, d'encore signaler ce qui suit.

Le projet instaure une cotisation de solidarité sur la rémunération des étudiants qui accomplissent des prestations de travail non assujetties au régime de la sécurité sociale. Ces prestations de travail sont définies à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. La cotisation de solidarité à instaurer n'est donc pas une cotisation de sécurité sociale. Par conséquent, le projet établit un régime spécifique de déclaration, de paiement, de sanctions, etc. Sur ces points, le projet soumet la cotisation de solidarité aux mêmes règles que les cotisations de sécurité sociale.

L'absence du caractère de cotisation de sécurité sociale emporte toutefois aussi qu'il conviendrait de définir également la notion de "rémunération" dans le projet en faisant référence, le cas échéant, à l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 précitée ou à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.