ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre Président de la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 novembre 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "fixant pour une période de douze mois le nombre maximum de taxis pouvant être exploités sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 12 mars 1997 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 7 november 1996 door de Minister Voorzitter van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende vaststelling voor een periode van twaalf maanden van het maximumaantal taxi's die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Geëxploiteerd kunnen worden", heeft op 12 maart 1997 het volgend advies gegeven :

1. L’objet de l’habilitation que l’article 5, alinéa 3, de l’ordonnance du 27 avril 1995 donne au Gouvernement consiste à fixer le nombre maximum de véhicules "pour lesquels des autorisations d’exploiter peuvent être délivrées".

En conséquence, dans l’intitulé, on remplacera les mots "pouvant être exploités" par les mots "pour lesquels des autorisations d’exploiter peuvent être délivrées".

2. Selon l’usage, il est recommandé d’identifier avec la plus grande précision possible les dispositions qui constituent la base légale d’un texte en projet. Il y a lieu de compléter l’alinéa 1er du préambule par les mots "article 5, alinéa 3;".

3. Les autorisations d’exploiter un service de taxis donnant lieu à la perception d’une taxe (voir les articles 13 et 14 de l’ordonnance du 27 avril 1995), l’arrêté en projet est de nature à influencer les recettes de la Région de Bruxelles-Capitale.

En conséquence, le préambule doit faire mention de l’avis de l’inspecteur des finances et de l’accord du Ministre du Budget, qui ont été donnés, respectivement, le 11 décembre 1996 et le 7 janvier 1997.

4. En vertu de l'article 41, § 2, alinéa 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les secrétaires d'Etat ne font pas partie du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Ils ne sont donc pas habilités à proposer, à signer, à co-proposer ou à co-signer des projets d'arrêtés du Gouvernement de cette Région.

La mention du secrétaire d'Etat adjoint au Ministre Président doit être omise du proposant et de la signature de l'arrêté en projet (1).

5. Pour tenir compte de l'observation faite à propos de l'intitulé, dans l'article 1er, alinéa 1er, les mots "pouvant être utilisés dans le cadre d'autorisations d'exploiter un service de taxis" seront remplacés par les mots "pour lesquels des autorisations d'exploiter un service de taxis peuvent être délivrées".

Par ailleurs, il va de soi que, lorsqu'il fixe, en application de l'article 5, alinéa 3, de l'ordonnance du 27 avril 1995, le nombre maximum de véhicules pour lesquels des autorisations d'exploiter peuvent être délivrées, le Gouvernement ne porte pas atteinte aux autorisations

---

(1) Dans le même sens, voir l'avis L. 25.500/2/V, donné le 22 août 1996, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "précisant les critères de luxe et les conditions de confort applicables aux véhicules affectés à l'exploitation d'un service de location de voitures avec chauffeur".

actuellement en cours. En conséquence, l'alinéa 2 de l'article 1er est inutile et doit être omis.

6. En vertu de l'article 41, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 précitée, c'est le membre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale auquel est adjoint le secrétaire d'Etat régional qui fixe les compétences de ce dernier. L'arrêté en projet ne peut donc attribuer directement des compétences au secrétaire d'Etat régional.

Il convient de revoir l'article 2 en ce sens.

---

1. De machtiging die artikel 5, derde lid, van de ordonnantie van 27 april 1995 aan de Regering verleent, strekt ertoe het maximumaantal voertuigen vast te stellen "waarvoor exploitatievergunningen afgegeven kunnen worden".

Derhalve vervange men in het opschrift de woorden "die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geëxploiteerd kunnen worden" door de woorden "waarvoor op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest exploitatievergunningen afgegeven kunnen worden".

2. Overeenkomstig het gebruik wordt aanbevolen de bepalingen die de rechtsgrond van een ontworpen tekst vormen, zo nauwkeurig mogelijk aan te geven. Het eerste lid van de aanhef moet worden aangevuld met de woorden "..., derde lid;".

3. Aangezien de vergunningen voor het exploiteren van een taxidienst aanleiding geven tot het innen van een "taks" (zie de artikelen 13 en 14 van de ordonnantie van 27 april 1995), kan het ontworpen besluit de ontvangsten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beïnvloeden.

Bijgevolg moet in de aanhef melding worden gemaakt van het advies van de inspecteur van financiën en van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, respectievelijk van 11 december 1996 en van 7 januari 1997.

4. Krachtens artikel 41, § 2, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, maken de Staatssecretarissen geen deel uit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Zij zijn dus niet gemachtigd ontwerp-besluiten van de Regering van dat Gewest voor te stellen, te ondertekenen, mede voor te stellen of mede te ondertekenen.

De vermelding van de Staatssecretaris toegevoegd aan de Minister-Voorzitter dient uit het voordrachtformulier en uit het ondertekeningsformulier van het ontworpen besluit (1) weggelaten te worden.

5. Teneinde rekening te houden met de opmerking die is gemaakt in verband met het opschrift, vervange men in artikel 1, eerste lid, de woorden "die in het kader van de exploitatievergunningen ingezet kunnen worden" door de woorden "waarvoor vergunningen voor de exploitatie van een taxidienst afgegeven kunnen worden".

Voorts spreekt het vanzelf dat de Regering, wanneer ze met toepassing van artikel 5, derde lid, van de ordonnantie van 27 april 1995 het maximumaantal voertuigen

---

(1) Zie, in dezelfde zin, advies L. 25.500/2/V, op 22 augustus 1996 verstrekt over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende bepaling van de luxe-criteria en de eisen qua comfort waaraan de voertuigen, ingezet voor de exploitatie van een verhuurdienst van voertuigen met chauffeur, moeten voldoen".

vaststelt waarvoor exploitatievergunningen afgegeven kunnen worden, geen afbreuk doet aan de thans geldende vergunningen. Het tweede lid van artikel 1 moet bijgevolg als overbodig vervallen.

6. Krachtens artikel 41, § 2, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet van 12 januari 1989 worden de bevoegdheden van de Gewestelijke Staatssecretaris toegevoegd aan het lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering door dat lid bepaald. Het ontworpen besluit kan dus niet rechtstreeks bevoegdheden toekennen aan de Gewestelijke Staatssecretaris.

Artikel 2 moet in die zin worden herzien.

La chambre était composée de

Messieurs C.-L. CLOSSET, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

C. WETTINCK, conseillers d'Etat,
P. LIENARDY, staatsraden,

J. DE GAVRE, assesseurs de la section de législation,
J.-M. FAVRESSE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame M. PROOST, greffier,
Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. CUVELIER, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. PROOST

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. CUVELIER, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C.-L. CLOSSET