

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Justice, le 24 juillet 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 mai 1971 portant instructions spéciales applicables aux agents des services extérieurs de l'Administration des Etablissements pénitentiaires", a donné le 7 août 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 24 juli 1996 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 mei 1971 houdende bijzondere instructie van toepassing op de personeelsleden van de buitendiensten van het Bestuur Strafinrichtingen", heeft op 7 augustus 1996 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET.Préambule.Alinéas 1er à 3.

Ces alinéas doivent être rédigés de la manière suivante :

"Vu l'article 107, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 6, remplacé par l'arrêté royal du 17 septembre 1969;

Vu l'arrêté royal du 14 mai 1971 portant instructions spéciales applicables aux agents des services extérieurs de l'Administration des Etablissements pénitentiaires, modifié par l'arrêté royal du 3 octobre 1972, notamment l'article 4;".

Alinéa 5.

En vertu de l'article 7, alinéa 2, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, l'accord du Ministre de la Fonction Publique n'intervient, pour des modifications apportées à des dispositions statutaires, que lorsqu'il est prescrit par des dispositions légales ou réglementaires. Ce qui n'est pas le cas ici. Par conséquent, l'alinéa 5 sera omis.

.../...

Proposant.

Le texte néerlandais du proposant devrait être rédigé ainsi qu'il est indiqué dans la version néerlandaise du présent.

Dispositif.Article 1er.Article 4 en projet.

L'article en projet traduirait mieux la volonté des auteurs du projet et répondrait davantage aux exigences de la logique s'il était rédigé comme suit :

"Art. 4. § 1er. Les agents candidats à la mutation d'un établissement pénitentiaire à un autre doivent se trouver dans une position administrative où ils peuvent faire valoir leurs titres à la promotion. Ils doivent, en outre, avoir obtenu au moins la mention de signalement "bon".

L'agent de niveau 4 ne peut avoir fait l'objet, dans les six mois qui précèdent la mutation, d'une mention défavorable l'assimilant aux agents signalés par les mentions "insuffisant" ou "mauvais".

.../...

§ 2. Les agents visés au paragraphe 1er sont classés dans l'ordre suivant :

- 1º le candidat le plus ancien en grade;
- 2º à égalité d'ancienneté de grade, le candidat dont l'ancienneté de service est la plus grande;
- 3º à égalité d'ancienneté de service, le candidat le plus âgé.

§ 3. Les agents titulaires du grade de directeur ne peuvent prétendre au bénéfice de la mutation".

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.Aanhef.Eerste tot derde lid.

Deze leden behoren als volgt te worden gesteld :

"Gelet op artikel 107, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 6, vervangen bij het koninklijk besluit van 17 september 1969;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 mei 1971 houdende bijzondere instructie van toepassing op de personeelsleden van de buitendiensten van het Bestuur Strafinrichtingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 oktober 1972, inzonderheid op artikel 4;".

Vijfde lid.

Krachtens artikel 7, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole is de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken voor wijzigingen in rechtspositionele bepalingen alleen vereist wanneer ze door wets- of verorde-

.../...

ningsbepalingen wordt voorgeschreven. Dat is in casu niet het geval. Bijgevolg behoort het vijfde lid te vervallen.

Voordrachtformulier.

Men schrijve : "Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Het ontworpen artikel 4.

Het ontworpen artikel zou de bedoeling van de stellers van het ontwerp beter weergeven en beter beantwoorden aan de vereisten van de logica, als het als volgt zou worden gesteld :

"Art. 4. § 1. De personeelsleden die gegadigde zijn voor mutatie van een strafinrichting naar een andere, dienen zich in een administratieve stand te bevinden waarin zij hun aanspraken op bevordering kunnen doen gelden. Bovendien moeten zij ten minste de beoordeling "goed" hebben gekregen.

Het personeelslid van niveau 4 mag tijdens de zes maanden die aan de mutatie voorafgaan geen ongunstige vermelding hebben gekregen waardoor hij gelijkgesteld wordt

.../...

met personeelsleden die de beoordeling "onvoldoende" of "slecht" hebben gekregen.

§ 2. De personeelsleden bedoeld in paragraaf 1 worden als volgt gerangschikt :

- 1º de gegadigde met de grootste graadanciënniteit;
- 2º bij gelijke graadanciënniteit, de gegadigde met de grootste dienstanciënniteit;
- 3º bij gelijke dienstanciënniteit, de oudste gegadigde.

§ 3. De personeelsleden met de graad van directeur kunnen geen aanspraak maken op mutatie".

La chambre était composée de

Messieurs M. HANOTIAU,
de Heren

J. MESSINNE,
C. WETTINCK,

J. DE GAVRE,

F. DELPEREE,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

Le rapport a été présenté par M. M. PAUL, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. VANDERNACHT, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN, Président de chambre.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. PROOST.

De kamer was samengesteld uit

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. PAUL, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. VANDERNACHT, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, Kamervoorzitter.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. HANOTIAU.

.../...