

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 oktober 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vastlegging van de indexvolumes, voor het jaar 1997, in het kader van de regeling van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, tot uitvoering van artikel 3, § 1, 1^o en 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 28 oktober 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 octobre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "visant la fixation des volumes d'indexation, pour l'année 1997, dans le cadre du régime de l'assurance obligatoire soins de santé, en exécution de l'article 3, § 1er, 1^o et 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 28 octobre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Cette urgence est motivée par le fait qu'il importe que le présent arrêté royal soit pris et publié au plus tôt afin d'appliquer le plus rapidement possible les mesures qui doivent contribuer à assurer l'équilibre financier du régime d'assurance soins de santé, y compris la fixation des volumes d'indexation dont peuvent disposer les commissions de conventions ou d'accords".

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

1. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

2.1. Het voor advies voorgelegd ontwerp-besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 3, § 1, 1^o en 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, doch niet aan de artikelen 42 en 50, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, waarnaar in het tweede lid van de aanhef wordt verwezen.

Indien de stellers van het ontwerp met de verwijzing naar de artikelen 42 en 50, § 1, van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet, wensen te verduidelijken op welke overeenkomsten en akkoorden de ontworpen regeling van toepassing zal zijn, wordt die verduidelijking beter in het verslag aan de Koning opgenomen. In de aanhef van het ontwerp is ze immers niet op haar plaats vermits aldus onduidelijkheid kan ontstaan omtrent de precieze rechtsgrond van de uitgewerkte regeling.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te worden geschrapt.

2.2. Teneinde er op een meer expliciete wijze van te doen blijken dat, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten, om het advies is verzocht "binnen een termijn van ten hoogste drie dagen", kan worden

.../...

overwogen om het vijfde, het zesde en het zevende lid van de aanhef van het voor advies voorgelegde ontwerp te vervangen door de volgende leden :

"Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 84, eerste lid, 2º, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat ... ;

Gelet op het binnen een termijn van drie dagen gegeven advies van de Raad van State;".

2.3. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moet in de aanhef worden verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën. Daartoe volstaat het aan de aanhef een nieuw lid toe te voegen na de verwijzing naar het advies van de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging, en luidend als volgt : "Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 11 oktober 1996;".

3. Gelet op de draagwijdte van artikel 23, § 2, van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet, waarin enkel "verstrekkingsen" worden beoogd, moeten in artikel 3 van het ontwerp de woorden "en overeenkomsten" worden geschrapt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Cette urgence est motivée par le fait qu'il importe que le présent arrêté royal soit pris et publié au plus tôt afin d'appliquer le plus rapidement possible les mesures qui doivent contribuer à assurer l'équilibre financier du régime d'assurance soins de santé, y compris la fixation des volumes d'indexation dont peuvent disposer les commissions de conventions ou d'accords".

*

* *

EXAMEN DU TEXTE.

1. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen commande de formuler les observations ci-après :

.../...

2.1. Le projet d'arrêté soumis pour avis tire son fondement légal de l'article 3, § 1er, 1^o et 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, mais pas des articles 42 et 50, § 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, à laquelle le deuxième alinéa du préambule fait référence.

Si, par la référence aux articles 42 et 50, § 1er, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994, il s'agit pour les auteurs du projet de préciser à quels conventions et accords la réglementation en projet sera applicable, il est préférable d'insérer cette précision dans le rapport au Roi. Elle n'est en effet pas à sa place dans le préambule du projet, étant donné qu'elle pourrait être source de confusion quant au fondement légal exact du régime élaboré.

Le deuxième alinéa du préambule doit dès lors être supprimé.

2.2. Afin de faire ressortir d'une manière plus explicite que l'avis a été demandé, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2^o, des lois coordonnées, "dans un délai ne dépassant pas trois jours", il pourrait être envisagé de remplacer les cinquième, sixième et septième alinéas du préambule du projet soumis pour avis par les alinéas suivants :

"Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 84, alinéa 1er, inséré par la loi du 4 août 1996;

.../...

Vu l'urgence motivée par le fait que ...;

Vu l'avis du Conseil d'Etat donné dans un délai de trois jours;".

2.3. Conformément à l'article 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il y a lieu de faire référence, dans le préambule, à l'avis de l'Inspection des Finances. A cet effet, il suffit d'ajouter au préambule, après la référence à l'avis du Conseil général de l'assurance soins de santé, un alinéa nouveau, rédigé comme suit : "Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 11 octobre 1996;".

3. Vu la portée de l'article 23, § 2, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994, qui ne vise que des "prestations", les mots "et conventions" doivent être supprimés à l'article 3 du projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.