

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 12 november 1996 door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden", heeft op 19 november 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale, le 12 novembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées", a donné le 19 novembre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het voorliggende geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd door het feit dat het federaal regeerakkoord uitdrukkelijk voorziet dat de levensstandaard van de gerechtigden op de laagste sociale uitkeringen zal behouden blijven, en zelfs zal verbeterd worden, en het koninklijk besluit op 1 juli 1997 in werking treedt en een termijn van meer dan zeven maanden nodig is om de informaticaprogramma's aan te passen.

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

De wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten voorziet in drie tegemoetkomingen aan gehandicapten : de inkomensvervangende tegemoetkoming, de integratietegemoetkoming en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

Volgens artikel 2, § 3, van de genoemde wet wordt de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, waarop het voorliggende ontwerp betrekking heeft, toegekend aan de gehandicapte die ten minste 65 jaar oud is en bij wie een gebrek aan of vermindering van zelfredzaamheid is vastgesteld. Artikel 6, § 1, van de wet bepaalt dat de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit het bedrag van de tegemoetkomingen vaststelt. Specifiek in verband met de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden bepaalt artikel 6, § 3, dat het bedrag ervan forfaitair is, en dat het kan verschillen en variëren volgens de graad van zelfredzaamheid.

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden bepaalt het bedrag van de tegemoetkoming. Het voorziet in drie categorieën, naar gelang van de graad van zelfredzaamheid. Het ontwerp strekt ertoe een vierde categorie in te voeren, waartoe de gehandicapten met de laagste graad van zelfredzaamheid behoren; voor die categorie zou het bedrag van de tegemoetkoming verhoogd worden.

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 6, §§ 1 en 3, van de wet van 27 februari 1987.

.../...

VOORAFGAANDE FORMALITEITEN.

Op grond van artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moest het ontwerp voor akkoordbevinding worden voorgelegd aan de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat het bedoelde akkoord wel werd gevraagd, doch nog niet werd verkregen.

Het voorliggende advies wordt dan ook gegeven onder het uitdrukkelijk voorbehoud dat het akkoord alsnog verleend wordt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

1. In het eerste lid moet niet enkel naar paragraaf 3, maar ook naar paragraaf 1 van artikel 6 van de wet van 27 februari 1987 verwezen worden.

2. Het laatste lid redigere men als volgt :

"Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 19 november 1996;"

.../...

Artikel 1.

De enige wijziging die wordt aangebracht in artikel 3 van het koninklijk besluit van 5 maart 1990, heeft betrekking op de invoering van een categorie IV, met een aangepaste tegemoetkoming.

De vraag rijst of het daarvoor wel nodig is het hele artikel 3 te vervangen. Noch het tweede lid, noch het vierde lid blijken immers wijzigingen te ondergaan.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, remplacé par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent est motivé par le fait que l'accord du gouvernement fédéral prévoit explicitement que le niveau de vie des bénéficiaires des allocations sociales les plus basses sera préservé, voire amélioré, que l'arrêté royal entre en vigueur le 1er juillet 1997 et qu'il est nécessaire de disposer d'un délai de plus de sept mois pour adapter les programmes informatiques.

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter aux observations ci-après.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

La loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés prévoit trois allocations aux handicapés :

.../...

l'allocation de remplacement de revenus, l'allocation d'intégration et l'allocation pour l'aide aux personnes âgées.

Selon l'article 2, § 3, de la loi précitée, l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, sur laquelle porte l'arrêté en projet examiné, est accordée au handicapé âgé d'au moins 65 ans dont le manque ou la réduction d'autonomie est établi. L'article 6, § 1er, de la loi dispose que le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres le montant des allocations. En ce qui concerne plus particulièrement l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, l'article 6, § 3, prévoit que le montant est forfaitaire et qu'il peut être différent et varier selon le degré d'autonomie.

L'article 3 de l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées fixe le montant de celle-ci. Il prévoit trois catégories en fonction du degré d'autonomie. Le projet a pour objet d'établir une quatrième catégorie à laquelle appartiennent les handicapés dont le degré d'autonomie est le plus bas; c'est pour cette catégorie que le montant de l'allocation serait augmenté.

Le projet tient son fondement légal de l'article 6, §§ 1er et 3, de la loi du 27 février 1987.

.../...

FORMALITES PREALABLES.

En vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet devait être soumis à l'accord du Ministre qui a le budget dans ses attributions.

Le délégué du gouvernement a précisé que l'accord concerné a effectivement été demandé, mais n'a pas été obtenu.

Le présent avis est dès lors émis sous réserve expresse que l'accord soit donné.

EXAMEN DU TEXTE.Préambule.

1. Le premier alinéa devrait faire référence non seulement au paragraphe 3, mais également au paragraphe 1er de l'article 6 de la loi du 27 février 1987.

2. Il conviendrait de rédiger le dernier alinéa comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 19 novembre 1996;".

.../...

Article 1er.

L'unique modification qui est apportée à l'article 3 de l'arrêté royal du 5 mars 1990, consiste à introduire une catégorie IV et à déterminer l'allocation y afférente.

La question se pose de savoir s'il y a effectivement lieu de remplacer, à cet effet, tout l'article 3. En effet, il apparaît que ni l'alinéa 2 ni l'alinéa 4 ne font l'objet de modifications.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :
de Heer : H. COUSY,
Monsieur :

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.