

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 oktober 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden waaronder en de modaliteiten volgens welke het aandeel van het R.I.Z.I.V. in de vorm van voorschotten kan worden gestort aan de instellingen waarmee de contracten worden gesloten die zijn bedoeld in artikel 54, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 29 mei 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 octobre 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions et les modalités selon lesquelles la participation de l'I.N.A.M.I. peut être versée sous la forme d'avances aux institutions avec lesquelles sont conclus les contrats repris à l'article 54, § 1er de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 29 mai 1997 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt uitvoering te geven aan artikel 54, § 1, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Met toepassing van de laatste volzin van de voornoemde wetsbepaling kan de Koning immers, met betrekking tot het aandeel van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering in de premies of bijdragen welke door de geneesheren, tandheelkundigen of apothekers moeten worden gestort ter uitvoering van bepaalde verzekeringscontracten, voorzien in een systeem van voorschotten aan de instellingen waarmee die contracten zijn gesloten. Artikel 54, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet, verleent de Koning tevens de bevoegdheid om de voorwaarden en de modaliteiten te bepalen overeenkomstig welke het aandeel van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering onder de vorm van voorschotten kan worden gestort aan de desbetreffende instellingen.

In het voorliggende ontwerp maakt de Koning, wat de geneesheren en de tandheelkundigen betreft, gebruik van de bevoegdheden welke Hem worden verleend door artikel 54, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef schrijve men "artikel 54, § 1, tweede lid" in plaats van "artikel 54, § 1, 2de lid". Gelijkaardige verwijzingen naar een bepaald lid van een artikel, welke voorkomen in de artikelen 1 en 3, § 2, van het ontwerp, zullen in dezelfde zin moeten worden aangepast.

Artikel 1

1. Er kan mee worden volstaan het artikel te laten aanvangen als volgt :

"De instellingen bedoeld in artikel 54, § 1, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, kunnen bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, hierna het Instituut te noemen, voorschotten krijgen op de door het Instituut verschuldigde bijdrage ...".

2. De door het Instituut verschuldigde bijdrage, waaraan in artikel 1 van het ontwerp wordt gerefereerd, is die welke wordt vermeld in de artikelen 3 en 4 van respectievelijk de koninklijke besluiten van 18 januari 1971 en 31 maart 1983. Naar het voorbeeld van wat in artikel 2 van het ontwerp gebeurt, kan voor alle duidelijkheid ook in

.../...

artikel 1 uitdrukkelijk worden verwezen naar de desbetreffende bepalingen van de voornoemde koninklijke besluiten. Hoe dan ook zal erop moeten worden toegezien dat het opschrift van de koninklijke besluiten van 18 januari 1971 en 31 maart 1983 correct wordt weergegeven, wat inhoudt dat het opschrift van de beide koninklijke besluiten, zoals dat wordt aangegeven in artikel 1 van het voor advies voorgelegde ontwerp, zal moeten worden aangepast.

Artikel 2

1. Zoals artikel 2, eerste lid, is geredigeerd zijn het blijkbaar de instellingen zelf die erover zullen moeten oordelen of al dan niet aan de "80%-norm" is voldaan, of het gaat om "correct ingevulde formulieren" (1) en of die formulieren aanleiding hebben gegeven tot betaling. Vraag is evenwel of de ontworpen regeling niet op een meer coherente en logische wijze kan worden geconcipieerd door uitdrukkelijk te bepalen dat de instellingen weliswaar hun aanvraag tot het krijgen van een voorschot aan het Instituut moeten richten, doch het uiteindelijk aan dit laatste staat om, op grond van criteria zoals onder meer dat met betrekking tot de "80%-norm", over het inwilligen van de aanvraag te beschikken.

(1) In dat verband kan men zich afvragen of de instellingen door het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsuitkeringen tijdig op de hoogte zullen worden gebracht van de omstandigheid dat bepaalde formulieren niet correct zijn ingevuld.

2. Nog in artikel 2, eerste lid, volstaat het te schrijven "... bij artikel 3 van het voornoemd koninklijk besluit van 31 maart 1983 en bij artikel 5bis van het voornoemd koninklijk besluit van 18 januari 1971 ...".

Artikel 3

1. Rekening houdend met het tekstvoorstel dat onder punt 1 van de opmerkingen bij artikel 1 van het ontwerp is geformuleerd, schrijve men in artikel 3, § 1 "... van de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Instituut en wordt ...".

2. In de Franse tekst van artikel 3, § 2, eerste lid, dient te worden geschreven "... dans un délai d'un mois ..." in plaats van "... dans un délai d'1 mois ...".

3. In tegenstelling tot wat het geval is in artikel 3, § 2, tweede lid, dat betrekking heeft op de laattijdige uitbetaling van voorschotten door het Instituut, voorziet artikel 3, § 3, hetwelk betrekking heeft op de terugbetaling van ten onrechte ontvangen voorschotten door de instellingen, niet in een regeling van nalatigheidsintresten.

Slotopmerking

Het besluit in ontwerp zal moeten worden vervolledigd met een uitvoeringsbepaling.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 54, § 1er, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

En application de la dernière phrase de la disposition légale précitée, le Roi peut en effet prévoir, en ce qui concerne la participation de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité dans les primes ou cotisations qui doivent être versées par les médecins, praticiens de l'art dentaire ou pharmaciens en exécution de certains contrats d'assurance, un régime d'avances à payer aux institutions avec lesquelles ont été conclus ces contrats. L'article 54, § 1er, alinéa 2, de la loi coordonnée, confère également au Roi le pouvoir de déterminer sous quelles conditions et selon quelles modalités la participation de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité peut être versée sous la forme d'avances aux institutions concernées.

Dans le présent projet, le Roi fait usage des pouvoirs qui Lui sont conférés par l'article 54, § 1er, alinéa 2, de la loi coordonnée, en ce qui concerne les médecins et les praticiens de l'art dentaire.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dans le premier alinéa du préambule, il y aurait lieu d'écrire "article 54, § 1er, alinéa 2" au lieu de "article 54, § 1er, 2ième alinéa". Les références analogues à un alinéa donné d'un article, telles que celles figurant aux articles 1er et 3, § 2, du projet, devront être adaptées dans le même sens.

Article 1er

1. Il peut suffire de commencer l'article comme suit :

"Les institutions visées à l'article 54, § 1er, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, peuvent obtenir auprès de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, dénommé ci-après l'Institut, des avances sur la cotisation due par l'Institut ...".

2. La cotisation due par l'Institut, à laquelle se réfère l'article 1er du projet, est celle mentionnée dans les articles 3 et 4, respectivement des arrêtés royaux du 18 janvier 1971 et du 31 mars 1983. Prenant pour exemple ce que fait l'article 2 du projet, l'article 1er gagnerait également en clarté s'il faisait explicitement référence aux dispositions en question des arrêtés royaux précités. Quoi

.../...

qu'il en soit, il y aura lieu de veiller à ce que l'intitulé des arrêtés royaux des 18 janvier 1971 et 31 mars 1983 soit indiqué correctement, ce qui implique que l'intitulé des deux arrêtés royaux, tel qu'il figure à l'article 1er du projet soumis pour avis, devra être adapté.

Article 2

1. Selon l'article 2, alinéa 1er, tel qu'il est rédigé, ce sont les institutions elles-mêmes qui devront juger si la "norme de 80 %" a été respectée ou non, s'il s'agit de "formulaire correctement remplis" (1) et si ces formulaires ont donné lieu à paiement. La question se pose toutefois de savoir si les dispositions en projet ne gagneraient pas en cohérence et en logique s'il était explicité que les institutions doivent, certes, adresser à l'Institut leur demande d'obtention d'une avance, mais qu'il appartient finalement à ce dernier de statuer sur la demande en se basant entre autres sur des critères tels que celui relatif à la "norme de 80 %".

2. Encore à l'article 2, alinéa 1er, il suffit d'écrire "... à l'article 3 de l'arrêté royal du 31 mars 1983 précité et à l'article 5bis de l'arrêté royal du 18 janvier 1971 précité ...".

(1) L'on peut se demander à ce sujet si l'Institut national d'assurance maladie-invalidité informera à temps les institutions du fait que certains formulaires n'ont pas été complétés correctement.

Article 3

1. Compte tenu de la proposition de texte faite au point 1 des observations relatives à l'article 1er du projet, il y a lieu d'écrire à l'article 3, § 1er "... du Service des soins de santé de l'Institut et est ...".

2. Dans la version française de l'article 3, § 2, alinéa 1er, il y a lieu d'écrire "... dans un délai d'un mois ..." au lieu de "... dans un délai d'1 mois ...".

3. Contrairement à ce qui est prévu à l'article 3, § 2, alinéa 2, qui porte sur le paiement tardif d'avances par l'Institut, l'article 3, § 3, qui a trait au remboursement des avances indûment perçues par les institutions, ne prévoit pas d'intérêts de retard.

Observation finale

L'arrêté en projet devra être complété d'une formule exécutoire.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE