



KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e December 1951 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling, voor het jaar 1948, van de modaliteiten voor de toekenning van de vacantiepremie aan de afgevaardigden der bedienaren van de eredienst, die belast zijn met de lessen in de godsdienst en in de zedonleer aan de lagere gemeentescholen", heeft ter zitting van 22 December 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 14 décembre 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant pour l'année 1948, les modalités d'octroi de la prime de vacances aux délégués des Ministres du culte chargés des cours de religion et de morale dans les écoles primaires communales", a donné en sa séance du 22 décembre 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe 's Rijks bijdrage in het verlofgeld door de gemeenten in 1948 uitgekeerd aan de personen door de bedienaars van de erediensten afgevaardigd om onderricht te geven in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeentescholen, vast te stellen.

Ingevolge de artikelen 17, tweede lid, en 67 van de Grondwet zal het ontwerp slechts een wettelijke grondslag hebben wanneer een wet, bijvoorbeeld een begrotingswet, de Minister van Openbaar Onderwijs tot het treffen van het bedoeld besluit zal gemachtigd hebben.

Onafgezien van deze fundamentele overweging geeft het ontwerp nog aanleiding tot de volgende opmerkingen :

In de inleiding hoeft de rechtsgrond van het ontwerp vermeld.

Het koninklijk besluit van 22 Februari 1936 dient in de inleiding niet aangegeven te worden. Het vacantiegeld staat niet in verhouding tot de vergoeding.

Daar het besluit van de Regent van 28 September 1948, inzonderheid in zijn artikel 7, niet de rechtsgrond is van het ontwerp, dient er slechts verwezen te worden naar dit besluit voor zoveel het de wijze aangeeft waarop het vacantiegeld dient berekend te worden.

Ten slotte zijn bij het ontwerp alleen in verband met de vorm nog enkele opmerkingen te maken; zij blijken uit de hierna voorgestelde tekst :

.../...

Ministerieel besluit tot vaststelling voor het jaar 1948 van de regelen volgens welke Staatstussenkomenst geregeld wordt in de betaling van een verlofgeld aan de afgevaardigden der bedienaars van de eredienst, belast met het onderricht in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeentescholen.

De Minister van Openbaar Onderwijs,

Gelet op de wet tot de regeling van het lager onderwijs, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 25 October 1921, inzonderheid op artikel 17 ;

Gelet op artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 December 1896 tot vaststelling van de respectieve lasten van de Staat en de gemeente in de betaling van de vergoeding toegekend aan de afgevaardigden der bedienaars van de eredienst, belast met het onderricht in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeentescholen ;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 Februari 1936 betreffende de vergoeding van de afgevaardigden der bedienaren van de erediensten die belast zijn met de lessen in de zedenleer in de lagere gemeentescholen ;

Gelet op het besluit van de Regent van 28 September 1948 waarbij aan het door de Staat bezoldigd personeel een vacantiepremie voor het jaar 1948 wordt toegekend ;

Gelet op het advies van de Raad van State,

.../...

B E S L U I T :

Enig artikel.-

Voor zover de begrotingswet zulks toelaat, wordt van Rijkswegen, voor het jaar 1948, volgens de hierna gestelde regelen, bijgedragen in de betaling van het verlofgeld door de gemeenteraad toegekend aan de door de bedienaars van de eredienst afgevaardigde personen om onderricht te geven in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeentescholen, in wier bezoldiging de Staat bijdraagt krachtens voormeld koninklijk besluit van 31 December 1896, in de verhouding die dit besluit bepaalt en volgens de hierna gestelde regelen :

- 1° het verlofgeld wordt berekend op grondslag van hetgeen voor het Rijkspersoneel is bepaald bij voormeld besluit van de Regent van 28 September 1948;
- 2° worden aangezien als genietende een bezoldiging op 1 Augustus 1948, de afgevaardigden van de bedienaars van de eredienst die, bij het vertrijken van het schooljaar 1947-1948, door de gemeente werden bezoldigd en in de loop van de maand September 1948 hun functies regelmatig hervat hebben ;
- 3° voormelde personen komen er voor in aanmerking naar rato van 1/25e per wekelijks uur onderwijs, zonder evenwel 50 t.h. van het bedrag voorzien voor het Rijkspersoneel te mogen overtreffen.

Brussel, de

De Minister van Openbaar Onderwijs,

De Minister van Financiën,

Le projet tend à régler l'intervention de l'Etat dans le paiement du pécule de vacances accordé par les communes en 1948 aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales.

Eu égard aux articles 17, alinéa 2, et 67 de la Constitution, le projet n'aura de fondement légal que lorsqu'une loi, une loi budgétaire par exemple, aura habilité le Ministre de l'Instruction publique à prendre l'arrêté envisagé.

Indépendamment de cette considération fondamentale, le projet appelle encore les remarques suivantes :

Au préambule, il importe de mentionner le fondement légal du projet.

Il est superflu d'y mentionner l'arrêté royal du 22 février 1936, le pécule de vacances n'étant pas proportionnel à l'indemnité.

L'arrêté du Régent du 28 septembre 1948, et notamment son article 7, ne constituant pas le fondement légal du projet, il n'y a lieu de viser cet arrêté que dans la mesure où il détermine le mode de calcul du pécule de vacances.

Enfin, le projet appelle quelques observations de forme qui ressortent du texte proposé ci-après :

Arrêté ministériel fixant, pour l'année 1948, les modalités suivant lesquelles l'Etat intervient dans le paiement d'un pécule de vacances aux délégués des ministres des cultes chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales.

Le Ministre de l'Instruction publique,

Vu la loi organique de l'enseignement primaire, coordonnée par l'arrêté royal du 25 octobre 1921, notamment l'article 17;

Vu l'article 2 de l'arrêté royal du 31 décembre 1896 fixant les charges respectives de l'Etat et de la commune dans le paiement de l'indemnité allouée aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales;

Vu l'arrêté royal du 22 février 1936 relatif à l'indemnité à allouer aux délégués des ministres du culte, chargés du cours de religion et de morale dans les écoles primaires communales;

Vu l'arrêté du Régent du 28 septembre 1948 accordant au personnel rétribué par l'Etat une prime de vacances pour l'année 1948;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

.../...

Article unique.-

Dans la mesure où la loi budgétaire le permet, l'Etat intervient, pour l'année 1948, dans le paiement du pécule de vacances accordé par le conseil communal aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales et partiellement rémunérés par l'Etat, conformément à l'arrêté royal du 31 décembre 1896, dans la proportion déterminée par cet arrêté et selon les règles suivantes :

- 1° le pécule de vacances est calculé sur les bases fixées pour les agents de l'Etat par l'arrêté du Régent du 28 septembre 1948 précité;
- 2° sont considérés comme étant rémunérés au 1er août 1948, les délégués des ministres des cultes qui étaient rémunérés par la commune à l'expiration de l'année scolaire 1947-1948 et qui ont régulièrement repris leurs fonctions au mois de septembre 1948;
- 3° les personnes susvisées en bénéficient à raison de $1/25^e$ par heure hebdomadaire d'enseignement sans que le montant du pécule puisse, cependant, dépasser 50 p.c. du montant prévu pour les agents de l'Etat.

Bruxelles, le

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State
K. MEES, conseillers d'Etat

J. VAUTHIER, bijzitters van de afdeling
wetgeving
A. BERNARD, assesseurs de la section
de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht
van de H. LEPAGE.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous
le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. CYPRES.

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minis-
expédition délivrée à M. le Minis-

ter van Openbaar Onderwijs.
tre de l'Instruction publique.

De

1952.

Le

1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,