ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre du Budget, le 6 novembre 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant organisation du corps interfédéral de l'inspection des finances", a donné le 17 mars 1997 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 6 november 1996 door de Minister van Begroting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot organisatie van het interfederaal korps van de inspectie van financiën", heeft op 17 maart 1997 het volgend advies gegeven :

L’article 51, alinéas 1er et 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions prévoit que celles-ci sont tenues d’organiser un contrôle administratif et budgétaire et qu’elles disposent d’inspecteurs des finances mis à leur disposition par l’Etat fédéral, mais placés sous leur autorité; à cette fin, il incombe au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avoir obtenu l’accord des Gouvernements des Communautés et des Régions, d’organiser le corps de l’inspection des finances, l’association de ces Gouvernements à sa gestion et la mise à leur disposition d’inspecteurs des finances.

Il ressort tant du dossier que du préambule de l’arrêté en projet que l’accord du Gouvernement flamand et des Gouvernements de la Communauté française, de la Région wallonne, de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Communauté germanophone et du Collège réuni de la Commission communautaire commune, a été sollicité.

Interrogés sur le point de savoir si l’accord du Collège de la Commission communautaire française avait également été demandé, les fonctionnaires délégués ont répondu que le texte du projet a été adressé aussi à ce Collège, lequel a émis des objections. C’est ce qui ressort, en effet, d’une note du Président dudit Collège qui disait souhaiter que celui-ci puisse désigner un représentant au comité de gestion du corps interfédéral de l’inspection des finances.

Selon le protocole, approuvé le 29 mai 1996, de la conférence interministérielle du budget et des finances, "après avoir examiné la demande faite par le Président du Collège de la Commission communautaire française, la Conférence a considéré que l'absence de texte de loi transférant explicitement les compétences en matière de contrôle budgétaire à la Commission communautaire française ne permet pas d'assimiler ladite Commission communautaire aux instances visées à l'article 51 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (et que) dans ce cas, l'organisation du contrôle administratif et budgétaire sur le budget de la COCOF (matières transférées) reste de la compétence de la Communauté française qui peut seule désigner un représentant au Comité de gestion du Corps interfédéral de l'Inspection des Finances.". La conférence indiquait cependant que l'attention du Conseil d'Etat serait attirée sur la requête du Ministre Président de la Commission communautaire française.

Le point de vue de la conférence interministérielle ne peut être suivi.

Selon la doctrine (1), en accordant à la Commission communautaire française un pouvoir décrétal, pour les matières qui lui ont été transférées par la Communauté

---

(1) Nihoul P., "Les autorités bruxelloises", in "La Belgique fédérale", sous la direction de F. Delpérée, Bruylant, Bruxelles, 1994, p. 158; Witmeur R., "La Commission communautaire française: une copie à revoir pour un Etat fédéral achevé ?", Collection "Les inédits de droit public", sous la direction de M. Uyttendaele, Bruylant, Bruxelles, 1995, p. 24, n° 39.

française, le constituant l'a fait accéder au statut d'entité fédérée.

Par ailleurs, des différents décrets, dits de "transfert", qui ont déterminé la manière dont la Commission communautaire française peut mettre en oeuvre son pouvoir décrétal, et plus particulièrement les décrets des 19 et 22 juillet 1993 (II et III) attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française (voir spécialement l'article 8, § 2), il ressort que la Commission communautaire française dispose d'un budget à part entière, distinct de celui de la Communauté française, et que son pouvoir décrétal s'exerce conformément aux dispositions de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, avec les adaptations nécessaires.

En outre, ces décrets de "transfert" ont abrogé le décret du 18 juin 1990 qui organisait une tutelle de la Communauté française sur la Commission communautaire française en tant que collectivité politique décentralisée n'ayant qu'un pouvoir réglementaire.

Il s'ensuit que l'article 51 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 précitée est applicable à la Commission communautaire française, pour ce qui concerne les matières transférées, et qu'elle est soumise aux principes généraux de la comptabilité de l'Etat et du contrôle administratif et budgétaire.

Des informations données par les fonctionnaires délégués, il apparaît, d'ailleurs, que dans la pratique, des inspecteurs des finances sont déjà chargés d'exercer les contrôles sur les opérations budgétaires de la Commission communautaire française. Dans la pratique également, la Cour des Comptes s'estime compétente pour exercer sa mission d'information en matière budgétaire à l'égard de l'Assemblée de la Commission communautaire française, l'examen de la Cour portant exclusivement sur les recettes et les dépenses liées aux matières transférées de la Communauté française (1).

L'accord du Collège de la Commission communautaire française n'ayant pas été donné, la demande d'avis est, dès lors, prématurée.

---

(1) Doc. Assemblée COCOF, sess. 1994-1995, n° 5/1b-annexe 2.

Artikel 51, eerste en derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bepaalt dat de gemeenschappen en de gewesten ertoe gehouden zijn een eigen administratieve en begrotingscontrole te organiseren en daartoe een beroep dienen te doen op inspecteurs van financiën die hun door de federale Staat ter beschikking worden gesteld, doch onder hun gezag staan; het staat aan de Koning om daartoe, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en na de instemming van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen te hebben gekregen, het korps van de inspectie van financiën, de betrokkenheid van die Regeringen bij het beheer ervan en de terbeschikkingstelling van de inspecteurs van financiën te organiseren.

Zowel uit het dossier als uit de aanhef van het ontworpen besluit blijkt dat de instemming van de Vlaamse Regering, en van de Regeringen van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap alsook van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is gevraagd.

Toen aan de gemachtigde ambtenaren is gevraagd of ook om de instemming van het College van de Franse Gemeenschapscommissie was verzocht, hebben zij geantwoord dat de tekst van het ontwerp ook is gericht aan dat college, dat bezwaren heeft geuit. Dat blijkt inderdaad uit een nota van de Voorzitter van voornoemd College waarin deze de wens uit dat het College een vertegenwoordiger zou mogen aanwijzen in het beheerscomité van het interfederaal korps van de inspectie van financiën.

Volgens het op 29 mei 1996 goedgekeurde protocol van de interministeriële conferentie van begroting en financiën, is de conferentie "na de vraag van de Voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie te hebben onderzocht, ervan uitgegaan dat bij gebrek aan wettekst waarbij de bevoegdheden inzake begrotingscontrole uitdrukkelijk worden overgedragen aan de Franse Gemeenschapscommissie, het niet mogelijk (is die) Gemeenschapscommissie gelijk te stellen met de instanties bedoeld in artikel 51 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gemeenschappen en Gewesten (en dat) in dit geval ... de organisatie van de administratieve en begrotingscontrole op de begroting van de COCOF (overgedragen aangelegenheden) tot de bevoegdheid (blijft) behoren van de Franse Gemeenschap die alleen een vertegenwoordiger ... in het Beheercomité van het interfederaal korps van de Inspectie van Financiën kan (aanwijzen).". De conferentie gaf echter te kennen dat de aandacht van de Raad van State zou worden gevestigd op het verzoek van de Minister-Voorzitter van de Franse Gemeenschapscommissie.

Het standpunt van de interministeriële conferentie kan niet worden overgenomen.

Volgens de rechtsleer (1) heeft de Grondwetgever van de Franse Gemeenschapscommissie een deelentiteit gemaakt door haar een decreterende bevoegdheid te verlenen voor de aangelegenheden die zij van de Franse Gemeenschap heeft opgedragen gekregen.

Overigens blijkt uit de verscheidene zogenaamde "overdrachtsdecreten", waarbij is bepaald hoe de Franse Gemeenschapscommissie haar decreterende bevoegdheid kan uitoefenen, en meer bepaald uit de decreten van 19 en 22 juli 1993 (II en III) tot toekenning van de uitoefening van sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie (zie inzonderheid artikel 8, § 2), dat de Franse Gemeenschaps-commissie over een volwaardige begroting beschikt, die geen deel uitmaakt van die van de Franse Gemeenschap, en dat zij haar decreterende bevoegdheid mutatis mutandis uitoefent overeenkomstig de bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Bovendien hebben die "overdrachtdecreten" het decreet van 18 juni 1990 opgeheven houdende regeling van het toezicht van de Franse Gemeenschap op de Franse Gemeen-schapscommissie als gedecentraliseerd politiek lichaam met alleen maar een verordeningsbevoegdheid.

---

(1) Nihoul P., "Les autorités bruxelloises", in "La Belgique fédérale", onder de leiding van F. Delpérée, Bruylant, Brussel, 1994, blz. 158; Witmeur R., "La Commission communautaire française : une copie à revoir pour un Etat fédéral achevé ?", Collection "Les inédits de droit public", onder de leiding van M. Uyttendaele, Bruylant, Brussel, 1995, blz. 24, nr. 39.

Daaruit volgt dat artikel 51 van de voormelde bijzondere wet van 16 januari 1989 van toepassing is op de Franse Gemeenschapscommissie wat de overgedragen aangelegenheden betreft, en dat de algemene beginselen van de rijkscomptabiliteit en van de administratieve en begrotingscontrole voor die commissie gelden.

Uit de door de gemachtigde ambtenaren verstrekte inlichtingen blijkt trouwens dat in de praktijk reeds inspecteurs van financiën belast zijn met het uitoefenen van controle op de begrotingsverrichtingen van de Franse Gemeenschapscommissie. In de praktijk acht ook het Rekenhof zich bevoegd om zijn taak van informatieverstrekking op het stuk van de begroting ten aanzien van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie uit te oefenen, waarbij het onderzoek van het Rekenhof alleen betrekking heeft op de ontvangsten en de uitgaven die verband houden met de door de Franse Gemeenschap overgedragen aangelegenheden (1).

Aangezien het College van de Franse Gemeenschapscommissie zijn instemming niet heeft gegeven, is de adviesaanvraag voorbarig.

---

(1) Gedr. St. Vergadering COCOF, zitting 1994-1995, nr. 5/1b-bijlage 2.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs de Heren	C.-L. CLOSSET,	président de chambre, kamervoorzitter,
	C. WETTINCK, Y. KREINS,	conseillers d'Etat, staatsraden,
	J. van COMPERNOLLE,	assesseurs de la section de législation,
	J.-M. FAVRESSE,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Madame Mevrouw	M. PROOST,	greffier, griffier.

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. VANDERNACHT, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. VANDERNACHT, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY, conseiller d'Etat.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY, staatsraad.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. PROOST

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C.-L. CLOSSET