

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 7 oktober 1996 door de Minister-President, Minister van Financiën, Internationale Betrekkingen, Gezondheid, Gezin en Bejaarden, Sport en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de regering van de Duitstalige Gemeenschap "bezüglich der Kontrolle der Abwesenheiten wegen Krankheit in den Einrichtungen öffentlichen Interesses der Deutschsprachigen Gemeinschaft", heeft op 10 oktober 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Die Dringlichkeit ist dadurch begründet, daß für das Personal des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und der öffentlichen Einrichtungen die Kontrolle der Abwesenheit wegen Krankheit nicht mehr geregelt ist, seitdem der föderale Verwaltungsgesundheitsdienst diese Aufgabe nicht mehr für die Gemeinschaften wahrnimmt.

Demzufolge ist es im Interesse des Funktionierens des öffentlichen Dienstes und im Interesse des Schutzes der Rechte der Beamten unerläßlich, möglichst schnell eine Regelung zu treffen, die eine rechtlich abgesicherte Kontrolle der Abwesenheit vorsieht".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, beperkt de afdeling wetgeving zich tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen, welke betrekking hebben op "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de

.../...

handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

*

*

*

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe de regeling vervat in het ontwerp van besluit van de regering van de Duitstalige Gemeenschap betreffende de controle van de afwezigheid wegens ziekte in het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, waarover de Raad van State heden het advies L. 25.615/8 geeft, van overeenkomstige toepassing te verklaren op het personeel van de openbare instellingen die afhangen van de Duitstalige Gemeenschap.

Zoals blijkt uit de aanhef van het ontwerp en zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, zal de ontworpen regeling alleen van toepassing zijn op het personeel van de "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung sowie für die besondere soziale Fürsorge", opgericht bij decreet van 19 juni 1990, en op het "Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen", opgericht bij decreet van 16 december 1991.

2. Wat de rechtsgrond van de ontworpen regeling betreft, wordt in de aanhef van het ontwerp verwezen naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, naar het decreet van 19 juni

.../...

1990 houdende oprichting van een "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung sowie für die besondere sociale Fürsorge" en naar het decreet van 16 december 1991 betreffende de opleiding en de voortgezette opleiding in de Middenstand en de K.M.O.'s.

Uit artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen juncto artikel 5, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, volgt dat de decreetgever openbare instellingen kan oprichten en o.m. bepalingen kan vaststellen in verband met de rechtspositieregeling van het personeel van die instellingen (zij het met inachtneming van de algemene principes bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

De artikelen 13 en 17 van het voornoemde decreet van 19 juni 1990 en artikel 24, § 1, van het voornoemde decreet van 16 december 1991 dragen aan de regering van de Duitstalige Gemeenschap de bevoegdheid op om het statuut van het personeel van de door die decreten opgerichte instellingen vast te stellen. Die bevoegdheid omvat de mogelijkheid om de controle op de afwezigheid wegens ziekte te regelen.

Het zijn derhalve inzonderheid de voornoemde decreetsbepalingen die de rechtsgrond vormen van de ontworpen regeling en waarnaar in de aanhef van het ontwerp moet worden verwezen.

.../...

De verwijzing naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut dient te worden geschrapt. Die wet - en inzonderheid artikel 11 ervan dat aan de Koning (lees : de gemeenschapsregering) de bevoegdheid verleent om o.m. het administratief statuut van het personeel van de openbare instellingen vast te stellen - zou immers, overeenkomstig artikel 96 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 juncto artikel 85 van de voornoemde wet van 31 december 1983, slechts van toepassing zijn geweest op de voornoemde openbare instellingen van de Duitstalige Gemeenschap indien de decreetgever terzake geen specifieke bepalingen had vastgesteld.

3.1. Uit de aan de Raad van State overgelegde stukken blijkt dat aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

3.2. Luidens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moet de in de adviesaanvraag opgegeven motivering met betrekking tot het spoedeisend karakter ervan, overgenomen worden in de aanhef van de verordening.

De voor advies voorgelegde tekst voldoet niet aan dit voorschrift.

Zoals voorgesteld door de gemachtigde ambtenaar, dienen in de aanhef van het ontworpen besluit, vóór de

.../...

verwijzing naar het advies van de Raad van State, de volgende leden te worden ingevoegd :

"Aufgrund des Artikels 84, Absatz 1, 2°, der koordinierten Gesetze über den Staatsrat vom 12. Januar 1973, abgeändert durch das Gesetz vom 4. August 1996;

In der Erwägung, daß die Dringlichkeit dadurch begründet ist, daß für das Personal des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und der öffentlichen Einrichtungen die Kontrolle der Abwesenheit wegen Krankheit nicht mehr geregelt ist, seitdem der föderale Verwaltungsgesundheitsdienst diese Aufgabe nicht mehr für die Gemeinschaften wahrnimmt und daß es demzufolge im Interesse des Funktionierens des öffentlichen Dienstes und im Interesse des Schutzes der Rechte der Beamten unerläßlich ist, möglichst schnell eine Regelung zu treffen, die eine rechtlich abgesicherte Kontrolle der Abwesenheit vorsieht;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
P. LEMMENS, staatsraden,
L. HELLIN,
Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VERMEIRE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.