

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 september 1996 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot machtiging van bepaalde personeelsleden van het Bestuur Geneeskundepraktijk van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 12 november 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 septembre 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant certains membres du personnel de la Direction de l'Art de guérir du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques", a donné le 12 novembre 1996 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe bepaalde personeelsleden van het Bestuur Geneeskundepraktijk van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het ontwerp bepaalt dat de lijst van de gemachtigde ambtenaren jaarlijks wordt opgemaakt en volgens dezelfde periodiciteit wordt medegedeeld aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Ten slotte omschrijft het ontwerp de doeleinden waarvoor het identificatienummer gebruikt mag worden.

ALGEMENE OPMERKING.

Het ontwerp is, blijkens zijn aanhef, gesteund op artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Naar luid van die bepaling kan de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bij in Ministerraad overlegd besluit, bepaalde openbare overheden en instellingen machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, binnen de grenzen en voor de doeleinden door hem bepaald.

.../...

Het identificatienummer van het Rijksregister is een gegeven dat betrekking heeft op een natuurlijke persoon die is of die kan worden geïdentificeerd. Het is bijgevolg een "persoonsgegeven", in de zin van artikel 1, § 5, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. Het gebruik van het identificatienummer valt bijgevolg onder de toepassing van de genoemde wet, zoals trouwens tijdens de parlementaire voorbereiding van die wet is bevestigd (1).

Op het gebruik van het identificatienummer is derhalve artikel 5 van de wet van 8 december 1992 van toepassing. Volgens die bepaling mogen persoonsgegevens "slechts worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en mogen (zij) niet worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn".

Om de ontworpen machtiging in het licht van de aangehaalde wetsbepaling te verantwoorden, zou de regering er goed aan doen de concrete doeleinden nader te omschrijven in een in het Belgisch Staatsblad bekend te maken verslag aan de Koning. Daarin zou dan tevens aangetoond moeten worden dat het middel om die doeleinden te bereiken, met

(1) Verklaring van de Minister van Justitie, Parl. St., Senaat, B.Z. 1991-92, nr. 445-10, p. 3.

name het gebruik van het identificatienummer, in een redelijk evenredigheidsverband staat tot die doeleinden (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Aangezien het ontwerp méér bevat dan een loutere machtiging van bepaalde ambtenaren om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, zou het opschrift ruimer gesteld kunnen worden.

De volgende tekst wordt in overweging gegeven :

"Koninklijk besluit tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door bepaalde personeelsleden van het Bestuur Geneeskundepraktijk ...".

Artikel 1.

In de Franse tekst van 2º schrijve men, overeenkomstig de terminologie gebruikt in de artikelen 2 en 3, inleidende zin, "agents" in plaats van "fonctionnaires".

(1) Zie in dit verband het advies nr. 31/94 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van 23 december 1994, waarin de concrete doeleinden worden opgesomd en het gebruik van het identificatienummer voor elk van die doeleinden getoetst wordt aan artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

Artikel 2.

Het is allicht de bedoeling dat de in dit artikel bedoelde lijst enkel betrekking heeft op de ambtenaren die aangeduid (lees : aangewezen) zijn "overeenkomstig artikel 1, 2°". Die laatste precisering zou dan best aangebracht worden.

Artikel 3.

In de Nederlandse tekst van 1° schrijve men, in fine, "Bestuur Geneeskundepraktijk".

.../...

PORTEE DU PROJET.

Le projet tend à autoriser certains membres du personnel de la Direction de l'Art de guérir du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques.

Le projet prévoit que la liste des fonctionnaires autorisés est dressée annuellement et est transmise, suivant la même périodicité, à la Commission de la protection de la vie privée.

Enfin, le projet définit les fins auxquelles le numéro d'identification peut être utilisé.

OBSERVATION GENERALE.

Le projet se fonde, selon son préambule, sur l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques. Aux termes de cette disposition, le Roi peut, après avis de la Commission de la protection de la vie privée et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser certaines autorités publiques et certains organismes à faire usage du numéro d'identification du Registre national, dans les limites et aux fins qu'il détermine.

Le numéro d'identification du Registre national est une donnée qui a trait à une personne physique qui est ou qui peut être identifiée. Il s'agit dès lors d'une "donnée à caractère personnel", au sens de l'article 1er, § 5, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel. L'utilisation du numéro d'identification tombe dès lors sous l'application de la loi susmentionnée, ainsi que l'ont du reste confirmé les travaux parlementaires relatifs à cette loi (1).

Dès lors, l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 s'applique à l'utilisation du numéro d'identification. Selon cette disposition, les données à caractère personnel "ne peuvent faire l'objet d'un traitement que pour des finalités déterminées et légitimes et ne peuvent pas être utilisées de manière incompatible avec ces finalités; elles doivent être adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités".

Aux fins de justifier l'autorisation en projet à la lumière de la disposition légale citée, il serait bon que le gouvernement définisse de manière plus détaillée les objectifs concrets dans un rapport au Roi à publier au Moniteur belge. Il y aurait également lieu d'y démontrer que le moyen propre à atteindre ces objectifs, à savoir

(1) Déclaration du Ministre de la Justice, Doc. parl., Sénat, S.E. 1991-92, n° 445-10, p.3.

l'utilisation du numéro d'identification, est raisonnablement proportionnel à ces objectifs (1).

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

Dès lors que le projet comporte davantage qu'une simple autorisation accordée à certains fonctionnaires de faire usage du numéro d'identification du Registre national, l'intitulé pourrait être rédigé en termes plus larges.

Le texte suivant est suggéré :

"Arrêté royal réglant l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques par certains membres du personnel de la Direction de l'Art de guérir ...".

Article 1er.

Au 2º, il y aurait lieu d'écrire, dans le texte français, "agents" au lieu de "fonctionnaires", conformément

(1) Voir à cet égard l'avis n° 31/94 de la Commission de la protection de la vie privée du 23 décembre 1994, énumérant les finalités concrètes et examinant, pour chacune de ces finalités, l'utilisation du numéro d'identification à la lumière de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992.

à la terminologie utilisée dans la phrase introductive des articles 2 et 3.

Article 2.

L'intention est très probablement que la liste visée au présent article ne concerne que les fonctionnaires désignés "conformément à l'article 1er, 2º". Il vaudrait mieux, dès lors, apporter cette dernière précision.

Article 3.

Au 1º, il y aurait lieu d'écrire, in fine du texte néerlandais, "Bestuur Geneeskundepraktijk".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,
Messieurs :

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALEN,
H. COUSY,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.