

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 augustus 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 december 1987 tot uitvoering van artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, betreffende de uitbetaling van de jaarlijkse vergoeding van de renten en van de bijslagen", heeft op 13 februari 1997 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 août 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 décembre 1987 portant exécution de l'article 42, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail relatif au paiement des allocations annuelles, des rentes et des allocations", a donné le 13 février 1997 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het vervangen van artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1987 tot uitvoering van artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, betreffende de uitbetaling van de jaarlijkse vergoedingen, van de renten en van de bijslagen.

Het ontworpen artikel 6, tweede lid, van het voornoemd koninklijk besluit bepaalt dat het kapitaal, bedoeld in artikel 45 van de arbeidsongevallenwet, dat ten hoogste één derde van de waarde van de betrokken rente mag bedragen, wordt berekend met toepassing van een barema waarvan de karakteristieken in het ontwerp worden beschreven. Eén van die karakteristieken heeft op de sterf-tafel betrekking en verschilt al naargelang het om een persoon van het vrouwelijk, dan wel het mannelijk geslacht gaat.

2. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp doet ervan blijken dat het de bedoeling is om de ontworpen regeling te stoelen op het bepaalde in artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet, naar luid waarvan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit kan bepalen onder welke voorwaarden, volgens welke modaliteiten en met welke periodiciteit de jaarlijkse vergoedingen en vervallen renten, evenals de bijslagen betaald worden.

.../...

De aangehaalde wetsbepaling beoogt derhalve in essentie de voorwaarden en de wijze van betaling van de betrokken vergoedingen, renten en bijslagen te regelen, doch verleent aan de Koning niet de bevoegdheid om het barema te bepalen op grond waarvan het in artikel 45 van de arbeidsongevallenwet bedoelde kapitaal moet worden berekend. Artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet, kan dan ook niet worden geacht een voldoende rechtsgrond uit te maken voor het besluit in ontwerp.

3. In bijkomende orde mag erop worden gewezen dat het ontwerp evenmin uit artikel 45 van de arbeidsongevallenwet rechtsgrond kan putten. In artikel 45, derde lid, wordt immers bepaald dat de "waarde van de rente wordt berekend overeenkomstig het krachtens artikel 51, tweede lid, vastgesteld tarief" (1), wat eraan in de weg staat dat de Koning in het kader van de toepassing van het voornoemde artikel 45 een ander tarief zou hanteren dan datgene dat ter uitvoering van artikel 51, tweede lid, van de wet is vastgesteld.

(1) Artikel 51, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet, stelt dat het kapitaal wordt bepaald overeenkomstig het tarief vastgesteld door de Koning na advies van het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen. Zoals de overige leden van artikel 51 geldt ook het tweede lid slechts voor de ongevallen overkomen vóór 1 januari 1988.

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à remplacer l'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal du 24 décembre 1987 portant exécution de l'article 42, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, relatif au paiement des allocations annuelles, des rentes et des allocations.

L'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal précité, en projet, dispose que le capital visé à l'article 45 de la loi sur les accidents du travail, qui ne peut comporter qu'un tiers au plus de la valeur de la rente concernée, est calculé en application d'un barème dont les caractéristiques sont décrites dans le projet. L'une d'elles a trait à la table de mortalité, et diffère selon qu'il s'agit d'une personne de sexe féminin ou de sexe masculin.

2. Il appert du premier alinéa du préambule du projet que l'intention est de fonder la règle en projet sur la disposition figurant à l'article 42, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail, aux termes duquel le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les conditions, les modalités et la périodicité selon lesquelles sont payées les allocations annuelles et les arrérages des rentes ainsi que les allocations.

La disposition légale citée vise dès lors essentiellement à régler les conditions et les modalités de paiement des allocations annuelles, des rentes et des allocations concernées, mais n'autorise pas le Roi à déterminer le barème sur la base duquel le capital visé à

.../...

l'article 45 de la loi sur les accidents du travail doit être calculé. L'article 42, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail ne peut dès lors être réputé procurer un fondement légal suffisant pour l'arrêté en projet.

3. Subsidiairement, il convient de souligner que le projet ne peut pas davantage puiser de fondement légal à l'article 45 de la loi sur les accidents du travail. En effet, l'article 45, alinéa 3, dispose que "la valeur de la rente est calculée conformément au tarif en vertu de l'article 51, deuxième alinéa" (1), ce qui s'oppose à ce que, dans le cadre de l'application de l'article 45 susmentionné, le Roi n'utilise un autre tarif que celui qui est fixé en exécution de l'article 51, alinéa 2, de la loi.

(1) L'article 51, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail, prévoit que le capital est déterminé conformément au tarif fixé par le Roi après avis du Comité de gestion du Fonds des accidents du travail. De même que les autres alinéas de l'article 51, l'alinéa 2 ne vaut lui aussi que pour les accidents survenus avant le 1er janvier 1988.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :
de Heer : H. COUSY,
Monsieur :

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.