

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Recherche scientifique, de la Lutte contre l'incendie et de l'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le 12 juillet 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'ordonnance "relative à certains agents contractuels du ministère et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale, lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement", a donné le 16 septembre 1996 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 juli 1996 door de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie "betreffende sommige contractuele personeelsleden van het Ministerie en van de Instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die laureaat zijn van een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat", heeft op 16 september 1996 het volgend advies gegeven :

OBJET DU PROJET.

L'avant-projet d'ordonnance soumis à l'avis de la section de législation tend, comme le précise l'exposé des motifs, à permettre le recrutement par priorité, sans égard à leur ordre de classement, d'un nombre limité d'agents contractuels occupés dans les services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que dans les services des organismes d'intérêt public qui en dépendent et lauréats de concours de recrutement déterminés (1).

EXAMEN DU PROJET.

Pour obtenir la qualité d'agent définitif des services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et des services des organismes d'intérêt public qui en dépendent, les agents contractuels occupés dans ces services doivent réussir un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement.

Cette règle, imposée de manière uniforme par l'article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est conçue comme un principe

(1) L'article 2 de l'ordonnance en projet précise à cet égard que seuls peuvent se prévaloir du droit de priorité établi en vue de leur recrutement en qualité d'agents définitifs, les agents contractuels en service à la date du 1^{er} novembre 1995 et lauréats d'un concours de recrutement dont le procès-verbal de clôture est antérieur au 1^{er} juin 1996.

essentiel destiné à garantir l'objectivité des recrutements et, par là, le caractère effectif de l'égale admissibilité aux emplois publics.

Pareille garantie serait cependant illusoire sans cette autre règle qu'établit l'article 15 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de communauté et de région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent, en vertu de laquelle les lauréats sont admis au stage dans l'ordre du classement établi à l'issue du concours (1).

Parce que son objet est de déroger par des mesures exceptionnelles en vue du recrutement à titre définitif aux principes généraux rappelés plus haut et, en particulier, à la règle établie par l'article 15 de l'arrêté royal du 26 septembre 1994 précité, l'avant-projet d'ordonnance tend à écarter l'application de règles arrêtées en exécution de l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes

(1) Le respect de la règle établie par cet article qui vaut pour les services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'impose également à tous les organismes d'intérêt public qui en dépendent, énumérés à l'article 1er de l'arrêté royal du 20 octobre 1992 exécutant, pour l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 62, § 1er, de l'arrêté royal du 22 novembre 1991 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des Exécutifs et des personnes morales de droit public qui en dépendent (Moniteur belge du 17 novembre 1992, p. 24.109).

institutionnelles (1); en tant que cette disposition de la loi spéciale détermine, en vertu de la Constitution, les compétences respectives de l'Etat, des Communautés et des Régions, l'avant-projet porte, dès lors, atteinte à l'application de règles de répartition de ces compétences.

Une telle façon de procéder n'est pas constitutionnellement admissible.

(1) L'article 40, § 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises rend cet article applicable à la Région de Bruxelles-Capitale.

ONDERWERP VAN HET ONTWERP.

Het aan de afdeling wetgeving om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt, zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, de indiensttreding bij voorrang mogelijk te maken van een beperkt aantal arbeidscontractanten die tewerkgesteld zijn in de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en in de diensten van de instellingen van openbaar nut welke eronder ressorteren, en die geslaagd zijn voor bepaalde vergelijkende wervingsexamens, zonder rekening te houden met hun volgorde in de rangschikking (1).

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

Om vastbenoemd ambtenaar te kunnen worden bij de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en bij de diensten van de instellingen van openbaar nut die eronder ressorteren, moeten de arbeidscontractanten tewerkgesteld in die diensten geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen dat door het Vast Wervingssecretariaat is georganiseerd.

(1) Artikel 2 van de ontworpen ordonnantie stelt in dat verband dat alleen de arbeidscontractanten die in dienst zijn op 1 november 1995 en die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen waarvan het proces-verbaal van afsluiting vóór 1 juni 1996 is opge maakt, aanspraak kunnen maken op het recht van voorrang ingesteld met het oog op hun indienstneming als vastbenoemd ambtenaar.

Deze regel, die artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen eenvormig voorschrijft, dient zich aan als een grondbeginsel dat bedoeld is om het objectieve karakter van de indienstnemingen te waarborgen, en dus ook de daadwerkelijke gelijke toegang tot de openbare ambten.

Zulk een garantie zou evenwel zinloos zijn zonder die andere regel, vervat in artikel 15 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, krachtens hetwelk de geslaagden tot de proeftijd worden toegelaten in de volgorde van de na afloop van het vergelijkend examen vastgestelde rangschikking (1).

(1) De in dit artikel vervatte regel, die geldt voor de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, moet eveneens worden nageleefd door alle instellingen van openbaar nut die eronder ressorteren en die opgesomd worden in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 oktober 1992 tot uitvoering, voor de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve, van artikel 62, § 1, van het koninklijk besluit van 22 november 1991 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (Belgisch Staatsblad van 17 november 1992, blz. 24.109).

Doordat het voorontwerp van ordonnantie ertoe strekt door middel van uitzonderlijke maatregelen met het oog op indienstneming in vast verband af te wijken van de hierboven genoemde algemene principes, inzonderheid van de regel vervat in artikel 15 van het voornoemde koninklijk besluit van 26 september 1994, beoogt het sommige regels vastgesteld ter uitvoering van artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geen toepassing te doen vinden (1); in zoverre deze bepaling van de bijzondere wet krachtens de Grondwet de respectieve bevoegdheden bepaalt van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, doet het voorontwerp derhalve afbreuk aan de toepassing van sommige regels inzake de verdeling van die bevoegdheden.

Zulk een werkwijze is onaanvaardbaar uit het oogpunt van de Grondwet.

(1) Artikel 40, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen schrijft voor dat dit artikel toepasselijk is op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

P. GOTHOT,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M.
M. PAUL, auditeur adjoint. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. X. DELGRANGE, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. M. PAUL, adjunct-audi-
teur. De nota van het Coördinatie-
bureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. X. DELGRANGE, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.