

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 september 1996 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende instelling en werking van de Vlaamse Commissie Ruimtelijke Ordening", heeft op 19 september 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen luidt die motivering als volgt :

"Gelet op de hoogdringendheid om het besluit van 1984 te wijzigen zodat in eerste instantie op Vlaams niveau een deskundigencommissie inzake ruimtelijke planning wordt opgericht naast de meer sociaal-maatschappelijke adviesverlening via de SERV en de Mineraad, om zoals voorzien in het decreet van 24 juli 1996 houdende de ruimtelijke planning een coördinerende en adviserende functie te vervullen m.b.t. het openbaar onderzoek over het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen, had ik graag dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies is toegemeten, moet de Raad van State zich beperken tot de hiernavolgende algemene opmerkingen.

1.1. Het ontwerp strekt ertoe een Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening op te richten, en haar taken, samenstelling en werking te regelen. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt door de stellers van het ontwerp gezocht in de artikelen 3 en 4 van de wet van 29 maart 1962

.../...

houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw. De voornoemde wetsbepalingen hebben betrekking op de instelling en de taken van de Nationale Commissie voor de Ruimtelijke Ordening. De Raad van State heeft er in het verleden reeds de aandacht op gevestigd dat die bepalingen, na de totstandkoming van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zonder voorwerp zijn geworden en dus impliciet zijn opgeheven (1). De artikelen 3 en 4 van de voornoemde wet van 29 maart 1962 kunnen derhalve geen voldoende rechtsbasis zijn voor het ontwerp (2).

1.2. In beginsel kan voor het ontwerp daarentegen een rechtsgrond gevonden worden in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in zoverre uit de algemene samenhang van die wet volgt dat, voor de aangelegenheden waarvoor de Gewesten bevoegd zijn, de uitvoerende macht bij de Vlaamse regering berust. Algemeen

(1) Zie het advies van de afdeling administratie A. 27.162/IV-9-785 van 16 juni 1981. Zie ook het recente advies L. 24.762/1 van 9 mei 1996 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot coördinatie van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw", waarin de afdeling wetgeving erop wijst dat artikel 3 van de voornoemde wet van 29 maart 1962 onwerkzaam is.

(2) Terloops dient er nog op gewezen te worden dat in het decreet van 24 juli 1996 houdende ruimtelijke planning weliswaar voorzien wordt in een adviserende rol van de Vlaamse Commissie voor de Ruimtelijke Ordening bij de opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen (artikel 8, §§ 2 tot 4, en artikel 9), doch dat in dit decreet geen bepalingen zijn opgenomen die betrekking hebben op de samenstelling en de werking van deze commissie.

is aangenomen dat het tot de bevoegdheid van die uitvoerende macht behoort organen op te richten die haar van advies dienen of haar voorlichten bij de uitvoering van haar opdracht.

Daarom volstaat, ter aanduiding van de rechtsgrond van het ontwerp, een algemene verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de voornoemde bijzondere wet.

2. In artikel 2, tweede lid, derde streepje, van het ontwerp wordt bepaald dat vier leden van de commissie worden voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en door de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, waarvan de opdrachten zijn vastgelegd in respectievelijk de decreten van 27 juni 1985 en 29 april 1991. Het komt de Vlaamse regering niet toe bij besluit deze raden op te dragen deskundigen voor te dragen. De bevoegdheid daartoe komt uitsluitend aan de decreetgever toe (1).

3. In artikel 4 van het ontwerp wordt bepaald dat de commissie kan beschikken over een dotatie die ten laste valt van de begroting van het Vlaamse Gewest. Het komt alleen de decreetgever toe in een dergelijke bepaling te voorzien.

(1) Zie in dezelfde zin het voornoemde advies L. 24.762/1 van 9 mei 1996, sub 2.2.2.2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.