

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 oktober 1996 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen op het ontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997", heeft op 28 oktober 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd door de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering aldus :

"Deze dringende noodzakelijkheid wordt gemotiveerd door het feit dat deze amendementen in de bevoegde commissies van het Vlaamse Parlement moeten kunnen worden ingediend bij de behandeling van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Eerste amendement.

1. Dit amendement strekt ertoe een artikel 18bis in te voegen in het desbetreffende ontwerp van decreet. De eerste paragraaf ervan vervangt de eerste volzin van artikel 55bis, § 1, van het Wetboek van successierechten. Het komt hierop neer dat de daar geregelde vrijstelling van successierechten van aandelen in bepaalde vennootschappen enerzijds wordt verruimd door de woorden "waarop is ingeschreven" te vervangen door "verworven" en anderzijds

.../...

wordt beperkt doordat voor die verwerving een bijkomende tijdslimiet wordt bepaald, namelijk "uiterlijk in het jaar 2005". De tweede paragraaf wijzigt artikel 55bis, § 3, van hetzelfde Wetboek in dezer voege dat de bestaande decretale erkenningsvoorwaarden voortaan worden gekwalificeerd als minimumvoorwaarden, en de Vlaamse regering gemachtigd wordt om bijkomende voorwaarden vast te stellen.

Naar luidt van de "memorie van toelichting" zijn de aanvullingen noodzakelijk om het decreet van 21 december 1994 houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995, ex post, volledig in overeenstemming te brengen met een koninklijk besluit van 23 mei 1995 met betrekking tot de oprichting van BEVAK's.

2.1. Het is de Raad van State onmogelijk om over de tekst van het ontworpen artikel 18bis, § 1, - zelfs een beperkt - advies te verstrekken om de hiernavolgende redenen : vooreerst houdt de verstrekte toelichting kennelijk geen verband met de inhoud van de ontworpen bepaling : aan de Raad van State is immers geen koninklijk besluit van 23 mei 1995 met het voornoemde opschrift bekend; vervolgens kon de in de adviesaanvraag aangewezen gemachtigde niet worden bereikt, alhoewel artikel 3, § 1, eerste lid, tweede volzin, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd door de wet van 4 augustus 1994, bepaalt dat "de adviesaanvraag de naam van de gemachtigde of van de ambtenaar (vermeldt) die de minister aanwijst om de afdeling wetgeving de dienstige toelichtingen te verstrekken";

.../...

tenslotte kon een andere, door de auditeur-verslaggever wel gecontacteerde ambtenaar, verder geen uitsluitel geven.

2.2. Wat paragraaf 2 betreft, vestigt de Raad van State, afdeling wetgeving, er de aandacht op dat krachtens artikel 172, tweede lid, van de Grondwet, geen vrijstelling of vermindering van belasting kan worden ingevoerd dan door een wet (1). Hieruit volgt dat de voorwaarden voor vrijstelling van belasting in het decreet zelf moeten worden opgenomen. Terzake volgt uit artikel 55bis, § 2, van het Wetboek van successierechten dat slechts maatschappelijke rechten van erkende vennootschappen van het recht van successie worden vrijgesteld. Artikel 55bis, § 3, van dat Wetboek bepaalt thans zelf de erkenningsvoorwaarden. Door de Vlaamse regering te machtigen om bijkomende erkenningsvoorwaarden op te leggen wordt haar in feite toegelaten om voor een deel mede de voorwaarden van vrijstelling te bepalen, aangelegenheid welke door de Grondwet uitsluitend aan de decreetgever is voorbehouden.

(1) Artikel 170, § 2, eerste lid, van de Grondwet bepaalt bovendien dat geen belasting ten behoeve van de gemeenschap of het gewest kan worden ingevoerd dan door een decreet of ordonnantie.

Tweede amendement.

Over dit amendement zijn op het stuk van rechts-
grond, bevoegdheid en vormvereisten geen opmerkingen te
maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VERMEIRE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.